**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017-2018 гг. в отношении   
филиала ПАО «МРСК Сибири»-  
«Горно-Алтайские электрические сети»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 6**](#_Toc53584598)

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc53584599)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc53584600)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc53584601)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc53584602)

[**1.5. Нормативно-правовая база 9**](#_Toc53584603)

[**1.6. Общая информация об организации 12**](#_Toc53584604)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Комитетом по тарифам Республики Алтай были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения….. 14**](#_Toc53584605)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Ростовской области 14**](#_Toc53584606)

[**2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 год 18**](#_Toc53584607)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 26**](#_Toc53584608)

[**4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 39**](#_Toc53584609)

[**5. Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2017 год 46**](#_Toc53584610)

[**5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 48**](#_Toc53584611)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 51**](#_Toc53584612)

[**6. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифам Республики Алтай по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год 55**](#_Toc53584613)

[**6.1. Плата за аренду имущества и лизинг 57**](#_Toc53584614)

[**6.2. Налоги 65**](#_Toc53584615)

[**6.3. Отчисления на социальные нужды 74**](#_Toc53584616)

[**6.4. Налог на прибыль 78**](#_Toc53584617)

[**6.5. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 81**](#_Toc53584618)

[**6.6. Амортизация 94**](#_Toc53584619)

[**7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке на 2017 год 99**](#_Toc53584620)

[**8. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифам Республики Алтай были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год…… 107**](#_Toc53584621)

[**8.1. Анализ тарифно-балансовых решений Комитета по тарифам Республики Алтай 107**](#_Toc53584622)

[**8.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2018 год 113**](#_Toc53584623)

[**9. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 120**](#_Toc53584624)

[**10. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитет по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного пеиода регулирования 139**](#_Toc53584625)

[**10.1. Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов 147**](#_Toc53584626)

[**11. Анализ обоснованности принятых Комитет по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг 230**](#_Toc53584627)

[**11.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 234**](#_Toc53584628)

[**11.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 245**](#_Toc53584629)

[**12. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифам Республики Алтай по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год 256**](#_Toc53584630)

[**12.1. Плата за аренду имущества и лизинг 258**](#_Toc53584631)

[**12.2. Налоги 267**](#_Toc53584632)

[**12.3. Отчисления на социальные нужды 278**](#_Toc53584633)

[**12.4. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 281**](#_Toc53584634)

[**12.5. Амортизация 290**](#_Toc53584635)

[**13. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке на 2018 год 296**](#_Toc53584636)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017-2018 годы в отношении ПАО «Россети Сибирь» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» (далее – регулируемая организация, филиал «Горно-Алтайские электрические сети», филиал «ГАЭС») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2018 гг. на территории Республики Алтай, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в регулирующий орган – Комитет по тарифам Республики Алтай (далее – регулирующий орган, Комитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифам Республики Алтай были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017–2018 гг.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2017–2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  5. Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2017–2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  6. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифам Республики Алтай по статьям неподконтрольных расходов на 2017–2018 гг.
  7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке на 2017–2018 гг.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Сибирь» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/ 246001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк  г. Красноярск, БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» |
| Юридический и почтовый адрес | 649 100, Республика Алтай, с. Майма, ул. Энергетиков,15 |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай при определении необходимой валовой выручки филиала   
ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай (далее – Комитет по тарифам).

**Этап № 2.1.1.**

* + 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифам Республики Алтай были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017–2018 гг.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2017–2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    5. Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2017–2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    6. Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифам Республики Алтай по статьям неподконтрольных расходов на 2017–2018 гг.
    7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке на 2017–2018 гг.
  1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ   
  «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178, Правила № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016   
  № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» (далее – филиал, филиал «ГАЭС», филиал ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС»), осуществляет услуги по передаче электрической энергии и услуги по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям на территории Республики Алтай.

Филиал ПАО «Россети Сибирь» – «ГАЭС» осуществляет передачу электрической энергии по распределительным сетям 0,4 –110 кВ на территории Республика Алтай площадью 93 тыс. кв. км и включает в себя 7 районов электрических сетей.

На балансе филиала «ГАЭС» почти 7 тысяч км линий электропередачи 110 – 0,4 кВ и более полутора тысяч подстанций 110-0,4 кВ. Основные мероприятия по обслуживанию электросетевого хозяйства реализуются в рамках ремонтной кампании.

2017 год является шестым годом первого долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг. Тарифное регулирование филиала в первом долгосрочном периоде осуществлялось с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Инвестиционная программа на 2017 год ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» утверждена Приказом Минэнерго РФ от 30.12.2016 №1471 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную Приказом Минэнерго РФ от 28.12.2015 №1043 (2016-2020 годы)».

Приказом Комитета по тарифам от 28.12.2016 №59/3 утверждены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Республики Алтай на 2017 год и необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2017 год в размере 726 355,99 тыс. рублей (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО).

Приказом Комитета по тарифам от 28.12.2016 №59/4 утверждены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациям на 2017 год.

2018 год является первым годом второго долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. Тарифное регулирование филиала в очередном (втором) долгосрочном периоде осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Соглашением, заключенным 20.12.2017 № 7598, предусмотрены обязательства Региона по установлению базового уровня подконтрольных расходов на 2018-2022 гг. (новый долгосрочный период регулирования) на уровне, обеспечивающем учет экономически обоснованных расходов филиала.

Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №30@ утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2018 – 2022 годы и изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 г. № 1043 (с изменениями, внесенными приказом Минэнерго России от 30.12.2016 г. № 1471).

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2018-2022 годы утверждены приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы».

Приказом Комитета по тарифам от 28.12.2017 №53/4 утверждены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Республики Алтай на 2018 год и необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2018 год в размере 740 260,6 тыс. рублей (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО).

Приказом Комитета по тарифам от 28.12.2017 №53/5 утверждены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациям на 2018 год.

1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Комитетом по тарифам Республики Алтай были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения**

### **Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Ростовской области**

В соответствии с пунктом 22 Правил государственного регулирования № 1178 регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно пункту 23 Правил государственного регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Комитетом по тарифам Республики Алтай в соответствии с Правилами государственного регулирования № 1178 подготовлено Экспертное заключение «По материалам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в границах Республики Алтай на 2017 год в рамках долгосрочного периода регулирования 2012-2017 годы».

По результатам исполнения Предписания ФАС России от 15.13.2018   
№ СП/16886/18 Комитетом по тарифам было подготовлено скорректированное Экспертное заключение «По материалам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в границах Республики Алтай на 2017 год в рамках долгосрочного периода регулирования 2012-2017 годы» (далее – Экспертное заключение на 2017 год).

Исполнителем было проанализировано – Экспертное заключение на 2017 год на предмет его соответствия требованиям положений пункта 23 Правил государственного регулирования № 1178.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2017 год Исполнитель отмечает следующее, что Комитетом по тарифам:

* Не произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС» об установлении тарифов на 2017 год, согласно Экспертному заключению на 2017 год информация по каждой статье доходов и расходов изложена в соответствующих разделах, при этом данный анализ по статьям затрат отсутствует;
* Не отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», в том числе не определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2013, 31.12.2014, 31.12.2015, отсутствует оценка стоимости чистых активов организации и анализ финансовой устойчивости в целом, анализ ликвидности и анализ эффективности организации, прогноз банкротства;
* Не проведен анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования сравнительный (В Экспертном заключении на 2017 год не указаны плановые и фактические технико-экономические показатели за 2015 год (отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка) и плановые показатели на 2017 год);
* Не проведен анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
* В Заключении экспертизы на 2017 год отсутствует анализ фактического исполнения тарифов, установленных на 2015 год, с указанием величины отклонения фактических показателей 2015 года от плановых;
* В Экспертном заключении на 2017 год отсутствует анализ экономической обоснованности фактических операционных затрат 2015 года;
* Также Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2017 год отсутствует информация о балансовых показателях филиала по уровням напряжения на 2017 год по полугодиям, заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, структура полезного отпуска (фактические за 2014 - 2015 годы и утвержденные на 2016 - 2017 годы);
* В Заключении экспертизы на 2017 год отсутствует информация об изменениях объема условных единиц на плановый 2017 год в сравнении с фактическим объемом условных единиц за 2015 год и утвержденным на 2016 годы;
* Не проведен анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, также отсутствует информация о выполнении стандартов раскрытия информации филиалом «ГАЭС»;
* Комитетом по тарифам проведен анализ соответствия филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям. При этом, в Экспертном заключении на 2017 год отсутствует ссылка на официальный сайт органа регулирования в сети Интернет, где размещена информация о соответствии филиала «ГАЭС» критериям ТСО;
* При проведении анализа экономической обоснованности расходов по статьям расходов Комитетом по тарифам не отражено надлежащее исполнение требований п. 29 Основ ценообразования № 1178, не указаны документы, на основании которых определена величина расходов, при определении экономически обоснованных фактических расходов 2016 года не указаны договоры и прочие документы, подтверждающие величину расходов по статьям затрат;
* В Экспертном заключении на 2017 год не отражены результаты анализа по выявлению экономически необоснованных подконтрольных расходов и в нарушение п. 81 Основ ценообразования № 1178 не указан механизм распределения затрат по видам деятельности (не отражено распределение затрат по видам деятельности);
* Приведен расчет величины подконтрольных расходов на 2017 год, при этом в расчете не указан принятый объем условных единиц на 2016 и 2017 годы;
* Не проведен анализ позволяющий определить недополученные доходы филиала, полученные по независящим причинам, предусмотренные п. 7 Основ ценообразования № 1178;
* не указаны показатели, на основании которых проведены корректировки подконтрольных расходов, корректировки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;
* при корректировке неподконтрольных расходов не учтены амортизационные отчисления, не направляемые как источник финансирования на реализацию ИПР.

Исполнитель отмечает, что в составе Экспертного заключения на 2017 год и в составе скорректированного Экспертного заключения на 2017 год отсутствует смета НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2017 год.

На основании вышеизложенного Исполнитель отмечает, что Экспертное заключение на 2017 год не соответствует требованиям п. 23 Правил государственного регулирования № 1178, что совпадает с позицией ФАС России указанной в Предписании от 15.03.2018 № СП/16886/18.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 год**

Согласно пункту 9(1) Правил государственного регулирования № 1178 регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования № 1178 организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно пункту 17 Правил государственного регулирования № 1178 к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 настоящих правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - Критерии № 184).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил государственного регулирования № 1178 в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Письмом от 22.04.2016 № 1.11/1/4096 филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» были направлено Заявление о корректировке необходимой валовой выручке на 2017 год, принятой к расчету при установлении долгосрочных параметров регулирования на основании Приказа ФСТ России № 669-э от 12.10.2012 г. для филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на услуги по передаче электрической энергии на период 2012 – 2017 гг., и установленных тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям филиала на 2017 год.

Исполнитель отмечает, что в связи с отсутствием в архиве данных за 2017 год не возможно проверить исполнение положений пункта 9(1) Правил государственного регулирования № 1178 филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в части своевременности и корректности размещения предложений о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода долгосрочной индексации) на 2017 год.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Пояснительная записка по корректировке НВВ на 2017 год;
* Таблицы по Методическим указаниям № 20-э/2 от 06.08.2004г.;
* Расчёты и сводная информация по корректировки НВВ 2017 год;
* Расчёт, пояснительная записка и сводная информация по плановым неподконтрольным расходам на 2017 год;
* Бухгалтерская отчётность ПАО «МРСК Сибири», филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 1 кв. 2016г.;
* Пояснительная записка по расчётам выпадающих доходов по технологическому присоединению льготной категории заявителей, в части факта 2015 года, и прогнозных данных на 2017 год;
* Расчёт размера расходов связанных с осуществлением ТП Приложение № 1, № 3 к Методическим указаниям 215-э;
* Сводная информация по выпадающим дохода по технологическому присоединению льготной категории заявителей, в части факта 2015 года, и прогнозных данных на 2017 год;
* Аудиторское заключение по бухгалтерской отчётности за 2015 год, Положение о закупке;
* Пояснительная записка по ст. «Плата за аренду имущества» на 2017 год «Аренда электросетевого оборудования»;
* Сводная информация о начислении по статье «Аренда электросетевого оборудования» факт 2015 г., ожид.2016 год и план на 2017 год;
* Договора аренды электросетевого комплекса;
* Реестр затрат на аренду земли филиала ПАО «МРСК Сибири»- «ГАЭС» факт 20015 г., ожид.2016 год и план на 2017 год;
* Расчёт подконтрольных расходов ПАО «МРСК Сибири»- «ГАЭС» за 12 месяцев 2015 г.;
* Расшифровки за 2015 год по статьям: «Сырьё, материалы, запасные части, инструмент, топливо», «Ремонт основных фондов», «Расходы на услуги связи», «Прочие услуги сторонних организаций», «Расходы на обеспечение нормальных условий труда», «Расходы на страхование», «Юридические и информационные услуги», «Расходы социального характера из прибыли», «Другие прочие расходы», Расшифровки расходов из прибыли в составе подконтрольных расходов;
* Выгрузки из ПК SAP ERP по расходам на услуги связи, Расходам на обеспечение нормальных условий труда, по инф-м услугам, Расходы социального характера из прибыли;
* Обосновывающие материалы по статьям «Сырьё, материалы, запасные части, инструмент, топливо»; «Ремонт основных фондов» за 2015 год; Расходы на оплату труда»;
* Договоры на обслуживание технических средств пожарной сигнализации в помещениях адм. зданий, акты выполненных работ по изготовлению табличек, переосвидетельствованию и перезарядки огнетушителей, изготовлению ящиков для песка и т.д., по факту за 2015 год;
* Договор на оказание услуг, Договоры на страхование;
* Расшифровка резервов по сомнительным долгам за 1 полугодие 2015 года;
* Копии решений суда (основание проведения корректировок), Приказ, информация о суммах подлежащих созданию/восстановлению резервов сомнительных долгов на услуги по передаче э/э;
* Расшифровка резервов по сомнительным долгам за 2 полугодие 2015года;
* Копии решений суда (основание проведения корректировок), Приказ, информация о суммах подлежащих созданию/восстановлению резервов сомнительных долгов на услуги по передаче э/э;
* Расчёт неподконтрольных расходов ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 12 месяцев 2015 г;
* Налоговые декларации, договора, авизо, выгрузки из ПК САП, подтверждающие факт по неподконтрольным расходам за 2015 год;
* Правоустанавливающие документы, бухгалтерская и статистическая отчётность филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС»;
* Утверждённая инвестиционная программа 2014-19гг. ПАО «МРСК Сибири»- «Горно-Алтайские электрические сети»;
* Отчёт об исполнении «Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности» ПАО «МРСК Сибири»- «Горно-Алтайские электрические сети» за 2015 год;
* Документы, подтверждающие объём услуг по передаче электрической энергии за 2015 год;
* Документы подтверждающие объём электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь за 2015 год.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

1. **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

В соответствии с п. 7 Методических указаний № 98-э, перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

* п.4. Величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг в соответствии с постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004 г.
* п. 5. Величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации.

В соответствии с п. 6 Методических указаний № 98-э долгосрочные тарифы определяются на основе следующих долгосрочных параметров регулирования, которые в течение долгосрочного периода регулирования не меняются:

п. 5. Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Предложения по балансу электроэнергии (мощности) на 2017 год Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» направил в адрес Комитета по тарифам Республики Алтай в соответствии с письмами от 28.03.2016 №3335 и от 12.08.2016 №1.11/11/579-исх.

Исполнитель отмечает, что сроки направления предложений соответствуют требованиям графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (приложение №1 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ, утвержденного Приказом ФАС России от 12.04.2012 года №53-э/1), в котором предусмотрено предоставление предложений до 01 апреля предшествующего года.

Объемные показатели по балансу электроэнергии (мощности), представленные в указанных предложениях, использованы при формировании тарифной заявки Филиала на 2017 год в составе материалов по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2017 год, направленных письмом от 29.04.2016 №1.1/10/059-исх.

Объемные показатели и динамика изменений показателей, направленные филиалом в предложениях по балансу электроэнергии (мощности) на 2017 год, представлены ниже.

| **№ п/п** |  | **ед. изм.** | **факт 2015** | **план 2016** | **план 2017** | **изменение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Электроэнергия** | | | | | **план 2017 к плану 2016** | **план 2017 к факту 2015** |
| 1 | Поступление в сеть | млн. кВт.ч. | 541,848 | 544,668 | 539,770 | -0,9% | -0,4% |
| 2 | Потери в электрической сети | млн. кВт.ч. | 89,004 | 101,748 | 100,451 | -1,3% | 12,9% |
| 3 | Относительные потери | % | 16,43% | 18,68% | 18,61% | -0,4% | 13,3% |
| 4 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | млн. кВт.ч. | 452,844 | 442,920 | 439,319 | -0,8% | -3,0% |
|  | Мощность | | | | | | |
| 5 | Поступление в сеть | Мвт | 79,098 | 73,995 | 73,739 | -0,3% | -6,8% |
| 6 | Потери в электрической сети | Мвт | 12,993 | 13,830 | 13,723 | -0,8% | 5,6% |
| 7 | Относительные потери | % | 16,43% | 18,69% | 18,61% | -0,4% | 13,3% |
| 8 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | Мвт | 66,106 | 60,165 | 60,016 | -0,2% | -9,2% |

Заявленный на 2017 год отпуск электрической энергии из сети (полезный отпуск для расчета товарной выручки по услугам по передаче) характеризуется отрицательной динамикой, а именно снижением от фактических величин 2015 года в размере 13,5 млн. кВт.ч. (3%).

В составе Предложения по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2017 год, направленных в адрес Комитета по тарифам, суммарный объем полезного отпуска заявлен в размере 442,2 млн. кВт.ч., в том числе объемы передачи населению и приравненным к нему категориям потребителей в размере 134,6 млн. кВт.ч., объемы передачи по группе прочих потребителей в размере 307,6 млн. кВт.ч.

Структура полезного отпуска электрической энергии представлена Филиалом в составе тарифной заявки на 2017 год в таблице П 1.6., сформированной в соответствии с требованиями Методических указаний №20-э/2. Данные за базовый период (2015 год) и период регулирования (2017 год) представлены филиалом в разрезе отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей электрической энергии, а именно:

*2015, факт по методическим указаниям 20-э/2*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 133,83 | 0,00 | 0,00 | 3,20 | 130,63 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 2,4% | 97,6% |
| Прочие потребители | 319,02 | 187,15 | 0,13 | 75,29 | 56,44 | 100,0% | 58,7% | 0,0% | 23,6% | 17,7% |
| Итого | 452,85 | 187,15 | 0,13 | 78,49 | 187,07 | 100,0% | 41,3% | 0,0% | 17,3% | 41,3% |

*2017, предложение по методическим указаниям 20-э/2*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 134,60 | 0,00 | 0,00 | 3,50 | 131,10 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 2,6% | 97,4% |
| Прочие потребители | 307,60 | 176,10 | 0,10 | 75,20 | 56,20 | 100,0% | 57,2% | 0,0% | 24,4% | 18,3% |
| Итого | 442,20 | 176,10 | 0,10 | 78,70 | 187,30 | 100,0% | 39,8% | 0,0% | 17,8% | 42,4% |

Исполнитель отмечает, что филиалом предложение по структуре отпуска электрической энергии на 2017 год (в долях) по уровням напряжения в отношении каждой из указанных групп потребителей практически полностью соответствует фактическим данным структуры отпуска электрической энергии за 2015 год, максимальный размер отклонений в относительном выражении составляет 1,4 проц. пункта по группе прочие потребители на уровне напряжения ВН.

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2015 год, сформированные по представленным филиалом сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2015 год, представлены ниже.

*2015, факт по выручке*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 195,59 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 195,59 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 100,0% |
| Прочие потребители | 224,78 | 26,81 | 0,13 | 127,75 | 70,09 | 100,0% | 11,9% | 0,1% | 56,8% | 31,2% |
| Итого | 420,37 | 26,81 | 0,13 | 127,75 | 265,68 | 100,0% | 6,4% | 0,0% | 30,4% | 63,2% |

В составе таблицы П. 1.4 по балансам электрической энергии по сетям Филиала объем технологического расхода электрической энергии на потери в сетях заявлен в размере 101,1 млн. кВт.ч. или 18,61% от объема поступления электрической энергии в сеть Филиала на 2017 год. В соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 размер потерь определен в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации.

Дополнительных пояснений порядка формирования объема технологического расхода электрической энергии на потери в сетях на 2017 год филиалом в составе тарифной заявки не представлено, также отсутствует прямое указание на использование сведений в утвержденной Программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2015-2019 гг. Исполнитель отмечает, что в составе тарифной заявки представлен только отчет по исполнению указанной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности Филиалом за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Пунктом 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступивших предложений, формируют консолидированные по соответствующему субъекту РФ предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений. Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов информируют участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений.

Выписка из утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2017 год представлена 30.11.2016 Комитетом по тарифам в адрес филиала «ГАЭС», при этом у Исполнителя отсутствуют конкретные значения размера технологического расход электрической энергии (потери) в электрических сетях на 2017 год для Филиала, указанного в данной выписке.

В Экспертном заключении на 2017 год (стр. 16-17) Комитета по тарифам на заявление филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» указаны следующие сводные балансовые показатели, принятые при расчете тарифов на 2017 год (млн. кВт.ч.):

1. Величина отпуска электрической энергии в сеть принята Комитетом по тарифам на 2017 год в размере 276,48 млн. кВт.ч. на 1-е полугодие 276,48 млн. кВт.ч., на 2-е полугодие 263,29 млн. кВт.ч., всего на 2017 года в размере 539,77 млн. кВт.ч.
2. Величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях Филиала на 2017 год принята на 1-е полугодие 51,26 млн. кВт.ч., на 2-е полугодие 49,84 млн. кВт.ч., всего на 2017 года в размере 101,1 млн. кВт.ч.

В приложении №4 к Приказу Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2016 №59/3 об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям сетевых организаций на территории Республики Алтай на 2017 год указаны следующие балансовые показатели, принятые при расчете тарифов на 2017 год (млн. кВт.ч.).

*2017\_1 полугодие\_принято Комитетом по тарифам*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 99,56 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 99,56 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 100,0% |
| Прочие потребители\* | 111,75 | 14,16 | 0,03 | 63,17 | 34,39 | 100,0% | 12,7% | 0,0% | 56,5% | 30,8% |
| Итого | 211,31 | 14,16 | 0,03 | 63,17 | 133,95 | 100,0% | 6,7% | 0,0% | 29,9% | 63,4% |

*2017\_2 полугодие\_принято Комитетом по тарифам*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 105,65 | 0,00 | 0,00 | 3,20 | 102,46 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 3,0% | 97,0% |
| Прочие потребители\* | 94,95 | 11,15 | 0,10 | 54,24 | 29,45 | 100,0% | 11,7% | 0,1% | 57,1% | 31,0% |
| Итого | 200,60 | 11,15 | 0,10 | 57,44 | 131,91 | 100,0% | 5,6% | 0,0% | 28,6% | 65,8% |

*\*Исполнитель отмечает, что объемы отпуска электрической энергии группе прочие потребители не указаны в приложении №4 к Приказу Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2016 №59/3, расчет объемов отпуска данной группе потребителей произведен Исполнителем как разность итоговых объемов отпуска и объемов отпуска электрической энергии группе население и приравненные категории потребителей.*

Комитетом по тарифам Республики Алтай при регулировании филиала на 2017 год использована следующая структура отпуска электрической энергии для расчетов единых (котловых) тарифов и индивидуальных тарифов взаиморасчетов смежных сетевых организаций.

*2017, установлено Комитет по тарифам*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 205,21 | 0,00 | 0,00 | 3,20 | 202,01 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 1,6% | 98,4% |
| Прочие потребители | 206,70 | 25,31 | 0,13 | 117,41 | 63,85 | 100,0% | 12,2% | 0,1% | 56,8% | 30,9% |
| Итого | 411,91 | 25,31 | 0,13 | 120,61 | 265,86 | 100,0% | 6,1% | 0,0% | 29,3% | 64,5% |

По результатам анализа утвержденных Комитетом по тарифам Республики Алтай тарифных решений Исполнитель отмечает следующее.

1. Исходя из указанных в Экспертном заключении на 2017 год балансовых параметров объем отпуска из сети (полезного отпуска) должен составлять 438,67 млн. кВт.ч. (разница между 539,77 и 101,1 млн. кВт.ч.), при этом в приложении №4 к Приказу Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2016 №59/3 суммарный объем отпуска из сети (полезного отпуска) указан в размере 411,91 млн. кВт.ч., отклонение составляет 26,76 млн. кВт.ч. или 6,1%. Необходимо отметить, что по результатам проведенного Исполнителем анализа динамики фактических (плановых) объемов отпуска электрической энергии из сети за период 2012-2017 гг. установлено, что минимальный объем отпуска составляет заявленная Филиалом плановая величина на 2017 год в размере 439,3 млн. кВт.ч.. Таким образом, Исполнитель полагает наличие ошибки в объемах отпуска электрической энергии из сети в приложении №4 к Приказу Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2016 №59/3.
2. Различия по структуре отпуска электрической энергии из сети по группам потребителей, предложенной филиалом в тарифной заявке на 2017 год и принятой Комитетом по тарифам в тарифных решениях, обусловленных особенностями формирования объемов полезного отпуска электрический энергии Филиалом (в границах принадлежащих объектов электросетевого хозяйства) и Комитетом по тарифам (котловой полезный отпуск). Так, в тарифной заявке филиала на 2017 год доля отпуска группе население и приравненные категории потребителей составляет 30,4% и практически полностью соответствует фактической доле отпуска за 2015 год. В решении Комитета по тарифам, а именно в приложении №4 к Приказу от 28.12.2016 №59/3, доля отпуска группе население и приравненные категории потребителей составляет 49,8%.
3. Незначительные отклонения по структуре отпуска электрической энергии из сети по группам потребителей при сравнении фактических данных по выручке Филиала за 2015 год и принятой Комитетом по тарифам структуры в тарифных решениях на 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Положениями п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяют уровень потребности субъекта РФ (региона) в электрической энергии и мощности на основе прогноза электропотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети, нормативов технологических потерь электрической энергии.

Исполнителем выполнен анализ динамики фактических объемов полезного отпуска (передачи) электрической энергии в период с 2012 по 2017 гг. (млн. кВт.ч.) по Филиалу, анализ представлен ниже.

Информация о фактических объемах отпуска электрической энергии из сети размещена на сайте ПАО «МРСК Сибири» в разделе [Главная](https://rosseti-sib.ru/index.php?lang=ru40) /[Потребителям](https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1030&Itemid=1849&lang=ru40) /[Передача электрической энергии](https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1035&Itemid=1854&lang=ru40) /Объем переданной электроэнергии для ценообразования /Отпуск электроэнергии в сеть/из сети по адресу <https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1042&Itemid=1861&lang=ru40>

Среднее фактическое значение отпуска электрической энергии из сети филиала (последний год в выборке – 2017 год) представлено ниже (млн. кВт.ч.).

Заявленная величина отпуска из сети на 2017 год составляет 439,2 млн. кВт.ч., при этом средняя фактическая величина отпуска электрической энергии из сети за период 2013-2015 гг. составляет 456,5 млн. кВт.ч. Исполнитель считает, что плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная Филиалом на 2017 год, незначительно меньше средней фактической величины отпуска электрической энергии из сети за период 2013-2015 гг., а именно на 17,2 млн. кВт.ч. или 3,9%. Также необходимо отметить, что динамика фактических объемов полезного отпуска электрической энергии из сети за период 2012-2015 гг. не подтверждает заявленное Филиалом на 2017 год снижение плановых объемов отпуска из сети.

Исполнителем проанализированы отклонения структуры по уровням напряжения по группе прочие потребители, результаты представлены ниже.

| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура по выручке за 2015 год | 58,7% | 0,0% | 23,6% | 17,7% | 58,7% |
| Прочие потребители, принято Комитетом по тарифам на 2017 год | 11,7% | 0,1% | 57,1% | 31,0% | 11,7% |
| отклонение | -46,9% | 0,1% | 33,5% | 13,3% | -46,9% |

Исполнитель отмечает, что Комитет по тарифам на 2017 год использовал в расчетах тарифов на услуги по передаче электрической энергии структуру отпуска, отличающуюся от фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители филиала «ГАЭС» за 2015 год. По всем уровням напряжения Исполнитель отмечает значительные отклонения в сторону «искусственного» завышения уровня напряжения.

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2017 год, сформированные по представленным филиалом сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2017 год, представлены ниже.

*2017, факт по выручке*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 197,26 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 197,26 | 100,0% | | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 100,0% |
| Прочие потребители | 226,08 | 26,24 | 0,13 | 130,91 | 68,81 | 100,0% | | 11,6% | 0,1% | 57,9% | 30,4% |
| Итого | 423,34 |  |  |  |  | 100,0% | |  |  |  |  |

Анализ отклонений структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители за 2015 и 2017 гг. представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2015 год | 100,0% | 11,9% | 0,1% | 56,8% | 31,2% |
| Прочие потребители, принято Комитетом по тарифам на 2017 год | 100,0% | 11,7% | 0,1% | 57,1% | 31,0% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2017 год | 100,0% | 11,6% | 0,1% | 57,9% | 30,4% |
| **отклонение - факт 2017 к регулированию 2017** |  | **-0,1%** | **0,0%** | **0,8%** | **-0,6%** |
| **отклонение - факт 2017 к факту 2015** |  | **-0,3%** | **0,0%** | **1,1%** | **-0,7%** |

Исполнитель отмечает, что фактическая структура отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители Филиала за 2017 год практически не имеет отклонений от структуры, принятой Комитетом по тарифам Республики Алтай при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2017 год.

При этом фактическая структура отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители филиала «ГАЭС» за 2017 год практически полностью повторяет фактическую структуру отпуска электрической энергии за 2015 год, наибольшее отклонение в размере 1,1% по уровню напряжения СН2.

С учетом полученного результата по отклонениям фактической структуры отпуска электрической в сравнении со структурой, принятой Комитетом по тарифам при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2017 год, Исполнитель выполнил оценочный расчет стоимостных отклонений, обусловленных изменением структуры.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Прочие потребители, принятая при тарифном регулировании структура на 2017 год | % | **100,0%** | 11,7% | 0,1% | 57,1% | 31,0% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2017 год | % | **100,0%** | 11,6% | 0,1% | 57,9% | 30,4% |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям, утверждено при тарифном регулировании на 2017 год | млн. кВт.ч. | **206,70** | 24,27 | 0,22 | 118,09 | 64,12 |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям с учетом фактической структуры, общий объем отпуска соответствует тарифным решениям | млн. кВт.ч. | **206,70** | 23,99 | 0,12 | 119,69 | 62,91 |
| Среднегодовые единые (котловые тарифы) на 2017 год | руб./тыс. кВт.ч. | **3 062,86** | 2 326,75 | 2 876,08 | 2 973,26 | 3 514,42 |
| Плановая товарная выручка по утвержденной структуре отпуска электрической энергии | тыс. руб. | **633 564,0** | 56 478,5 | 626,1 | 351 109,6 | 225 349,7 |
| Товарная выручка по фактической структуре отпуска электрической энергии за 2017 год | тыс. руб. | **633 099,8** | 55 821,3 | 337,0 | 355 855,6 | 221 085,9 |
| Отклонение | тыс. руб. | **-464,2** | -657,2 | -289,1 | 4 746,0 | -4 263,8 |

Исполнитель считает необходимым отметить отсутствие отклонений размера услуг по передаче электрической энергии, вызванных различием в принятой Комитетом по тарифам и фактически сложившейся структуре отпуска по уровням напряжения за 2017 год, расчетное отклонение составляет всего 464,2 тыс. руб.

По результатам анализа баланса поступления и отпуска электрической энергии из сети, принятого Комитетом по тарифам при утверждении тарифных решений, следует отметить следующее.

1. Плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная Филиалом на 2017 год, меньше (3,9%) объема, определенного в соответствии с требованиями порядка формирования сводного прогнозного баланса, а именно среднему фактическому значению отпуска за 3 года, предшествующих году подачи заявки.
2. Комитетом по тарифам в рамках тарифного регулирования объем потерь электрической энергии в сетях определен для Филиала в размере 101,1 млн. кВт.ч. или 18,73% от объема отпуска электрической энергии в сеть. В относительном выражении данный показатель превышает заявленный Филиалом размер потерь на 0,12 процентных пункта.

Исполнитель отмечает, что сведения о результатах рассмотрения Комитет по тарифам Республики Алтай не направлял в филиал результаты рассмотрения предложений в Сводный прогнозный баланс на 2017 год с обоснованием конкретных изменений.

В соответствии с Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 30.10.2012 №14/1 установлены долгосрочные параметры регулирования для Филиала на период 2012-2017 гг., в составе которых определен норматив технологического расхода (потерь) в размере 18,61%.

С учетом установленных долгосрочных параметров регулирования для филиала, Исполнитель полагает позицию филиала «ГАЭС» по определению относительного размера потерь электрической энергии в размере 18,61% от объемов поступления электрической энергии в сеть обоснованной. Исполнитель отмечает отсутствие разногласий между филиалом и Комитетом по тарифам в объемах заявленных и принятых по результатам регулирования потерь электрической энергии в сетях на 2017 год.

1. Исполнитель рекомендует при формировании предложения на установление тарифов на очередной период регулирования проводить и представлять Комитету по тарифам Республики Алтай дополнительный анализ и обоснование динамики отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители, которые формируют товарную выручку филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по единым (котловым) тарифам.
2. Исполнителем дополнительно проанализированы требования п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса, который предусматривает необходимость учета заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении при определении уровня потребности региона в электрической энергии.

На сайте ПАО «МРСК Сибири» в разделе Прогнозные сведения о расходах на технологическое присоединение на 2017 год по адресу <https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8365:prognoznye-svedeniya-o-raskhodakh-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-na-2017-god-20161020-165721&catid=1191:40-raskrytie-informatsii-sub-ektom-optovogo-i-roznichnogo-rynkov-elektroenergii&lang=ru40> раскрыты сведения о планируемых расходах на мероприятия, осуществляемые на технологическое присоединение филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2017 год.

В составе информации указаны объемы максимальной присоединяемой мощности на 2017 год в размере 32,5 Мвт.

Исходя из величины заявленной мощности, направленной в составе Предложения филиала «ГАЭС» по балансу электроэнергии (мощности) на 2017 год, в размере 60,0 Мвт, расчетная величина числа часов использования мощности услуг по передаче на 2017 год составляет 7 320 часов использования мощности.

Принимая во внимание, что показатели максимальной заявленной мощности и используемой мощности отличаются друг от друга, Исполнитель обращает внимание, что Комитет по тарифам Республики Алтай при формировании плановых объемов отпуска на регулируемый период может использовать сведения о планируемых технологических присоединениях и расценивать их в качестве прогнозного увеличения объемов отпуска электрической энергии.

Исполнитель рассчитал, что использование указанных объемов максимальной присоединяемой мощности на 2017 год в размере 32,5 Мвт и расчетной величины ЧЧИМ в размере 7 320 часов дает прирост отпуска электрической энергии на 2017 год в сумме 238,3 млн. кВт.ч. или 54,2% к объему полезного отпуска, направленному в составе Предложения филиала по балансу электроэнергии (мощности) на 2017 год.

Исполнитель рекомендует филиалу при подаче предложений в сводный прогнозный баланс и предложений по объемам полезного отпуска электрической энергии в составе тарифной заявки самостоятельно предлагать расчет дополнительного объема отпуска электрической энергии, который будет сформирован по результатам исполнения договоров на технологическое присоединение.

**4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

Расчет подконтрольных расходов, учитываемых при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 2012 – 2017 годов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» выполнялся Комитетом по тарифам в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний №98-э на основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования.

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э установлено, что необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),



где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» 2017 год является шестым годом первого долгосрочного периода регулирования 2012 – 2017 годов.

Согласно формуле приведенной выше, расчет НВВ на содержание в 2017 году для филиала должен выполняться Комитетом с учетом ПРi-1, где ПРi-1 - это подконтрольные расходы, установленные Комитетом по тарифам в 2012 году, являющимся базовым (первым) годом долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина подконтрольных расходов на 2017 год определена путем индексации утвержденных регулирующим органом расходов 2016 года (i-1 году долгосрочного периода регулирования) на коэффициент - 1,05607, рассчитанный исходя из следующих составляющих:

- индекс потребительских цен на 2017 год, принятый в расчете в размере 5,8% в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, размещенным на сайте Минэкономразвития РФ;

- индекс эффективности операционных расходов в размере 1% в соответствии с утвержденными долгосрочными параметрами деятельности филиала;

- индекс изменения количества активов (1,1017), определенный с учетом данных за последний отчетный период текущего года (1 квартал 2016 года) о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой и планируемых к вводу объектов электросетевого хозяйства, а также объектов электросетевых активов ООО «Холидэйэнерготрейд», принятых филиалом «ГАЭС» на обслуживание с 01.01.2015г. по договору аренды.

- коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов на регулируемый период - 0,75 в соответствии с утвержденными долгосрочными параметрами деятельности филиала «ГАЭС».

Таким образом, расчетная величина подконтрольных расходов филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2017 год определена в сумме 437 108,14 тыс. руб., (рост относительно величины, принятой тарифно-балансовым решением на 2016 год 5,61%).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Приказом ФСТ России от 17.02.2012 г. № 98-э произведен расчет коэффициента индексации на 2017 год, расчет представлен в таблице:

| Расчет коэффициента индексации | Ед. изм. | 2017 г. |
| --- | --- | --- |
| инфляция | % | 4,7% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0% |
| количество активов | у.е. | 21 450,72 |
| индекс изменения количества активов | % | 0,826% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| итого коэффициент индексации |  | 1,045 |

Таким образом, подконтрольные расходы 2016 года (413 898,89 тыс. руб.) проиндексированы на итоговый коэффициент индексации - 1,045 по статьям затрат.

| **Показатели** | **2016 год** | **2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено** | **Предложение филиала** | **Признано Комитетом по тарифам** | **Отклонение** |
| Материальные затраты | 36730,38 | 38 790,04 | **38 386,72** | -403,32 |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 34255,33 | 36 176,20 | **35 800,06** | -376,14 |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 2475,05 | 2 613,84 | **2 586,66** | -27,18 |
| Расходы на оплату труда | 194802,67 | 205 726,15 | **203 587,25** | -2 138,90 |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | 182365,84 | 173 214,41 | **142 169,47** | -31 044,94 |
| Ремонт основных фондов | 44604,70 | 47 105,89 | **46 616,14** | -489,75 |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | 18899,51 | 19 959,32 | **19 751,78** | -207,54 |
| услуги связи | 5657,79 | 5 975,05 | **5 912,93** | -62,12 |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 5019,50 | 5 300,97 | **5 245,85** | -55,12 |
| Расходы на юридические и информационные услуги | 1201,29 | 1 268,70 | **1 255,46** | -13,24 |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 970,56 | 1 025,00 | **1 014,33** | -10,67 |
| Транспортные услуги | 3948,81 | 4 170,20 | **4 126,89** | -43,31 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 2101,55 | 2 219,40 | **2 196,32** | -23,08 |
| Расходы на командировки и представительские | 6673,29 | 7 047,50 | **6 974,22** | -73,28 |
| Расходы на подготовку кадров | 354,42 | 374,30 | **370,40** | -3,90 |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 2071,72 | 2 187,90 | **2 165,14** | -22,76 |
| расходы на страхование | 1519,99 | 1 605,20 | **1 588,53** | -16,67 |
| Проценты за кредит |  | 28 197,30 | **0,00** | -28 197,30 |
| Расходы социального характера из прибыли |  | 1 354,00 | **0,00** | -1 354,00 |
| Другие прочие расходы | 61911,38 | 65 383,00 | **64 703,26** | -679,74 |
| Электроэнергия на хоз. нужды | 18348,54 | 19 377,40 | **19 175,97** | -201,43 |
| Подконтрольные расходы из прибыли | 27982,29 | 0,00 | **29 244,15** | 29 244,15 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | 413 898,89 | **437 108,00** | **432 563,55** | **-4 544,45** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет по тарифам для обоснования расчета величины подконтрольных расходов на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее.

* Расчет величины подконтрольных расходов на 2017 год, выполнен Комитетом по тарифам (согласно скорректированному Экспертному заключению на 2017 год) в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э (с учетом редакции от 24.08.2017).
* Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», принятые в расчет подконтрольных расходов на 2017 год, соответствуют параметрам, утвержденным приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 27.03.2012 №3/14.
* ИПЦ 105,8% соответствует базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016-2018 годы (размещен на сайте Минэкономразвития России 26.10.2015).

По данным Таблицы 1.18 объем условных единиц на 01.01.2016 составил 21 244,74 у.е., в том числе 552,78 у.е. арендованные сети, по договору обслуживания – 230,52 у.е.

По информации филиала суммарный размер ввода и выбытия объектов в 2017 году составит 205,98 у.е. (21 450,7 у.е. – 21 244,74 у.е.).

Исполнитель провел оценку размера ввода активов на соответствие вводу оборудования согласно отчету по инвестиционной программе за 9 месяцев 2016 года. По отчету за 3 квартала 2016 года филиалом введены линии электропередач, построенные с целью осуществления технологического присоединения, протяженностью 19,505 км, уровнем напряжения до 20 кВ. При этом, филиал «ГАЭС» в Комитет по тарифам не направил расшифровку ввода, вывода объектов в целях подтверждения данных по Таблицам 2.1, 2.2 Методических указаний 20-э/2, а также не представил реестр ТП за 9 мес. 2016 в соответствии с объектами, введенными в эксплуатацию, в целях подтверждения количества у.е. Исполнителем проведены расчеты условных единиц исходя из перечисленного электросетевого имущества и положений Методических указаний № 20-э/2 с учетом выполнения строительства с деревянными опорами, как наиболее часто встречающимися в строительстве, их применение рекомендовано в зонах с сейсмической активностью. Размер ввода у.е. за 3 квартала 2016 года составил 50,4 у.е.

Таким образом, Исполнитель считает необоснованным заявленное филиалом значение количества у.е. в размере 21 450,72 у.е. К учету Исполнитель принимает данные на 01.01.2016 – 21 244,74 у.е.

Исполнитель при определении подконтрольных расходов на 2017 год руководствовался формулой:



Расчет подконтрольных расходов на 2017 год приведен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **ФАКТ** | **Предложение филиала** | **Принято Комитетом по тарифам** | **Расчет Исполнителя** |
| **2016 год** | **2017 год** | **2017 год** | **2017 год** |
| Инфляция | % | 6,6% | 5,8% | 4,7% | 4,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% | 1% | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 21 216,97 | 21 450,72 | 21 450,72 | 21 244,74 |
| Индекс изменения количества активов | % | 3,29 | 1,10170% | 0,826 | 0,1309% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,09 | 1,056 | 1,045 | 1,0375 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | тыс. руб. | **413 898,89** | **437 108,14** | **432 563,55** | **429 439,76** |
| **Отклонение от установленного уровня составило** | тыс. руб. |  |  |  | **- 3 123,79** |

Коэффициент индексации определен из следующих параметров:

* индекс потребительских цен 2017/2016 – 1,047, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 24.11.2016;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов = 0,75, в соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%, подробное описание в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов» настоящего Отчета.
* количество условных единиц электросетевого оборудования в размере 2017г. = 21 244,74 у.е.

С учетом вышеизложенного, Исполнителем размер подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2017 г. определен в размере 429 439,76 тыс. руб., что ниже уровня, определенного Комитетом по тарифам на 3 123,79 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует помимо представленных документов формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования, включающий в себя:

* Пояснительную записку с обоснованием расчета;
* Реестр нормальных схем электрических соединений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
* Реестр документов по введенным объектам электросетевого хозяйства, используемых при передаче электрической энергии по состоянию на 9 мес. текущего года;
* Первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, технически характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.), а именно:
  + копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);
  + копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
  + копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС 6);
  + копии действующих договоров (с дополнительными соглашениями) аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, с приложением актов приема-передачи имущества, с указанием технических характеристик;
  + копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей филиала «ГАЭС» в разрезе районов электрических сетей;
  + и другие, включая:
    - копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости или сведений, полученных от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, подтверждающие статус объектов, предлагаемых к включению в перечень оборудования для расчета условных единиц, как оборудование, которое имеет собственника, собственник которого неизвестен или в связи с отказом собственника от права собственности на него;
    - копии документов, содержащих характеристики объектов, позволяющие идентифицировать объекты.

### **Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2017 год**

В соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178 расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* коэффициент эластичности операционных (подконтрольных) расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=0EBDDF58CDA3B4D8B185CF0AE96D1401DCACDE29BF09A96F80E9D2F87BABDFB6443210796D5D8CEDA90EC7BF365DCBB7AD9F7FD87FACD766cFE5J), предусмотренными [пунктом 32](consultantplus://offline/ref=0EBDDF58CDA3B4D8B185CF0AE96D1401DDA0DE23B30FA96F80E9D2F87BABDFB6443210796E5D87B8FD41C6E37109D8B4AB9F7DDF63cAEEJ) Основ ценообразования   
  № 1178;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с [пунктом 40(1)](consultantplus://offline/ref=0EBDDF58CDA3B4D8B185CF0AE96D1401DDA0DE23B30FA96F80E9D2F87BABDFB64432107D6C5A87B8FD41C6E37109D8B4AB9F7DDF63cAEEJ) Основ ценообразования № 1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с [пунктом 8](consultantplus://offline/ref=0EBDDF58CDA3B4D8B185CF0AE96D1401DDA0DE23B30FA96F80E9D2F87BABDFB6443210796D5D8DEFAE0EC7BF365DCBB7AD9F7FD87FACD766cFE5J) Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с положениями п. 34 Основ ценообразования № 1178 индекс эффективности операционных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2012-2017 годы были утверждены приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 30.10.2012 №14/1 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для сетевых организаций на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Республики Алтай на 2012 – 2017 годы».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сетевых организаций | Год | Базовый уровень подконтрольных расходов | Индекс эффективности подконтрольных расходов | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Максимальная возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня качества и надежности услуг |
| млн. руб. | % | % | % |
| Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» | 2012 | 232,25 | X | X | 1 |
| 2013 | 342,97 | 1 | 75 | 2 |
| 2014 | 359,88 | 1 | 75 | 2 |
| 2015 | 379,29 | 1 | 75 | 2 |
| 2016 | 396,85 | 1 | 75 | 2 |
| 2017 | 414,83 | 1 | 75 | 2 |

| Наименование показателя | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель надежности -показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) | 0,0977 | 0,0963 | 0,0948 | 0,0934 | 0,0920 | 0,0906 |
| Показатель уровня качества оказываемых услуг территориальных сетевых организаций (Птсо) | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 |

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно пункту 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

Индекс эффективности операционных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э.

Значение индекса эффективности ОПР определяется в соответствии с распределением ТСО по группам эффективности на основании рейтинга эффективности компании, рассчитанного для года m - 1 в соответствии с формулой 1 Методических указаний № 421-э.

Согласно Приложению № 3 Для первой группы эффективности Индекс эффективности операционных, подконтрольных расходов составляет 1%.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения филиала «ГАЭС» на 2017 год по вопросу корректировки подконтрольных расходов, заявленная величина индекса эффективности подконтрольных расходов составила 1%, в соответствии с утвержденными долгосрочными параметрами деятельности филиала (Приказ Комитета по тарифам от 30.10.2012 №14/1).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2012-2017 гг. были установлены приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 30.10.2012 №14/1 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для сетевых организаций на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Республики Алтай на 2012 – 2017 годы», согласованные приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 669-э «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

Индекс эффективности операционных расходов принят в размере 1% на каждый год долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с Приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 669-э «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» индекс эффективности операционных расходов деятельности филиала ОАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» согласован ФСТ России на уровне 1,0 %.

Комитетом по тарифам и филиалом «ГАЭС» при расчете скорректированной величины операционных расходов на 2017 год использован установленный, согласованный ФСТ России индекс эффективности операционных расходов.

Исполнитель считает обоснованным применение индекса эффективности операционных расходов, определенного Комитетом по тарифам и согласованного ФСТ России на 2017 год в размере 1,0% в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 26.06.2010 № 296 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

В соответствии с п. 1.3. Методических указаний № 296 для электросетевых организаций показатели надежности и качества услуг определяются в отношении оказываемых электросетевыми организациями услуг по передаче электрической энергии, а также осуществляемого технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства соответствующей электросетевой организации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом «ГАЭС» в Комитет по тарифам Республики Алтай были направлены расчеты в соответствии с п. 4 постановления Правительства от 31.12.2009 № 1220 по фактическим данным за 2011 г. и предложения по плановым значениям показателей качества и надежности (письмом от 06.03.2012 № 01-8). Были направлены следующие показатели надежности и качества услуг:

| Наименование показателя | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель надежности -показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) | 0,0977 | 0,0963 | 0,0948 | 0,0934 | 0,0920 | 0,0906 |
| Показатель уровня качества оказываемых услуг территориальных сетевых организаций (Птсо) | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 30.10.2012 №14/1 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для сетевых организаций на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Республики Алтай на 2012 – 2017 годы» установлены следующие показатели уровня надежности и качества услуг (показатели 2017 года не пересмотрены):

| Наименование показателя | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель надежности -показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) | 0,0977 | 0,0963 | 0,0948 | 0,0934 | 0,0920 | 0,0906 |
| Показатель уровня качества оказываемых услуг территориальных сетевых организаций (Птсо) | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 669-э «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» согласованы следующие показатели надежности и качества услуг:

* Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии – 0,0906
* Показатель уровня качества оказываемых услуг территориальных сетевых организаций – 1,0102

Долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания) (п. 12 Основ ценообразования № 1178).

В 2016 году в части пересмотра показателей надежности и качества отсутствовали судебные решения, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров.

Фактические показатели за 2015 год, представленные письмом от 30.03.2016 № 1.11/1/3358-исх, составили:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час.** | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети, (Птпр)** |
|
| **1** | **2** | **3** |
| 2015 (план) | 0,0934 | 1,0102 |
| 2015 (факт) | 0,0344 | 0,9266 |

Исполнитель отмечает, что в соответствии с направленными филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» фактическими данными за 2015 год по показателям «уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг» плановые значения, установленные органом регулирования на 2015 год достигнуты со значительным улучшением.

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что филиалом «ГАЭС» предусмотрено повышение (улучшение) показателей своей деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии в части уровня надежности реализуемых товаров и услуг на рассматриваемый перспективный период.

Исполнитель считает обоснованным применение показателей уровня надежности и качества услуг, установленных Комитетом по тарифам на 2017 и согласованных ФСТ России в рамках исполнения пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178, на уровне 0,0906 – уровень надежности реализуемых услуг, 1,0102 – уровень качества реализуемых услуг соответственно.

1. **Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифам Республики Алтай по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);

- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);

- расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;

- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;

- расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2017 год** | **Установлено Комитетом на 2017 год** | **Отклонение Установлено** | **Отклонение Установлено / заявка, %** |
| **/ заявка на 2017, тыс. руб.** |
| Аренда, всего | тыс.руб | 846,30 | 846,30 | 0,00 | 0,00% |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс.руб | 30 827,60 | 30 827,60 | 0,00 | 0,00% |
| *плата за землю* | тыс.руб | 0,9 | 0,9 | 0,00 | 0,00% |
| *Налог на имущество* | тыс.руб | 30 372,00 | 30 372,00 | 0,00 | 0,00% |
| *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб | 454,70 | 454,70 | 0,00 | 0,00% |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб | 62 540,75 | 61 890,52 | -650,23 | -1,05% |
| Налог на прибыль | тыс.руб | 10 350,0 | 10 350,0 | 0,00 | 0,00% |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб | 62 083,80 | 16 150,94 | -45 932,86 | -284,40% |
| Амортизация | тыс.руб | 211 824,00 | 202 755,48 | -9 068,52 | -4,47% |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **378 472,45** | **322 820,84** | **-55 651,61** | **-17,24%** |

* 1. **Плата за аренду имущества и лизинг**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент принятия решения на 2017 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу (согласно редакции Основ ценообразования № 1178, действующей на момент принятия тарифно – балансового решения на 2017 год – в декабре 2016 года).

При этом лизинговые платежи могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ в соответствии с пунктами 34 и 38 Основ ценообразования № 1178.

В данной статье учтены расходы:

- на аренду электросетевого оборудования;

- на аренду земельных участков под производственными и административными объектами.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Совокупные расходы по статье рассчитаны ГАЭС на 2017 год в размере 846,28 тыс. руб., в том числе:

- на аренду электросетевого оборудования - 456,51 тыс. руб.;

- на аренду земельных участков под производственными и административными объектами – 389,77 тыс. руб.

1. Аренда электросетевого оборудования

ОАО «МРСК Сибири» в 2014 году был заключен договор аренды электросетевого комплекса с ООО «ХолидейЭнергоТрейд» от 01.11.2014 № 05.0400.346.15, вступающий в силу с 01.01.2015 и сроком действия, определяемым моментом реализации принадлежащего Арендодателю имущества в соответствии с положениями ст.ст. 110-111 Федерального Закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», но не более 11 месяцев. В связи с банкротством Арендодателя договор был расторгнут, а электросетевое имущество передано в муниципальную собственность МО «Чойский район» и МО «Кош-Агачский район».

На момент проведения тарифной кампании на 2017 год ОАО «МРСК Сибири» планировалось заключение договоров аренды электросетевых объектов, имеющих технологическое присоединение к сетям ГАЭС, с МО «Чойский район» и МО «Кош-Агачский район». Ожидаемая сумма затрат по договорам на 2016 год составила: с МО «Чойский район» - 216,506 тыс. руб., с МО «Кош-Агачский район» - 240,00 тыс. руб. На 2017 год затраты заявлены на том же уровне.

В обоснование расходов по данной статье ГАЭС представлены следующие материалы:

- договор аренды электросетевого комплекса с ООО «ХолидейЭнергоТрейд» от 01.11.2014 № 05.0400.346.15;

- Реестр затрат на аренду имущества по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;

- пояснительная записка по статье «Плата за аренду имущества» на 2017 год «Аренда электросетевого имущества».

1. Аренда земли

Для размещения объектов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на праве аренды используются земельные участки из земель населенных пунктов, земель промышленности, энергетики и иного специального назначения общей площадью 43,646 Га.

Согласно статье 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, и предоставленные в аренду без торгов, устанавливаются органами, уполномоченными на распоряжение указанными земельными участками.

В соответствии со статьями 9-11 Земельного кодекса Российской Федерации распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, осуществляют соответственно Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Расчет арендной платы за участки земель в составе лесного фонда производится на основании постановления Правительства Российской Федерации от 17.09.2014 №947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (ред. от 30.10.2014).

Расчет арендной платы за земельные участки производится в соответствии с принципами и правилами определения арендной платы, установленными постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 №582 «Об основных принципах определения арендной платы по аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации (далее – Правила).

Согласно п. 8 указанных Правил, при заключении договора аренды земельного участка федеральные органы исполнительной власти предусматривают в таком договоре случаи и периодичность изменения арендной платы за пользование земельным участком. При этом арендная плата ежегодно, но не ранее чем через год после заключения договора аренды земельного участка, изменяется в одностороннем порядке арендодателем на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, который применяется ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года, начиная с года, следующего за годом, в котором заключен указанный договор аренды.

В соответствии с п. 9 Правил, при заключении договора аренды земельного участка, в соответствии с которым арендная плата рассчитана на основании кадастровой стоимости земельного участка, федеральные органы исполнительной власти предусматривают в таком договоре возможность изменения арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости земельного участка. При этом арендная плата подлежит перерасчету по состоянию на 1 января года, следующего за годом, в котором произошло изменение кадастровой стоимости.

Расчет арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, производится в соответствии с Постановлением Правительства Республики Алтай от 18 ноября 2008г. №261 «Об утверждении положения о порядке определения размера арендной платы, а также о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участках на территории Республики Алтай, государственная собственность на которые не разграничена» на основании кадастровой стоимости земельного участка, и коэффициентов К и К1, которые утверждаются решением представительного органа муниципального района, городского округа.

Кадастровая стоимость земельных участков определяется на основании государственной кадастровой оценки земель. Согласно пункту 3 «Правил проведения государственной кадастровой оценки земель» (Постановление Правительства РФ от 08.04.2000г. №316) государственная кадастровая оценка земель должна проводиться не реже одного раза в пять лет.

16 ноября 2011 года Правительством Республики Алтай принято Постановление №318 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков земель промышленности и иного специального назначения на территории Республики Алтай».

Кадастровая стоимость земельных участков земель населенных пунктов, расположенных в границах Республики Алтай, утверждена постановлением Правительства Республики Алтай от 18.09.2008 №218 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Республики Алтай».

Согласно условиям договоров аренды земельных участков размер арендной платы изменяется ежегодно путем корректировки индекса инфляции на текущий финансовый год в соответствии с федеральным законом о бюджете на соответствующий год. Кроме того, в 2016 году планируется заключение новых договоров аренды в связи с завершением кадастровых работ по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под объектами электросетевого хозяйства. В соответствии с пояснительной запиской планирование затрат на 2017 год произведено с учетом совокупного влияния этих факторов в размере 389 771,75 руб.

В обоснование расходов по статье к тарифной заявке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Реестр затрат на аренду земли по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
* Отчеты по проводкам первичных затрат за 2015 год в разрезе мест возникновения затрат по статьям «аренда зданий и помещений», «аренда машин и оборудования», «аренда земли», «аренда прочего имущества»
* Копии договоров аренды земельных участков и соглашения об установлении срочного возмездного сервитута согласно реестру:

| **№ п/п** | **Арендодатель** | **№ договора** | **дата договора** |
| --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | АМО "Майминский район" | 511 | 19.12.2012 |
| 2 | АМО "Майминский район" | 510 | 19.12.2012 |
| 3 | АМО "Майминский район" | 699 | 17.11.2011 |
| 4 | АМО "Майминский район" | 279 | 01.09.2013 |
| 5 | АМО "Майминский район" | 278 | 24.09.2013 |
| 6 | АМО "Майминский район" | 30 (42.0400.597.15) | 27.02.2015 |
| 7 | АМО "Майминский район" | 75 | 27.02.2015 |
| 8 | АМО "Майминский район" | 76 | 27.02.2015 |
| 9 | АМО "Майминский район" | 77 | 27.02.2015 |
| 10 | АМО "Майминский район" | 185 | 08.10.2015 |
| 11 | АМО "Усть-Канский район" | 42.0400.172.12 | 10.07.2012 |
| 12 | АМО "Усть-Канский район" | 42.0400.299.14 | 06.02.2014 |
| 13 | АМО "Усть-Канский район" | 42.0400.300.14 | 06.02.2014 |
| 14 | АМО "Усть-Канский район" | 42.0400.301.14 | 06.02.2014 |
| 15 | АМО "Усть-Канский район" | 42.0400.302.14 | 06.02.2014 |
| 16 | АМО "Чемальский район" | 102/12 | 27.04.2012 |
| 17 | АМО "Чемальский район" | 242/13 | 06.02.2014 |
| 18 | АМО "Чемальский район" | 240/13 | 06.02.2014 |
| 19 | АМО "Чемальский район" | 239/13 | 06.02.2014 |
| 20 | АМО "Чемальский район" | 237/13 | 06.02.2014 |
| 21 | АМО "Чемальский район" | 236/13 | 06.02.2014 |
| 22 | АМО "Усть-Коксинский район" | 60 | 13.02.2013 |
| 23 | АМО "Усть-Коксинский район" | 174 | 20.05.2013 |
| 24 | АМО "Усть-Коксинский район" | 223/1 | 21.07.2014 |
| 25 | АМО "Кош-Агачский район" | 133 | 25.03.2013 |
| 26 | АМО "Улаганский район" | 172 | 11.07.2013 |
| 27 | АМО "Турочакский район" | 121/2013 | 31.07.2013 |
| 28 | АМО "Турочакский район" | 83/2014 | 26.05.2014 |
| 29 | АМО "Чойский район" | 110 | 28.05.2013 |
| 30 | АМО "Чойский район" | 148 | 22.08.2013 |
| 31 | АМО "Чойский район" | 32 | 24.04.2014 |
| 32 | АМО "Чойский район" | 75 | 19.06.2015 |
| 33 | Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления - администрация города Горно-Алтайска | 42.0400.465.13 | 01.01.2013 |
| 34 | Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления - администрация города Горно-Алтайска | 42.0400.464.13 | 01.01.2013 |
| 35 | Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления - администрация города Горно-Алтайска | 42.0400.468.13 | 01.01.2013 |
| 36 | АМО "Шебалинский район" | 42.0400.418.14 | 06.02.2014 |
| 37 | АМО "Онгудайский район" | 8 | 27.01.2015 |
| 38 | АМО "Онгудайский район" | 7 | 27.01.2015 |
| 39 | АМО "Онгудайский район" | 6 | 27.01.2015 |
| 40 | АМО "Онгудайский район" | 17 | 18.03.2015 |
| 41 | Администрация Алтайского района | 108 | 02.10.2015 |
| 42 | ЦБ РФ | С-3/15 | 21.12.2015 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Комитета на 2017 год, расходы по данной статье признаны экономически обоснованными, и в НВВ 2017 года была включена сумма на уровне предложения организации – 846,3 тыс. руб.

Данная величина была определена Комитетом на основании материалов, представленных филиалом в обоснование расходов 2017 года.

Исполнитель отмечает отсутствие в Экспертном заключении на 2017 год подробной расшифровки расчета расходов по данной статье.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

Как было указано ранее, согласно Основам ценообразования № 1178, расходы на аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178.

1. В обоснование данной статьи филиалом не представлены первичные документы (оборотно-сальдовые ведомости по соответствующим счетам), подтверждающие фактическое расходование средств по заключенным договорам.

2. Какие-либо обоснования расходов на аренду электросетевого имущества в Чойском и Кош-Агачском муниципальных образования отсутствуют. Вследствие этого Исполнитель считает учет расходов на аренду электросетевого имущества в размере 456,51 тыс. руб. необоснованным.

3. Планирование расходов по статье «аренда земли» фактически выполнено с учетом сложившейся практики. Так, возможность ежегодного пересмотра размера арендной платы путем индексации предусмотрена во всех договорах долгосрочной аренды, однако в ряде случаев индексация по факту не осуществлялась (если кадастровая стоимость объекта не пересматривалась). В этих случаях индексация филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2016-2017 гг. не осуществлялась.

4. Фактические затраты за 2015 год отражены в отчетах по проводкам первичных затрат за 2015 год в разрезе мест возникновения затрат. Согласно данным отчетам, фактические расходы на аренду земли по основному виду деятельности составили 337,4 тыс. руб.

5. В представленной копии договора аренды земли с АМО «Чойнинский район» от 19.06.2015 № 75 отсутствует страница с условием о величине арендной платы.

6. Договоры аренды земли с Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления – администрация города Горно-Алтайска от 01.01.2013 №№ 42.0400.465.13, 42.0400.464.13, 42.0400.468.13 заключены сроком на 11 месяцев 2013 года, то есть срок их действия истек. Новые договоры или информация об их пролонгации в обосновывающих материалах отсутствуют.

Учитывая изложенное, а также условия договоров аренды земельных участков по изменению размера арендной платы ежегодно путем корректировки на индекс инфляции на текущий финансовый год, Исполнитель определил расходы по данной статье в размере 378,3 тыс. руб. исходя из фактических расходов за 2015 год в размере 337,4 тыс. рублей, оценки ИПЦ (год к году) на 2016 год в размере 107,1%, прогнозного ИПЦ (год к году) на 2017 в размере 104,7% (согласно Прогнозу социально – экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов от 24.11.2016 г.)

В результате анализа Исполнителем определены следующие показатели по данной статье расходов:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2017, тыс. руб.** | **Установлено на 2017, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Расходы, требующие дополнительного обоснования, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| 1 | Плата за аренду имущества и лизинг | 846,28 | 846,3 | 378,3 | 468,0 | - |

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» при подготовке обоснований расходов по данной статье формировать пояснительные записки и расчеты с указанием объектов недвижимости, зданий, строений, которые размещены на указанных земельных участках, с указанием инвентарного номера объекта, для подтверждения производственной необходимости аренды земельного участка. В случае, когда земельный участок арендуется под проведение строительных работ и реализацию мероприятий инвестиционной программы развития, мероприятия по договорам технологического присоединения, указывать наименование объекта и мероприятия, с указанием номера договора технологического присоединения.

* 1. **Налоги**

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э, неподконтрольные расходы включают в себя, в том числе расходы на оплату налогов на имущество и иных налогов, определяемых в соответствии с п. 28 Основ ценообразования   
№ 1178.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

г) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

***Плата за землю***

Земельным кодексом Российской Федерации (статья 65) предусмотрено, что использование земли в Российской Федерации является платным. В соответствии со статьей 389 гл. 31 «Земельный налог» Налогового Кодекса РФ объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог.

Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 настоящего Кодекса. Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации (ст. 390).

Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

- приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

***Налог на имущество***

Определяется в соответствии с Главой 30 Налогового Кодекса Российской Федерации. Налог на имущество рассчитывается на основании действующих ставок и среднегодовой стоимости имущества, при определении налоговой базы как среднегодовой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения, такое имущество учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации.

В соответствии с п. 3 ст. 380 Налогового кодекса Российской Федерации. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году - 0,7 процента, в 2015 году - 1,0 процента, в 2016 году - 1,3 процента, в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

П. 3.3. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 настоящего Кодекса, не освобожденного от налогообложения в соответствии со статьей 381.1 настоящего Кодекса, не могут превышать в 2018 году 1,1 процента (в отношении движимого имущества).

В соответствии со статьей 380 Налогового Кодекса Российской Федерации ставки налога на имущество организаций устанавливаются законами субъектов РФ и не могут превышать 2,2%.

Согласно подпункту 1 пункта 4 статьи 374 Налогового Кодекса Российской Федерации земельные участки и иные объекты природопользования объектами налогообложения налогом на имущество организаций не признаются.

***Прочие налоги***

1. **Транспортный налог**

Определяется в соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса РФ, на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

**2. Экологические платежи**

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «негативное воздействие на окружающую среду является платным». К видам негативного воздействия относятся: выбросы загрязняющих веществ от стационарных объектов, выбросы загрязняющих веществ от передвижных объектов, размещение отходов производства и потребления. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду установлен Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными:

На 2017 г. Постановлением Правительства Российской Федерации №632 от 28.08.1992г. «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия». Нормативы платы установлены в Постановлении Правительства Российской Федерации № 344 от 12.06.2003 г.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2017 год** | **Установлено Комитетом на 2017 год** | **Отклонение Установлено** |
| **/ заявка на 2017, тыс. руб.** |
| Налоги, всего, в том числе: | тыс.руб. | 22 903,3 | 30 827,6 | 30 827,6 | 0,00 |
| *плата за землю* | тыс.руб. | 0,5 | 0,9 | 0,9 | 0,00 |
| *Налог на имущество* | тыс.руб. | 22 413,6 | 30 372,0 | 30 372,0 | 0,00 |
| *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб. | 489,2 | 454,7 | 454,70 | 0,00 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

***Плата за землю***

Земельный налог, обязательный к уплате на территории Республики Алтай, устанавливается и вводится в действие НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Расчет земельного налога филиалом «ГАЭС» на 2017 год произведен в соответствии с главой 31 НК РФ, и в соответствии постановлением Правительства РФ от 08.04.2000 № 316 (ред. от 30.06.2010) «Об утверждении Правил проведения государственной кадастровой оценки земель».

В соответствии со статьей 394 налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Планируемые затраты по данной статье на 2017 год заявлены в размере 0,9 тыс. руб. Пояснения причин роста расходов по налогу на землю по сравнению с 2015 годом «ГАЭС» в составе обосновывающих материалов не представлено.

***Налог на имущество***

Расчет налога на имущество на 2017 год произведен в соответствии с гл. 30 НК РФ, согласно которой налог на имущество исчисляется исходя из налоговой базы, определяемой как среднегодовая остаточная стоимость имущества по данным бухгалтерского учета, и ставок налога на имущество, установленных ст. 380 НК РФ, ст. 378.2 НК РФ с учетом особенностей определения налоговой базы, в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, как кадастровой стоимости имущества, утвержденной в установленном порядке, а так же Закона Республики Алтай от 21.11.2003 № 16-1.

Налог на имущество – 30 372 тыс. руб. определен в соответствии с учетом планируемого ввода основных средств в 2016-2017 гг. согласно утвержденной Инвестиционной программе филиала.

***Прочие налоги***

«Транспортный налог» рассчитан филиалом в сумме – 454,7 тыс. руб. на основании Главы 28 Налогового Кодекса РФ, с учетом планируемого приобретения транспортных средств в 2016-2017 гг. в соответствии с Инвестиционной программой.

В обоснование заявленных затрат филиалом «ГАЭС» представлено:

* Расчет земельного налога, расчет налога на имущество, расчет транспортного налога на 2017 год;
* Налоговые декларации по налогам филиала «ГАЭС» за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению на 2017 год, расходы по статьям «плата за землю», «Налог на имущество», «Прочие налоги и сборы» признаны экономически обоснованными, и в НВВ 2017 года была включена сумма на уровне Предложения филиала – 30 827,6 тыс. руб.

Данная величина была определена Комитетом по тарифам на основании материалов, представленных филиалом в обоснование расходов 2017 года.

Исполнитель отмечает отсутствие в Экспертном заключении на 2017 год подробной расшифровки расчета расходов по данной статье.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2017 год не приведена расшифровка принятой Комитетом по тарифам в НВВ на 2017 год суммы налогов, не приведен анализ заявленных расходов, не указаны ссылки на документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» в обоснование расходов по статье.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» Исполнителю в подтверждение заявленных расходов по статье «Налоги», необходимо отметить, что часть сканированных документов представлена не в читаемом формате pdf.

На основании изложенного Исполнителем проведена оценка размера Налоговых платежей исходя из документов, по которым можно определить фактический размер понесенных расходов.

***Плата за землю***

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на налоги определяются регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и региональными нормативными актами.

Порядок определения налога на землю установлен Налоговым кодексом Российской Федерации. Налогооблагаемой базой является кадастровая стоимость земельного участка. Ставки и льготы устанавливаются региональными нормативными актами.

Согласно п. 1 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года, являющегося налоговым периодом.

В отношении земельного участка, образованного в течение налогового периода, налоговая база в данном налоговом периоде определяется как его кадастровая стоимость на день внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, являющихся основанием для определения кадастровой стоимости такого земельного участка.

По результатам анализа документов Исполнитель отмечает, что филиалом «ГАЭС» в адрес Комитета по тарифам не представлены документы, подтверждающие кадастровую стоимость каждого из объектов (свидетельства на землю, выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН)).

Расчет налоговых платежей произведен филиалом по 124 земельным участкам с общей кадастровой стоимостью 85,36 тыс. руб., в том числе:

- по 99 участкам с общей кадастровой стоимостью 77,90 тыс. руб. - с налоговой ставкой 1,5 %;

- по 25 участкам с общей кадастровой стоимость 7,46 тыс. руб. - с налоговой ставкой 0,3%.

В качестве обоснования расходов по статье кроме расчета представлена налоговая декларация по земельному налогу за 2015 год, которая содержит расчеты налоговой базы и суммы земельного налога по 70 участкам с общей кадастровой стоимостью 36,89 тыс. руб. и суммой исчисленного налога за 2015 год – 0,458 тыс. руб.

По оставшимся 54 участкам, налог на землю по которым учтён филиалом «ГАЭС» при расчете расходов на 2017 год, не представлены документы, подтверждающие кадастровую стоимость каждого из объектов, а также документы, подтверждающие права на землю (свидетельства на землю, выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН)).

С учетом вышеизложенного Исполнитель считает обоснованным учесть налог на землю филиала «ГАЭС» на 2017 год на уровне факта 2015 года – 0,458 тыс. руб.

В результате анализа Исполнителем определены следующие показатели по данной статье расходов:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2017, тыс. руб.** | **Установлено на 2017, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Расходы, требующие дополнительного обоснования, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| 1 | Плата за землю | 0,9 | 0,9 | 0,458 | 0,442 |  |

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» при подготовке обоснований расходов по данной статье формировать пояснительные записки с указанием принципов расчета затрат, представлять свидетельства на землю, выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН).

***Налог на имущество***

Расходы по статье «Налог на имущество» рассчитываются на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Исполнитель отмечает, что расчет налога на имущество на 2017 произведен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» с учетом основных средств, первоначальная стоимость которых документально не подтверждена (включает вводимые объекты), что противоречит официальной позиции ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств, следовательно, и величины налогов, как производной величины от единой расчетной базы.

В виду отсутствия расшифровки по расчету налога на имущество за 2017 год и пообъектного реестра ОС, участвующих в расчете налога на имущество Исполнитель оценивает экономически обоснованный размер расходов по статье на уровне фактически уплаченного налога за 2015 год - 22 413,6 тыс. руб.

***Прочие налоги***

По подстатье «транспортный налог». В обосновывающих материалах филиала «ГАЭС» представлен расчет транспортного налога в целом по всем видам деятельности агрегировано по всем объектам.

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на транспортный налог за 2015 год составили 489,2 тыс. руб., пообъектный расчет на 2017 год составил 411,9 тыс. руб., что ниже заявленного уровня на 42,8 тыс. руб. (454,7 тыс. руб.).

В соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса Российской Федерации, транспортный налог определяется на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя. Таким образом, Исполнитель отмечает корректность заявленного филиалом «ГАЭС» подхода по расчету расходов по статье «транспортный налог» на 2017 год. При этом, В расчете транспортного налога за 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» учтен транспортный налог по автомобилям представительского класса (Toyota Land Cruiser, MITSUBISHI PAJERO) на общую сумму 45,09 тыс. руб.

Так как филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» не были представлены документы, подтверждающие необходимость эксплуатации автомобилей представительского класса для оказания услуг по передаче электрической энергии, Исполнитель определил экономически обоснованные расходы на транспортный налог на 2017 год в размере 366,81 тыс. руб.

На основании вышеизложенного сумма расходов по статье «Налоги» подтвержденная документально определена Исполнителем в размере 22 780,85 тыс. руб., в том числе:

* Земельный налог – 0,442 тыс. руб.;
* Налог на имущество – 22 413,6 тыс. руб.;
* Транспортный налог – 366,81 тыс. руб.
  1. **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 426 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции действующей в 2017-2018 годах) в 2017 - 2018 годах для плательщиков, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 настоящего Кодекса (за исключением плательщиков, для которых установлены пониженные тарифы страховых взносов), применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 22 процента;

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 2,9 процента;

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Российской Федерации (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 1,8 процента;

3) на обязательное медицинское страхование - 5,1 процента.

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год, утверждены Федеральным законом от 19.12.2016 № 419-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяются в процентах к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа и включаются в базу для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Таким образом, отчисления на социальные нужды составят 30,0% от фонда заработной платы, и 0,4% по уведомлению о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2017 год была заявлена сумма расходов по статье «отчисления на социальные нужды (ЕСН)» в размере - 62 540,7 тыс. руб. Расходы запланированы исходя из законодательно утвержденных ставок по видам отчислений (в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ, а также Федеральным законом от 28.06.2014 № 1878-ФЗ) в размере 30,4% от планового размера расходов на оплату труда.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В смете затрат на 2017 год, представленной филиалом в обосновывающих материалах, заявленные отчисления на социальные нужды за 2015 год составили 56 572,5 тыс. руб. (план 2015 г. – 50 474,2 тыс. руб.).

На основании подтверждающих материалов заявленные филиалом «ГАЭС» затраты по данной статье признаны экспертами Комитета по тарифам экономически обоснованными. В НВВ на 2017 год Комитетом по тарифам в состав неподконтрольных расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» включена сумма – 61 890,52 тыс. руб., в размере 30,4 % от фонда оплаты труда на 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной. Расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого Комитетом по тарифам размера фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов.

Размер расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», учтенных в составе необходимой валовой выручки на 2017 год Комитетом по тарифам, составляет 61 890,52 тыс. руб.

Филиалом «ГАЭС» экономически обоснованный размер расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2017 год заявлен в составе НВВ в размере 62 540,75 тыс. руб.

В целях проверки обоснованности принятого Комитетом по тарифам уровня величины расходов по статье «отчисления на социальные нужды» на 2017г. Исполнителем выполнен альтернативный расчет с учетом официальной позиции ФАС России.

В соответствии с официальной позицией ФАС России, величина отчислений на социальные нужды, принимаемая в составе неподконтрольных расходов должна соответствовать величине расходов на социальные нужды, рассчитанной от суммы расходов на оплату труда, учтенной в составе операционных расходов на соответствующий период регулирования по фактически сложившейся ставке отчислений на социальные нужды.

В соответствии с расшифровкой расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (таблица 1.6) за 2015, суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу «ГАЭС» на услуги по передачи электрической энергии составил за 2015 год 28,68% (59 643 тыс. руб./207 971 тыс. руб.).

Исполнитель отмечает, что утвержденный уровень фонда оплаты труда на 2017 год в соответствии с принятыми Комитетом по тарифам тарифно-балансовыми решениями на первый долгосрочный период (2012-2017 гг.) составил – 203 587,25 тыс. руб.

Таким образом, величина отчислений на социальные нужды, подлежащая учету в составе неподконтрольных расходов НВВ на 2017 год, рассчитывается от утвержденного Управлением по тарифам уровня расходов на оплату труда на 2017 год по фактически сложившейся ставке отчислений на социальные нужды в 2015 году: 203 587,25 тыс. руб. \* 28,68% = 58 388,82 тыс. руб.

| **Показатель** | **Заявлено**  **филиалом**  **«ГАЭС»,**  **тыс. руб.** | **Установлено Комитетом по тарифам, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 62 540,75 | 61 890,52 | 58 388,82 | - 3 501,7 |

* 1. **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2017 год на филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на деятельность по передаче электроэнергии и технологическому присоединению отнесена сумма налога на прибыль в размере 35 319,2 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» налог на прибыль на 2017 год запланирован на уровне фактических затрат за 2015 год (налог на прибыль по данным бухгалтерского учета, относящийся к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178) в сумме 10 350 тыс. руб. (в том числе 5 685 тыс. руб., по передаче электроэнергии и 4 665 тыс. руб. - по технологическому присоединению).

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом «ГАЭС» предоставлены следующие документы:

* Таблица 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»» за 2015 год;
* Налоговая декларация по налогу на прибыль организации за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На основании п. 20 Основ ценообразования № 1178 и подтверждающих материалов заявленные филиалом затраты по данной статье признаны экспертами Комитета по тарифам экономически обоснованными на 2017 год, в НВВ включена сумма в размере 10 350 тыс. руб. (по декларации по налогу на прибыль за 2015 год).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно Экспертному заключению на 2017 год Комитетом по тарифам Республики Алтай расходы по статье «Налог на прибыль» приняты в составе неподконтрольных расходов в НВВ на 2017 год в соответствии с декларацией по налогу на прибыль за 2015 год в размере 10 350 тыс. руб., что соответствует заявленному филиалом уровню расходов.

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 № 585 утвержден Порядок ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организации за 2015 год, сумма начисленного налога на прибыль филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» для уплаты в бюджет субъекта РФ составила 9 089,914 тыс. руб. (18%). Сумма налога на прибыль в бюджет РФ составляет 2% от налоговой базы 50 499,52 тыс. руб. – 1 010 тыс. руб.

Согласно представленным данным филиалом «ГАЭС», налог на прибыль, относимый на виды деятельности «услуги технологического присоединения» и «услуги по передаче электрической энергии», составил 10 350 тыс. руб.:

* «услуги технологического присоединения» - 4 665 тыс. руб.;
* «услуги по передаче электрической энергии» - 5 685 тыс. руб.

С учетом вышеизложенного, Исполнителем определен размер налога на прибыль филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в размере 10 099,9 тыс. руб., что на 250,1 тыс. руб. ниже принятого Комитетом по тарифам уровня.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2017 год** | **Установлено Комитетом на 2017 год** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Расходы, требующие дополнительного обоснования, тыс. руб.** |
|
| Налог на прибыль | тыс.руб | 10 099,90 | 10 350,0 | 10 350,0 | 10 099,9 | 250,10 |

* 1. **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» по статье «Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением, в соответствии с п.87 Основ ценообразования» в составе неподконтрольных расходов, рассчитанные н соответствии с Методическими указаниями № 215-э заявлены плановые выпадающие доходы 2017 года в общей сумме 62 083,79 тыс. руб.

| **N п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2017год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]:** |  |  | **8 363,98** |
| 1.1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, диапазоне мощности до 15 кВт | 408,34 | 9 429,52 | 3 850,45 |
| 1.1.2 | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения 10 кВ и (или) диапазоне мощности 10-кВт |  |  | 0,00 |
| 1.2.1 | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, диапазоне мощности до 15 кВт | 155,76 | 9 429,52 | 1 468,74 |
| 1.2.2 | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения 10 и (или) диапазоне мощности 10кВт |  |  |  |
| 1.4.1 | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения 0,4кВ и диапазоне мощности до 15 кВт | 322,90 | 9 429,52 | 3 044,79 |
| 1.4.2 | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата |  |  |  |
| **2.** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3 + п. 2.4]:** |  |  | **53 154,91** |
| 2.1. | строительство ВЛ-10 | 1 794 387,57 | 3,12 | 5 596,69 |
| 2.2. | строительство ВЛ-0,4 | 1 164 460,30 | 30,41 | 35 412,79 |
| 2.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| 2.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, | 6 118,60 | 1 985,00 | 12 145,43 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: |  |  | 466,88 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) |  |  | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 18 Методических № 209-э/1) (шт.) |  |  | 1 002 |
| **4.** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3)** |  |  | **61 052,02** |

| N п/п | Показатели | **Плановые показатели на 2017год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) | мощность, длина линий (кВт, км) | сумма (тыс. руб.) |
| **1.** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям [п. 1.1 + п. 1.2]:** |  | **0,92** | **1 650,84** |
| 1.1.1. | строительство ВЛ-0,4кВ | 1 164 460,30 | 0,00 | 0,00 |
| 1.1.2. | строительство ВЛ-10кВ | 1 794 387,57 | 0,92 | 1 650,84 |
| **2.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3 + п. 2.4 + п. 2.5]:** |  |  | **619,06** |
| **2.1.1** | строительство ВЛ-0,4кВ | 582 230,15 | 0,00 | 0,00 |
| **2.1.2** | строительство ВЛ-10кВ | 672 895,34 | 0,92 | 619,06 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0,00 |
| 3. | **Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [п. 1 - п. 2]** | **0,00** | **0,92** | **1 031,77** |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расчету выпадающих доходов по технологическому присоединению;
* Расчет средних объемов строительства, в целях присоединения объектов электросетевого хозяйства за 2013-2015 гг.;
* Приложение №1, Приложение № 3 к Методическим указаниям № 215-э;
* Затраты капитального характер, в целях технологического присоединения льготной категории заявителей за 2015 год;
* Выгрузка из ПК SAP по себестоимости на технологическое присоединение, факт 2015;
* Выгрузка из ПК SAP сч. 3201020000 за 2015 год;
* Аудиторское заключение по бухгалтерской отчетности за 2015 год;
* Положение о закупке (ПАО «Россети»).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом по тарифам Республики Алтай план выпадающих доходов от технологического присоединения определен на основании Методических указаний № 215-э с учетом динамики фактических расходов и выпадающих доходов за предшествующие периоды в размере 16 150,94 тыс. руб., в том числе:

* 7 635,38 тыс. руб. – выпадающие по организационно-техническим мероприятиям по категории потребителей с энергопринимающими устройствами до 15 кВт на 2017 год;
* 7 565,0 тыс. руб. – выпадающие по мероприятиям капитального характера по категории потребителей с энергопринимающими устройствами до 15 кВт на 2017 год;
* 950,56 тыс. руб. – выпадающие по технологическим присоединениям энергопринимающих устройств мощностью до 150 кВт.

**Расчет**

**размера расходов, связанных с осуществлением**

**технологического присоединения энергопринимающих устройств**

**максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт**

**включительно, не включаемых в состав платы**

**за технологическое присоединение**

| N п/п | Показатели | Фактические данные за 2015 год | | | Плановые показатели на 2017 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ставка платы (руб./кВт, руб./км) | мощность, длина линий (кВт, км) | Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) (тыс. руб.) | стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км)  ВЛ(0,4)  ВЛ (10) | мощность, длина линий (кВт, км)  ВЛ(0,4)  ВЛ (10) | сумма  (тыс. руб.)  ВЛ(0,4)  ВЛ (10)  общая |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 9 | 10 | 11 |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения | 941,24 | 8640 | 8132,01 | 837,26  870,9 | 9334,36  280,45  **9614,81** | 7815,286  244,244  **8059,53** |
| 2. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения |  |  | 42 693,98 |  |  | 7 565 |
| 3. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение |  |  | 226,06 |  |  | 424,151 |
| 4. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение |  |  | 78 531,8 |  |  | 15 200,38 |

Расходы на мероприятия «последней мили» определены исходя из динамики фактических затрат на мероприятия «последней мили» и фактических показателей мощности по осуществленным технологическим присоединениям за предшествующие годы.

Среднее значение затрат на фактически осуществленное технологическое присоединение в расчете на единицу мощности за 2 предшествующих года составило 3,992 тыс. руб. Плановые показатели затрат на 2017 год составляют 3,992 тыс. руб. \* 9614,81 = 38 383 тыс. руб. Из указанной суммы исключены расходы на технологическое присоединение учтенные в инвестиционной программе на 2017 год в размере 30 818 тыс. рублей. Итого выпадающие расходы по мероприятиям «последней мили» на 2017 год составляют 7 565 тыс. руб.

**Расчет**

**размера расходов, связанных с осуществлением**

**технологического присоединения энергопринимающих устройств**

**максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт**

**включительно, не включаемых в состав платы**

**за технологическое присоединение**

| N п/п | Показатели | Фактические данные за 2015 год | | | Плановые показатели на 2017 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ставка платы (руб./кВт, руб./км) | мощность, длина линий (кВт, км) | Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) (тыс. руб.) | стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км)  ВЛ(0,4)  ВЛ (10) | мощность, длина линий (кВт, км)  ВЛ(0,4)  ВЛ (10) | сумма  (тыс. руб.)  ВЛ(0,4)  ВЛ (10)  общая | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 9 | 10 | 11 | |
| 1. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения | 1 742 279,1 | 1,13 | 841,93 | 1 686 891,47 | 1,13 | 1901,13 | |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 747 051,6 | 1,13 | 841,93 | 843 445,73 | 1,13 | 950,56 | |
| 3. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 995 227,51 | 0 | 0 | 843 445,73 | 0 | **950,56** | |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, учитываемые при установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1, в соответствии с которыми размер плановых выпадающих расходов определяется с использованием значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом регулирования и плановых значений объема максимальной мощности, длины линий и количества точек учета электрической энергии (мощности), определяющиеся на основании фактических средних данных за три предыдущих года.

По результатам анализа документов, представленных филиалом «ГАЭС», в адрес Комитета по тарифам по расчету плановых выпадающих доходов на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее:

* Расчет выпадающих доходов на 2017 год (Приложение 1, Приложение 3) филиалом выполнен не в соответствии с Методическими указаниями № 215-э (стандартизированные ставки, участвующие в расчете не установлены Комитетом по тарифам на 2017 год);
* реестры с данными о фактическом строительстве объектов ТП за 2013, 2014 год не представлены;
* реестр «Затраты капитального характера, в целях технологического присоединения заявителей льготной категории граждан за 2015 год» не содержит информации о Заявителе (Наименование, № и дата договора, присоединенную мощность, размер платы по договору, марку, сечение протяженность провода/кабеля, способ строительства, количество и мощность устанавливаемы трансформаторов и т.д.);
* расчетная протяженность, определенная к среднее арифметическое за 3 года не совпадает с данными, раскрытыми на сайте в соответствии со Стандартами раскрытия информации (Приложение № 7), соответственно сделать вывод о достоверности данных не представляется возможным;
* при расчете плановых выпадающих по мероприятиям на выполнение организационно-технических мероприятий плановая мощность определена так же не в соответствии с данными, раскрытыми на сайте организации;
* для подтверждения объемов и стоимости строительства филиалом в д Комитета не представлены формы ОС-1, ОС-3 или Акты законченного строительством объекта по форме КС-14, КС-2, КС-3;
* в составе материалов также отсутствуют документы, подтверждающие мероприятия по технологическому присоединению (Заявки, договора об осуществлении ТП, Технические условия и Акты об осуществлении ТП), официальная позиция ФАС по данному вопросу отражена решении от 10.03.2016 № 30849/16.

Исполнитель отмечает, что принятые Комитетом по тарифам в расчет НВВ на 2017 год филиала «ГАЭС» объемы выпадающих доходов не являются экономически обоснованными по следующим основаниям:

* Пунктом 23 Правил № 1178 установлено, что экспертное заключение должно содержать анализ технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования. Экспертное заключение Комитета по тарифам не соответствует пункту 23 Правил № 1178, в нём отсутствует анализ по фактическим данным за три года технико-экономических показателей и анализ превышения строительства над уровнем утвержденных стандартизированных ставок по заключенным договорам ТП с 2013 года в соответствии со статьей 23.2 Федерального закона № 35-ФЗ.
* Комитетом по тарифам не проведен анализ информации раскрытой на сайте организации на сопоставимость предложениям, направленным для установления регулируемых цен (тарифов) на 2017 год;
* Выпадающие доходы размер платы по мероприятиям «последней мили» определены с нарушением положений Методических указаний № 215-э (расчеты выполнены не по утвержденным стандартизированным ставкам);
* Комитетом по тарифам так же в расчете учтены расходы по мероприятиям ТП, финансируемым по инвестиционной программе за счет амортизационных отчислений в размере 30 818,0 тыс. руб., что не соответствует данным Инвестиционной программы, утвержденной приказом Минэнерго от 30.12.2016 №1471, согласно которой размер амортизации, направляемый на новое строительство объектов электросетевого хозяйства в целях технологического присоединения льготных групп заявителей без НДС составляет – 23 284,75 тыс. руб.
* Комитет по тарифам установил размер выпадающих доходов без документов, подтверждающих фактическое технологическое присоединение (отсутствуют Акты ТП и ТУ и т.д.), при этом в связи со сложившейся судебной практикой отсутствие информации не освобождает регулирующий орган от обязанности истребовать информацию у сетевой организации используя предоставленные ему Основами ценообразования № 1178 полномочия.

На основании вышеизложенного Исполнителем выполнен альтернативный расчет выпадающих доходов от технологического присоединения на 2017 год в соответствии с действующим законодательством на основании информации, предоставленной Исполнителю и информации, раскрытой на официальном сайте организации.

*Выпадающие доходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения*

Согласно пункту 16 Методических указаний, утвержденных Приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям учитываются расходы на выполнение сетевой организацией следующих обязательных мероприятий:

а) подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором;

в) проверку сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий в соответствии с разделом IX Правил технологического присоединения.

Ставки на технологическое присоединение к сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2017 год утверждены приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2016 № 1/2.

Плановое количество по ТП на 2017 год сформировано на основании средних фактических данных по ТП за 2013, 2014 и 2015 гг. в соответствии с «Формами раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», опубликованными на официальном сайте организации, плановая мощность в кВт определена в соответствии с представленными филиалом реестрами «Актов о выполнении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) к электрической сети» за 2013 и 2015 гг., в связи с тем, что реестр за 2014 год не представлялся расчет прогнозных выпадающих на 2017 год выполнен по данным за 2 года.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Расчетные (фактические) на период (2013 год)**  **кВт, шт** | **Расчетные (фактические) на период (2014 год)**  **кВт, шт** | **Расчетные (фактические) на период (2015 год)**  **кВт, шт** | **Плановые показатели на 2017 период регулирования** | | |
| **стандарт. тариф, ставка (Приказ Комитета по тарифам от 28.12.2016 №59/2 (20.01.2017 № 1/2) (руб./кВт, руб./км)** | **Присоединенная мощность, кВт** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2]:** | **6445** | н/д | **9374** | **837,26** | **9 785** | **7 836,8** |
| **подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i** | 10195 | н/д | 9374 | 398,4 | 9 785 | 3 897,85 |
| проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i | 10195 | н/д | 9374 | 132,8 | 9 785 | 1 299,28 |
| участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора | x | x | x | 36,3 | х | х |
| **Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата** | 10195 | н/д | 9374 | 269,8 | 9 785 | 2 639,66 |
| Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 2.1 \* п. 2.2 / 1000]: | **522,96** | **477,29** | **427,41** | **466** | **1 021** | **476** |
| Размер платы за технологическое присоединение 550 руб ( без НДС) | 466,10 | 466,10 | 466,10 | 466,1 | x | x |
| Фактическое количество заключенных договоров на осуществление технологическое присоединение (шт.) | 1122 | 1024 | 917 | x | 1021 | x |
| Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение |  |  |  |  |  | **7 360,9** |

Размер средств по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» на выполнение организационно-технических мероприятий, определенный Исполнителем на 2017 год составил 7 360,9 тыс. руб.

*Выпадающие доходы, по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения*

Отсутствие в составе материалов полного комплекта материалов, а также реестра договоров по технологическому присоединению, исполненных в 2013-2015 гг. с указанием объемов строительства по мероприятиям, указанным в технических условиях, с учетом марки и сечения провода, не позволяют Исполнителю провести пообъектный анализ фактических расходов и рассчитать плановые выпадающие доходы от технологического присоединения на экономически обоснованном уровне.

При этом, Исполнитель отмечает, что при расчете плановых затрат на 2017 год в целях недопущения двойного учета расходов Комитетом по тарифам были исключены амортизационные отчисления, направляемые как источник финансирование Инвестиционной программы на реализацию проектов, связанных с технологическим присоединением льготных групп заявителей, размер исключенных средств (30 818,0 тыс. руб.) не соответствует уровню финансирования (23 284,75 тыс. руб.) мероприятий, связанных со строительство «последней мили», указанному в инвестиционной программе, утвержденной приказом Минэнерго от 30.12.2016 №1471 на 7 533,25 тыс. руб.

Таким образом, размер выпадающих доходов на 2017 год определен Исполнителем в размере 23 409,72 тыс. руб.

В целях обоснования фактических расходов по технологическому присоединению филиалу «ГАЭС» Исполнитель рекомендует представлять в Комитет по тарифам следующие материалы:

* подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению за три года, а также реестр выполненных договоров ТП за указанный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* корректно заполненные формы в соответствии с Приложениями к Методическим указаниям № 215-э;
* пояснительную записку к расчету выпадающих доходов от технологического присоединения к электрическим сетям со ссылками на применяемые нормативы, расценки, нормы, правила и иные документы;
* копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения;- копии форм первичных учетных данных (КС-14 или ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом.

Исполнитель также рекомендует филиалу «ГАЭС» при отсутствии утвержденных стандартизированных ставок по мероприятиям «последней мили» для осуществления технологического присоединения льготных групп заявителей своевременно направлять в Комитет по тарифам заявление об установлении стандартизированной ставки.

* 1. **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИ**

Расходы на амортизационные отчисления на полное восстановление основных фондов запланированы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в сумме 211 824,0 тыс. руб. в соответствии с п.27 Основ ценообразования № 1178.

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель | 2017 год |
| Балансовая стоимость основных производственных фондов на начало периода регулирования | 3 430 161,0 |
| Ввод основных производственных фондов | 213 576,0 |
| Выбытие основных производственных фондов |  |
| Средняя за отчетный период стоимость основных производственных фондов | 3 536 949,0 |
| Средняя норма амортизации | 5,99 |
| Сумма амортизационных отчислений | 211 824,0 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В смете затрат на 2017 год, представленной филиалом в обосновывающих материалах, заявленная амортизация за 2015 год составила 192 415 тыс. руб. по основным средствам согласно инвестиционной программе и 1 612 тыс. руб. по нематериальным активам (итого 194 027 тыс. руб.) (план 2015 г. – 195 111,8 тыс. руб.). План амортизационных отчислений на 2017 год определен экспертами Комитета по тарифам из суммы фактических амортизационных отчислений за ноябрь 2016 года. Плановые расходы по данной статье на 2017 год составили 202 755,48 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно пояснительной записке, сумма амортизационных отчислений составила 211 824,0 тыс. руб., при этом расчет представлен на сумму – 207 556,0 тыс. руб., по информации филиала сумма - 4 268,0 тыс. руб. амортизационные отчисления в части Исполнительного аппарата ПСО "МРСК Сибири".

В адрес Исполнителя не представлена Информация о начисленной и планируемой к начислению амортизации за 2015 год и на 2017-2018 годы в пообъектной разбивке основных средств, также по объектам основных средств (ОС) филиалом не были представлены инвентарные карточки ОС-6.

По представленным документам (Оборотно-сальдовая ведомость по основным средствам за период 01.01.2015 – 31.12.2015; расчет амортизации за 2017 – 2019 годы) не представлялось возможным установить дату ввода объекта в эксплуатацию, дату проведения реконструкции объекта, первоначальную стоимость ОС.

В соответствии с Экспертным заключением на 2017 год Комитетом по тарифам амортизация определена согласно первоначальной стоимости объектов основных средств и максимального срока полезного использования в размере 202 755,48 тыс. руб. (без НДС) по фактическим данным за 2015 год с учетом основных средств поставленных на учет до ноября 2016 года.

Учитывая отсутствие в материалах тарифного дела документов, подтверждающих размер начисленной амортизации и информации о дате ввода объекта в эксплуатацию, дате проведения реконструкции объекта, первоначальной стоимости ОС, Исполнитель считает непротиворечащим законодательству решение Комитета по тарифам Республики Алтай по определению расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по статье «Амортизация» на 2017 год путем определения первоначальной стоимости объектов основных средств и максимального срока полезного использования по информации на последнюю отчетную дату по объектам ОС до 01.11.2016 в размере 202 755,48 тыс. руб.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в материалах тарифной заявки представлять для подтверждения расходов на амортизацию:

* Пообъектные расчеты амортизации за отчетный год, истекший период текущего года и на очередной период регулирования, выполненные с учетом требований п. 27 Основ ценообразования № 1178.
* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за отчетный год и истекший период текущего года;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие сумму начисленной амортизации объектов НМА за отчетный период и истекший период текущего года.

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующие выводы:**

1. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2017 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;**
2. **Экспертное заключение на 2017 год Комитета по тарифам Республики Алтай не содержит перечень документов представляемых ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявленных расходов, а также не содержит подробного описания обоснованности принятых Комитетом по тарифам решений при корректировке НВВ на 2017год;.**
3. **В материалах тарифной заявки частично отсутствуют копии договоров, а также регистры бухгалтерского учета и документы, указанные в разделах настоящего отчета, как подтверждение фактически понесенных расходов за 2017 год.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2017 год** | **Установлено Комитетом на 2017 год** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Отклонение Установлено** | **Расходы, требующие дополнительного обоснования, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| **/ заявка на 2017, тыс. руб.** |
| Аренда | тыс.руб | 846,3 | 846,3 | 378,30 | 0,00 | 468,0 |  |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс.руб | 30 827,6 | 30 827,6 | 22 780,87 | 0,00 | 8 046,73 |  |
| *плата за землю* | тыс.руб | 0,9 | 0,9 | 0,458 | 0,00 | 0,442 |  |
| *Налог на имущество* | тыс.руб | 30 372,0 | 30 372,0 | 22 413,60 | 0,00 | 7958,40 |  |
| *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб | 454,7 | 454,7 | 366,81 | 0,00 | 87,89 |  |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб | 62 540,75 | 61 890,52 | 58 388,82 | -650,23 | 3 501,7 |  |
| Налог на прибыль | тыс.руб | 10 350,0 | 10 350, | 10 099,9 | 0,00 | 250,1 |  |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб | 62 083,8 | 16 150,94 | 23 409,72 | -45 932,86 |  | 7 258,78 |
| Амортизация | тыс.руб | 211 824,0 | 202 755,48 | 202 755,48 | -9 068,52 |  |  |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **378 472,45** | **322 820,84** | **317 813,09** | **-55 651,61** | **12 266,53** | **7 258,78** |

1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке на 2017 год**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе материалов к тарифной заявке Филиала на 2017 год представлены расчеты стоимости потерь электрической энергии.

Объемы потерь в составе тарифной заявки определены в соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации. Размер потерь на 2017 год составляет 100,1 млн кВт.ч. или 18,4% от величины поступления электрической энергии в сеть.

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования №1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включается в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, и определяется для субъектов РФ, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам РФ с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

При расчете стоимости покупки потерь электрической энергии Филиал в качестве базовых использовал значения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовой надбавки установленных ставок (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций на 2016 год, значения представлены ниже.

| Показатель | Ед. изм. | 2016 год | Источник информации, решение регулирующего органа |
| --- | --- | --- | --- |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 1 005,00 | Информация о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования по субъектам РФ, прогноз НП "Совет рынка" от 26.02.2016 года на 2016 год |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб./тыс. Мвт в месяц | 619 379,00 | Информация о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования по субъектам РФ, прогноз НП "Совет рынка" от 26.02.2016 года на 2016 год |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 203,31 | средневзвешенная величина объемов, заявленных Филиалом в Сводный прогнозный баланс и утвержденной сбытовой надбавки гарантирующего поставщика на 2016 год |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,49 | средневзвешенная величина объемов, заявленных Филиалом в Сводный прогнозный баланс и утвержденных размеров платы инфраструктурных организаций на 2016 год |
| коэффициент оплаты мощности | руб./тыс. кВт.ч. | 0,0016371 | фактическое значение по данным гарантирующего поставщика АО "Алтайэнергосбыт" за 2015 год |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 225,81 |  |

Исполнитель отмечает, что расчет величин сбытовой надбавки гарантирующего поставщика и платы за иные услуги Филиал в составе тарифной заявки не представил, при этом в соответствии с Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2015 №60/10 об установлении сбытовой надбавки АО «Алтайэнергосбыт» на 2016 год, размер сбытовой надбавки на 2-е полугодие 2016 год установлен в размере 222,81 руб./тыс. кВт.ч.

Для определения параметров цен (ставок, тарифов) на 2017 год Филиал использовал прогноз роста цен на оптовом рынке, опубликованный Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ в размере 1,10. В составе пояснений не представлена ссылка на конкретную дату прогноза Минэкономразвития РФ.

Таким образом, заявленная Филиалом в составе тарифной заявки на 2017 год стоимость потерь электрической энергии составила 247 538,6 тыс. руб., расчет представлен ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ед. изм. | 2017 год | | |
| 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 51,3 | 49,8 | 101,1 |
| расчетная цена приобретения потерь на 2016 год | руб./тыс. кВт.ч. | 2 225,81 | 2 225,81 | 2 225,81 |
| прогноз прироста цен на оптовом рынке на 2017 год | ед. | 10% | 10% | 10% |
| итого расчетная цена приобретения потерь на 2017 год | руб./тыс. кВт.ч. | 2 448,39 | 2 448,39 | 2 448,39 |
| итого стоимость потерь электрической энергии на 2017 год | тыс. руб. | 125 508,3 | 122 030,3 | 247 538,6 |

С учетом того факта, что на момент подачи Филиалом предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на 2017 год отсутствовал прогноз НП «Совет рынка» о прогнозных ценах на электрическую энергию (мощность) на 2017 год, Исполнитель считает, что предложение Филиала по размеру расходов на приобретение потерь электрической энергии на 2017 год практически полностью соответствует требованиям Основ ценообразования №1178.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает отсутствие в тарифных материалах Филиала на 2017 год обоснований и расчетов по использованию величины сбытовой надбавки гарантирующего поставщика, размерам платы инфраструктурных организаций и используемого прогноза Минэкономразвития. Представление вышеуказанных расчетов и обоснований усилило бы позицию Филиала при подтверждении заявленной стоимости потерь электрической энергии на 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении (стр. 17, 19) Комитета по тарифам Республики Алтай указаны принятые Комитетом по тарифам объемы, цены покупки потерь электрической энергии по полугодиям 2017 года, а именно:

- на 1-ое полугодие 2017 года – 51,3 млн. кВт.ч. и 1 983,57 руб./тыс. кВт.ч.;

- на 2-ое полугодие 2017 года – 49,8 млн. кВт.ч. и 1 998,60 руб./тыс. кВт.ч.

Исходя из указанных данных, расчет стоимости потерь электрической энергии, принятой Комитетом по тарифам по результатам тарифного регулирования Филиала на 2017 год, представлен ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ед. изм. | 2017 год | | |
| 1 полугодие | 2 полугодие | год |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 51,3 | 49,8 | 101,1 |
| цена приобретения потерь на 2017 год | руб./тыс. кВт.ч. | 1 983,57 | 1 998,60 | 1 990,98 |
| итого стоимость потерь электрической энергии на 2017 год | тыс. руб. | 101 680,6 | 99 612,2 | 201 292,9 |

Таким образом, Комитет по тарифам учел по результатам рассмотрения тарифной заявки Филиала на 2017 год при установлении тарифов на услуги по передачи стоимость потерь электрической энергии в размере 201 292,9 тыс. руб.

Размер не включенных расходов на оплату потерь в сравнении с Предложением Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2017 год составляет 46 245,7 тыс. руб. или 18,7%.

Исполнитель отмечает, что в Выписке из протокола Правления не представлено расшифровок составляющих и порядка формирования итогового предельного уровня нерегулируемой цены, использованной в расчете.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем выполнен расчет стоимости потерь электрической энергии с использованием фактических (прогнозных) цен и тарифов, имеющихся на дату регулирования, а именно:

1. Прогноз НП «Совет рынка» свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год опубликован в сети Интернет по адресу https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/prognozy-optovyh-cen-na-god/index.htm.

Наиболее близкая к дате регулирования дата формирования и размещения прогноза НП «Совет рынка» о ценах на электрическую энергию (мощность) - 28 ноября 2016 года.

1. Сбытовая надбавка гарантирующего поставщика АО «Алтайэнергосбыт» в целях расчетов с сетевыми организациями, покупающими электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии, установлена решением Комитета по тарифам Республики Алтай от 22.12.2016 №57/1.
2. Размеры платы за услуги АО «АТС» утвержден Приказом России №1908/16 от 29.12.2016г., на дату регулирования данный Приказ ФАС России Комитет по тарифам не имел возможности использовать в расчетах. Исполнитель считает допустимым использовать в расчете прогноз, опубликованный Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2016-2018 гг. от 26.11.2016. В данном прогнозе предусмотрен рост нерегулируемых цен на оптовом рынке в минимальном размере 1,065.
3. Размер тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению АО «СО ЕЭС» на 2017 год утвержден Приказом ФАС России от 23.12.2016 №1826/16 и зарегистрирован Минюстом России 30.12.2016. Таким образом, на дату регулирования данный Приказ ФАС России Комитет по тарифам не имел возможности использовать в расчетах. Исполнитель при определении прогнозной величины тарифа на услуги АО «СО ЕЭС» использовал подход, аналогичный определению размера платы за услуги АО «АТС», представленному выше.
4. Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2016 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 23 марта 2016 года (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016г.). Исполнитель при определении прогнозной величины тарифа на услуги АО «ЦФР» использовал подход, аналогичный определению размера платы за услуги АО «АТС», представленному выше.

С учетом указанных исходных параметров выполнена проверка расчета стоимости потерь электрической энергии, заявленных Филиалом в составе тарифных материалов на 2017 год:

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 51,26 | 49,84 | 101,10 |
| Потери мощности | Мвт | 14,1 | 13,5 | 13,8 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 927,00 | 980,00 |  |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб./тыс. Мвт в месяц | 476 687,00 | 470 420,00 |  |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 222,81 | 340,09 |  |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,27 | 3,27 |  |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 942,02 | 2 087,30 | 2 013,64 |
| стоимость электрической энергии | тыс. руб. | 47 519,3 | 48 844,2 | 96 363,5 |
| стоимость мощности | тыс. руб. | 40 442,1 | 38 075,8 | 78 517,9 |
| стоимость сбытовой надбавки, оплачиваемая ГП | тыс. руб. | 11 421,6 | 16 950,4 | 28 372,0 |
| стоимость иных услуг | тыс. руб. | 167,4 | 162,8 | 330,2 |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 99 550,5 | 104 033,2 | 203 583,7 |

Использование указанных выше параметров дает плановую стоимость потерь на 2017 год в размере 203 583,7 тыс. руб., что меньше стоимости потерь электрической энергии по предложению Филиала в составе тарифной заявке на 43 583,7 тыс. руб. (17,8%) и практически полностью соответствует стоимости потерь, учтенной Комитетом по тарифам в тарифных решениях на 2017 год.

По мнению Исполнителя, использование указанных ценовых параметров при регулировании деятельности Заказчика полностью отвечает требованиям действующего законодательства и, с учетом отсутствия разногласий по объемам потерь электрической энергии в сетях Филиала на 2017 год, могло бы обоснованно увеличить принятую Комитетом по тарифам в тарифном регулировании стоимость потерь электрической энергии на 2 290,8 тыс. руб. (1,1%).

Фактические объемы и стоимость потерь электрической энергии в сетях Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» за 2017 год составили 82,8 млн. кВт.ч. и 169 141,0 тыс. руб., соответственно.

Анализ изменений фактических данных по стоимости потерь в сравнении с учтенными Комитетом по тарифам при рассмотрении тарифной заявки Филиала представлен ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **учтено на 2017 год** | **факт за 2017 год** | **отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абс.** | **относ.** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 101,10 | 82,80 | -18,3 | -18,1% |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 990,98 | 2 046,06 | 55,08 | 2,8% |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 201 292,86 | 169 414,00 | -31 878,9 | -15,8% |
| фактор объема |  |  |  | -37 447,9 |  |
| фактор цены |  |  |  | 5 569,1 |  |

Фактические расходы на покупку потерь Филиала за 2017 год меньше учтенных при расчете НВВ на 31 878,9 тыс. руб. или 15,8%.

Уменьшение фактической стоимости потерь в сравнении с учтенной при утверждении НВВ Филиала на 2017 год произошло вследствие уменьшения объемов потерь, фактор цены оказал обратное влияние. Уменьшение стоимости потерь по объемному фактору составило 37 447,9 тыс. руб. (доля фактора 117,5%, фактор цены привел к приросту стоимости потерь в размере 5 569,1 тыс. руб. (доля фактора – «-17,5%»).

Также Исполнителем выполнен анализ изменения фактических параметров покупки электрической энергии в целях компенсации потерь в электрической энергии Филиала за 2017 год в сравнении с заявленными объемами и стоимостью потерь в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии Филиала на 2017 год, расчет представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Тарифная заявка на 2017 год** | **факт за 2017 год** | **отклонение** | |
| **абс.** | **относ.** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 101,10 | 82,80 | -18,3 | -18,1% |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 448,39 | 2 046,06 | -402,33 | -16,4% |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 247 538,58 | 169 414,00 | -78 124,6 | -31,6% |
| фактор объема |  |  |  | -37 448,2 |  |
| фактор цены |  |  |  | -40 676,4 |  |

Фактические расходы на покупку потерь Филиала за 2017 год меньше заявленных в составе предложения об установлении тарифов на 78 124,6 тыс. руб. или 31,6%.

Уменьшение фактической стоимости потерь в сравнении с предложением об установлении тарифов Филиала на 2017 год произошло как в результате уменьшения объемов приобретения потерь у гарантирующего поставщика, так и цены их приобретения. Уменьшение стоимости потерь по объемному фактору составило 37 448,2 тыс. руб. (доля фактора 47,9%), по ценовому фактору – на 40 676,4 тыс. руб. (доля фактора – 52,1%).

1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифам Республики Алтай были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год**

2018 год является первым годом второго долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. Регулирование филиала осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Письмом от 27.04.2017 № 1.11/11/1248 филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» было направлено Заявление «об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2018 год в составе нового долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации».

### **Анализ тарифно-балансовых решений Комитета по тарифам Республики Алтай**

В соответствии с пунктом 22 Правил государственного регулирования № 1178 регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно пункту 23 Правил государственного регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Комитетом по тарифам Республики Алтай в соответствии с Правилами государственного регулирования № 1178 подготовлено Экспертное заключение «По материалам рассмотрения дела об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в отношении, которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 - 2022 годы и пересмотре тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2018 год».

По результатам исполнения Предписания ФАС России от 15.13.2018   
№ СП/16886/18 Комитетом по тарифам было подготовлено скорректированное Экспертное заключение «По материалам рассмотрения дела об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в отношении, которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 - 2022 годы и пересмотре тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2018 год» (далее – Экспертное заключение на 2018 год).

Исполнителем было проанализировано – Экспертное заключение на 2018 год на предмет его соответствия требованиям положений пункта 23 Правил государственного регулирования № 1178.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2018 год Исполнитель отмечает следующее, что Комитетом по тарифам:

* Не произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС» об установлении тарифов на 2018 год, согласно Экспертному заключению на 2018 год информация по каждой статье доходов и расходов изложена в соответствующих разделах, при этом данный анализ по статьям затрат отсутствует;
* Не отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», в том числе не определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016, отсутствует оценка стоимости чистых активов организации и анализ финансовой устойчивости в целом, анализ ликвидности и анализ эффективности организации, прогноз банкротства;
* Не проведен анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования сравнительный (В Экспертном заключении на 2018 год не указаны плановые и фактические технико-экономические показатели за 2016 год (отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка) и плановые показатели на 2018 год);
* Не проведен анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
* Не проведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
* В Заключении экспертизы на 2018 год отсутствует анализ фактического исполнения тарифов, установленных на 2016 год, с указанием величины отклонения фактических показателей 2016 года от плановых;
* Также Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2018 год отсутствует информация о балансовых показателях филиала по уровням напряжения на 2018 год по полугодиям, заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, структура полезного отпуска;
* В Заключении экспертизы на 2018 год отсутствует информация об изменениях объема условных единиц на плановый 2018 год в сравнении с фактическим объемом условных единиц за 2016 год и утвержденным на 2017 годы;
* Не проведен анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, также отсутствует информация о выполнении стандартов раскрытия информации филиалом «ГАЭС»;
* Комитетом по тарифам проведен анализ соответствия филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям. При этом, в Экспертном заключении на 2018 год отсутствует ссылка на официальный сайт органа регулирования в сети Интернет, где размещена информация о соответствии филиала «ГАЭС» критериям ТСО;
* В Экспертном заключении на 2018 год не отражены результаты анализа по выявлению экономически необоснованных подконтрольных расходов и в нарушение п. 81 Основ ценообразования № 1178 не указан механизм распределения затрат по видам деятельности (не отражено распределение затрат по видам деятельности);
* Не проведен анализ позволяющий определить недополученные доходы филиала, полученные по независящим причинам, предусмотренные п. 7 Основ ценообразования № 1178;
* не указаны показатели, на основании которых проведены корректировки подконтрольных расходов, корректировки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;
* при корректировке неподконтрольных расходов не учтены амортизационные отчисления не направляемые как источник финансирования на реализацию ИПР.

Исполнитель отмечает, что в составе Экспертного заключения на 2018 год и в составе скорректированного Экспертного заключения на 2018 год отсутствует смета НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год. Смета также отсутствует в выписке из Протокола заседания Коллегиального органа Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 № 53.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с п. 26 Правил государственного регулирования № 1178 установлено, что в протоколе заседания коллегиального органа указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем НВВ и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности). Протокол заседания Коллегиального органа Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 № 53 также не соответствует требованиям п. 26 Правил государственного регулирования № 1178.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2018 год**

Согласно пункту 9(1) Правил государственного регулирования № 1178 регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования № 1178 организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно пункту 17 Правил государственного регулирования № 1178 к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 настоящих правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - Критерии № 184).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил государственного регулирования № 1178 в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом «ГАЭС» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» (https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3798:predlozhenie-razmera-tsen-tarifov-dolgosrochnykh-parametrov-regulirovaniya-20150811-123801&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru04), в разделе «Обязательное раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов) на услуги по передаче э-э по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год.

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири», на соответствие показателям, заявленным на 2018 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

На основании п. 12 Правил государственного регулирования № 1178 письмом от 27.04.2017 № 1.11/11/1248 филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» было направлено Заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2018 год в составе нового долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 гг.. с применением метода долгосрочной индексации.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Пояснительная записка к расчету тарифов на передачу электроэнергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» необходимой валовой выручки на 2018 год, в составе нового долгосрочного периода 2018 – 2022 гг.;
* Таблицы в соответствии с Методическими указаниями №20-э/2 от 06.08.2004 г. на 2018 – 2022 гг.;
* Показатели раздельного учета за 2016 год;
* НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» факт 2016 год;
* Расчет корректировки НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
* Расчет расходов филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» методом индексации на 2018 -2022 гг.;
* Смета затрат Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»;
* Пояснительная записка по формированию плановых расходов на электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь на 2018 – 2022 гг.;
* Расшифровка затрат по формированию плановых расходов на электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь на 2018 – 2022 гг.;
* Объем обслуживания электрических сетей в условных единицах филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 01.01.2017г. расчет прогнозных данных на 01.01.2023 г.;
* Утвержденная инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» утвержденная приказом Минэнерго от 30.12.2016 № 1471;
* Программа энергосбережения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
* Схемы соединений электрических сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
* Статистическая отчетность за 2016 год и по состоянию 31.03.2017;
* Макет бухгалтерского баланса на 31.12.2016г;
* Макет отчета о финансовых результатах филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 31.12.2016;
* Учредительные документы;
* Справка о наличии официального сайта в сети интернет и выделенного абонентского номера для обращения потребителей;
* Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
* Свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
* Устав «Публичного акционерного общества «МРСК Сибири».
* Прочие документы и обосновывающие материалы в 40 томах.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета по тарифам, принятого на 2018 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2018-2022 гг.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» в обоснование предложения по тарифам на 2018 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

1. **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1. Приложением № 1 к Порядку № 53-э/1 утвержден График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38(1)](#Par693) и [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеуказанное, для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Предложения по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» направил в адрес Комитета по тарифам Республики Алтай в соответствии с письмом от 28.03.2017 №1.11/1/878-исх.

Исполнитель отмечает, что сроки направления предложений соответствуют требованиям графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (приложение №1 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ, утвержденного Приказом ФАС России от 12.04.2012 года №53-э/1), в котором предусмотрено предоставление предложений до 01 апреля предшествующего года.

Объемные показатели по балансу электроэнергии (мощности), представленные в указанном предложении, использованы при формировании тарифной заявки филиала на 2018 год в составе материалов об установлении долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2018-2022 гг. и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети».

Объемные показатели и динамика изменений показателей, направленные Филиалом в предложениях по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год, представлены ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п |  | ед. изм. | факт 2016 | план 2017 | план 2018 | изменение | | |
| Электроэнергия | | | | | | план 2018 к плану 2017 | план 2018 к факту 2016 |
| 1 | Поступление в сеть | млн. кВт.ч. | 539,965 | 539,770 | 536,460 | -0,6% | | -0,6% |
| 2 | Потери в электрической сети | млн. кВт.ч. | 90,955 | 101,103 | 99,138 | -1,9% | | 9,0% |
| 3 | Относительные потери | % | 16,84% | 18,73% | 18,48% | -1,3% | | 9,7% |
| 4 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | млн. кВт.ч. | 449,010 | 438,668 | 437,322 | -0,3% | | -2,6% |
|  | Мощность | | | | | | | |
| 5 | Поступление в сеть | Мвт | 77,616 | 73,739 | 73,234 | -0,7% | | -5,6% |
| 6 | Потери в электрической сети | Мвт | 13,074 | 13,812 | 13,534 | -2,0% | | 3,5% |
| 7 | Относительные потери | % | 16,84% | 18,73% | 18,48% | -1,3% | | 9,7% |
| 8 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | Мвт | 64,542 | 59,927 | 59,701 | -0,4% | | -7,5% |

Скорректированные предложения по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» направил в адрес Комитета по тарифам Республики Алтай в соответствии с письмом от 15.08.2017 года №1.11/1/2198-исх.

Исполнитель отмечает, что сроки направления скорректированных предложений соответствуют требованиям графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (приложение №1 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ, утвержденного Приказом ФАС России от 12.04.2012 года №53-э/1), в котором предусмотрено предоставление предложений до 15 августа предшествующего года.

Объемные показатели и динамика изменений показателей, направленные филиалом «ГАЭС» в скорректированных предложениях по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год, представлены ниже.

| № п/п |  | ед. изм. | факт 2016 | план 2017 | план 2018 | | изменение | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Электроэнергия | | | | | план 2017 к плану 2016 | | | план 2018 к факту 2016 | |
| 1 | Поступление в сеть | млн. кВт.ч. | 539,965 | 539,770 | 532,420 | | -1,4% | -1,4% | |
| 2 | Потери в электрической сети | млн. кВт.ч. | 90,955 | 101,103 | 89,652 | | -11,3% | -1,4% | |
| 3 | Относительные потери | % | 16,84% | 18,73% | 16,84% | | -10,1% | 0,0% | |
| 4 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | млн. кВт.ч. | 449,010 | 438,668 | 442,768 | | 0,9% | -1,4% | |
|  | Мощность | | | | | | | | | |
| 5 | Поступление в сеть | Мвт | 77,616 | 73,739 | 72,683 | | -1,4% | -6,4% | |
| 6 | Потери в электрической сети | Мвт | 13,074 | 13,812 | 12,239 | | -11,4% | -6,4% | |
| 7 | Относительные потери | % | 16,84% | 18,73% | 16,84% | | -10,1% | 0,0% | |
| 8 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | Мвт | 64,542 | 59,927 | 60,444 | | 0,9% | -6,3% | |

Заявленный на 2018 год отпуск электрической энергии из сети (полезный отпуск для расчета товарной выручки по услугам по передаче) характеризуется отрицательной динамикой, а именно снижением от фактических величин 2016 года в размере 6,2 млн. кВт.ч. (1,4%).

В соответствии с письмом от 14.12.2017 №2580 Комитет по тарифам направил в адрес Филиала выписку из утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2018 год, утвержденного Приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17/ДСП. Размер технологического расхода электрической энергии (потери) в электрических сетях на 2018 год для филиала определен в балансе в 89,7 млн. кВт.ч.

Структура полезного отпуска электрической энергии представлена Филиалом в составе тарифной заявки на 2018 год в таблице П 1.6., сформированной в соответствии с требованиями Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных Приказом ФСТ России от 06.08.2004г. №20-э/2. Данные за базовый период (2016 год) и период регулирования (2018 год) представлены филиалом «ГАЭС» в разрезе отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей электрической энергии, а именно:

*2016, факт по методическим указаниям 20-э/2*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 136,47 | 0,00 | 0,00 | 6,11 | 130,36 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 4,5% | 95,5% |
| Прочие потребители | 312,54 | 186,49 | 0,15 | 66,05 | 59,85 | 100,0% | 59,7% | 0,0% | 21,1% | 19,1% |
| Итого | 449,01 | 186,49 | 0,15 | 72,16 | 190,21 | 100,0% | 41,5% | 0,0% | 16,1% | 42,4% |

*2018, предложение по методическим указаниям 20-э/2*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 136,47 | 0,00 | 0,00 | 6,11 | 130,36 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 4,5% | 95,5% |
| Прочие потребители | 312,54 | 186,49 | 0,15 | 66,05 | 59,85 | 100,0% | 59,7% | 0,0% | 21,1% | 19,1% |
| Итого | 449,01 | 186,49 | 0,15 | 72,16 | 190,21 | 100,0% | 41,5% | 0,0% | 16,1% | 42,4% |

Исполнитель отмечает, что филиалом «ГАЭС» предложение по структуре отпуска электрической энергии на 2018 год (в долях) по уровням напряжения в отношении каждой из указанных групп потребителей практически полностью соответствует фактическим данным структуры отпуска электрической энергии за 2016 год, максимальный размер отклонений в относительном выражении составляет 3,8 проц. пункта по группе прочие потребители на уровне напряжения СН-2.

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2016 год, сформированные по представленным Заказчиком сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2016 год, представлены ниже.

*2016, факт по выручке*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 197,63 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 197,63 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 100,0% |
| Прочие потребители | 222,12 | 25,29 | 0,15 | 128,86 | 67,82 | 100,0% | 11,4% | 0,1% | 58,0% | 30,5% |
| Итого | 419,75 | 25,29 | 0,15 | 128,86 | 265,45 | 100,0% | 6,0% | 0,0% | 30,7% | 63,2% |

Исполнитель отмечает различия в структуре данных по фактической структуре отпуска электрической энергии, сформированной по выручке, и структуре полезного отпуска электрической энергии, сформированной в соответствии с требованиями Методических указаний №20-э/2, различие обусловлено порядком учета объемов полезного отпуска электрической энергии из сети территориальных сетевых организаций.

В составе Предложения об установлении долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2018-2022 гг. и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», направленных в адрес Комитета по тарифам, суммарный объем полезного отпуска заявлен в размере 437,322 млн. кВт.ч., в том числе объемы передачи населению и приравненным к нему категориям потребителей в размере 139,198 млн. кВт.ч., объемы передачи по группе прочих потребителей в размере 298,124 млн. кВт.ч.

В составе таблицы П. 1.4 по балансам электрической энергии по сетям Филиала объем технологического расхода электрической энергии на потери в сетях заявлен в размере 99,14 млн. кВт.ч. или 18,48% от объема поступления электрической энергии в сеть Филиала на 2018 год. В соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 размер потерь определен в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации.

Расчет относительного уровня потерь электрической энергии в сетях филиала на весь долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. определен в размере 18,48% от объема поступления электрической энергии в сеть и выполнен в соответствии с Нормативами потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, утвержденными Приказом Минэнерго РФ от 30.09.2014 №674.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Пунктом 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступивших предложений, формируют консолидированные по соответствующему субъекту РФ предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений. Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов информируют участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений.

Сведения о результатах рассмотрения Комитетом по тарифам Республики Алтай предложений филиала «ГАЭС» по формированию предложений в сводный прогнозный баланс на 2018 год в адрес филиала представлены не были.

В Экспертном заключении (стр. 21) Комитета по тарифам на заявление Филиала об установлении долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018-2022 гг. и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» указаны следующие сводные балансовые показатели, принятые при расчете тарифов на 2018 год (млн. кВт.ч.):

1. Величина отпуска электрической энергии в сеть принята Комитетом по тарифам на 2018 год в размере 266,41 млн. кВт.ч. на 1-е полугодие, на 2-е полугодие 266,05 млн. кВт.ч., всего на 2018 года в размере 532,46 млн. кВт.ч.
2. Величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях Филиала на 2018 год составляет на 1-е полугодие 44,527 млн. кВт.ч., на 2-е полугодие 45,124 млн. кВт.ч., всего на 2018 года в размере 89,652 млн. кВт.ч. Величина технологического расхода полностью соответствует параметрам утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2018 год для Республики Алтай.

В приложении №4 к Приказу Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/4 об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям сетевых организаций на территории Республики Алтай на 2018 год указаны следующие балансовые показатели, принятые при расчете тарифов на 201 год (млн. кВт.ч.).

*2018\_1 полугодие\_принято Комитетом по тарифам*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 98,42 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 98,42 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 100,0% |
| Прочие потребители\* | 110,33 | 13,81 | 0,03 | 61,61 | 34,88 | 100,0% | 12,5% | 0,0% | 55,8% | 31,6% |
| Итого | 208,75 | 13,81 | 0,03 | 61,61 | 133,30 | 100,0% | 6,6% | 0,0% | 29,5% | 63,9% |

*2018\_2 полугодие\_принято Комитетом по тарифам*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 104,78 | 0,00 | 0,00 | 3,20 | 101,59 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 3,1% | 96,9% |
| Прочие потребители\* | 104,08 | 12,07 | 0,10 | 58,99 | 32,91 | 100,0% | 11,6% | 0,1% | 56,7% | 31,6% |
| Итого | 208,86 | 12,07 | 0,10 | 62,19 | 134,50 | 100,0% | 5,8% | 0,0% | 29,8% | 64,4% |

*\*Исполнитель отмечает, что объемы отпуска электрической энергии группе прочие потребители не указаны в приложении №4 к Приказу Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/4, расчет объемов отпуска данной группе потребителей произведен Исполнителем как разность итоговых объемов отпуска и объемов отпуска электрической энергии группе население и приравненные категории потребителей.*

Таким образом, Комитетом по тарифам Республики Алтай при регулировании Филиала на 2018 год использована следующая структура отпуска электрической энергии для расчетов единых (котловых) тарифов и индивидуальных тарифов взаиморасчетов смежных сетевых организаций.

*2018, установлено Комитетом по тарифам*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 203,20 | 0,00 | 0,00 | 3,20 | 200,01 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 1,6% | 98,4% |
| Прочие потребители | 214,41 | 25,88 | 0,13 | 120,60 | 67,80 | 100,0% | 12,1% | 0,1% | 56,2% | 31,6% |
| Итого | 417,61 | 25,88 | 0,13 | 123,80 | 267,80 | 100,0% | 6,2% | 0,0% | 29,6% | 64,1% |

По результатам анализа утвержденных Комитетом по тарифам Республики Алтай тарифных решений Исполнитель отмечает следующее.

1. Исходя из указанных в Экспертном заключении на 2018 год балансовых параметров объем отпуска из сети (полезного отпуска) должен составлять 442,81 млн. кВт.ч. (разница между 532,46 и 89,65 млн. кВт.ч.), при этом в приложении №4 к Приказу Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/4 суммарный объем отпуска из сети (полезного отпуска) указан в размере 417,61 млн. кВт.ч., отклонение составляет 25,2 млн. кВт.ч. или 5,7%. Различие обусловлено тем, что Комитетом по тарифам в составе Экспертого заключения для Филиала указана величина поступления в сеть в размере 532,46 млн. кВт.ч. исходя из величины сальдо-перетока по всем покупателям оптового рынка, учтенным в сводном прогнозном балансе ФАС на 2016 год. Необходимо отметить, что по результатам проведенного Исполнителем анализа динамики фактических (плановых) объемов отпуска электрической энергии из сети за период 2013-2018 гг. установлено, что минимальный объем отпуска составляет заявленная Филиалом плановая величина на 2017 год в размере 439,3 млн. кВт.ч.
2. Различия структуры отпуска электрической энергии из сети по группам потребителей, предложенной Филиалом в тарифной заявке на 2018 год и принятой Комитетом по тарифам в тарифных решениях, обусловленных особенностями формирования объемов полезного отпуска электрический энергии Филиалом (в границах принадлежащих объектов электросетевого хозяйства) и Комитетом по тарифам (котловой полезный отпуск) Так, в тарифной заявке Филиала на 2018 год доля отпуска группе население и приравненные категории потребителей составляет 31,8% и практически полностью соответствует фактической доле отпуска за 2016 год. В решении Комитета по тарифам, а именно в приложении №4 к Приказу от 28.12.2017 №53/4, доля отпуска группе население и приравненные категории потребителей составляет 48,7%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Положениями п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяют уровень потребности субъекта РФ (региона) в электрической энергии и мощности на основе прогноза электропотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети, нормативов технологических потерь электрической энергии.

Исполнителем выполнен анализ динамики фактических объемов полезного отпуска (передачи) электрической энергии в период с 2013 по 2018 гг. (млн. кВт.ч.) по Филиалу, анализ представлен ниже.

Информация о фактических объемах отпуска электрической энергии из сети размещена на сайте ПАО «МРСК Сибири» в разделе [Главная](https://rosseti-sib.ru/index.php?lang=ru40) [Потребителям](https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1030&Itemid=1849&lang=ru40) [Передача электрической энергии](https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1035&Itemid=1854&lang=ru40) [Объем переданной электроэнергии для ценообразования](https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1041&Itemid=1860&lang=ru40) [Отпуск электроэнергии в сеть/из сети](https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1042&Itemid=1861&lang=ru40) по адресу <https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=1042&Itemid=1861&lang=ru40>

Среднее фактическое значение отпуска электрической энергии из сети Филиала (последний год в выборке – 2018 год) представлено ниже (млн. кВт.ч.).

Заявленная величина отпуска из сети на 2018 год составляет 442,8 млн. кВт.ч., при этом средняя фактическая величина отпуска электрической энергии из сети за период 2014-2016 гг. составляет 454,4 млн. кВт.ч. Исполнитель считает, что плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная Филиалом на 2018 год, незначительно меньше средней фактической величины отпуска электрической энергии из сети за период 2014-2016 гг., а именно на 11,7 млн. кВт.ч. или 2,6%. Также необходимо отметить, что динамика фактических объемов полезного отпуска электрической энергии из сети за период 2013-2016 гг. не подтверждает заявленное филиалом на 2018 год снижение плановых объемов отпуска из сети.

Исполнителем проанализированы отклонения структуры по уровням напряжения по группе прочие потребители, результаты представлены ниже.

| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура по выручке за 2016 год | 100,0% | 59,7% | 0,0% | 21,1% | 19,1% |
| Прочие потребители, принято Комитетом по тарифам на 2018 год | 100,0% | 12,1% | 0,1% | 56,2% | 31,6% |
| отклонение | 0,0% | -47,6% | 0,0% | 35,1% | 12,5% |

Исполнитель отмечает, что Комитет по тарифам на 2018 год использовал в расчетах тарифов на услуги по передаче электрической энергии структуру отпуска, отличающуюся от фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители филиала «ГАЭС» за 2016 год. Отклонения обусловлены, в основном, порядком учета объемов отпуска электрической энергии из сети территориальных сетевых организаций.

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2018 год, сформированные по представленным филиалом «ГАЭС» сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2018 год, представлены ниже.

*2018, факт по выручке*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 213,09 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 213,09 | 100,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 100,0% |
| Прочие потребители | 228,16 | 23,77 | 0,12 | 133,07 | 71,20 | 100,0% | 10,4% | 0,1% | 58,3% | 31,2% |
| Итого | 441,24 |  |  |  |  | 100,0% |  |  |  |  |

Анализ отклонений структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители филиала «ГАЭС» за 2016 и 2018 гг. представлен ниже.

| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2016 год | 100,0% | 100,0% | 10,4% | 0,1% | 58,3% |
| Прочие потребители, принято Комитетом по тарифам на 2018 год | 100,0% | 100,0% | 12,1% | 0,1% | 56,2% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2018 год | 100,0% | 100,0% | 10,4% | 0,1% | 58,3% |
| **отклонение - факт 2018 к регулированию 2018** |  |  | **-1,7%** | **0,0%** | **2,1%** |
| **отклонение - факт 2018 к факту 2016** |  |  | **0,0%** | **0,0%** | **0,0%** |

Исполнитель отмечает, что фактическая структура отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители Филиала за 2018 год имеет незначительные отклонения от структуры, принятой Комитетом по тарифам Республики Алтай при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2018 год, максимальный размер отклонений составляет 2,1 процентных пункта по уровню напряжения СН2.

С учетом полученного результата по отклонениям фактической структуры отпуска электрической в сравнении со структурой, принятой Комитетом по тарифам при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2018 год, Исполнитель выполнил оценочный расчет стоимостных отклонений, обусловленных изменением структуры.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Прочие потребители, принятая при тарифном регулировании структура на 2018 год | % | **100,0%** | 12,1% | 0,1% | 56,2% | 31,6% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2018 год | % | **100,0%** | 10,4% | 0,1% | 58,3% | 31,2% |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям, утверждено при тарифном регулировании на 2018 год | млн. кВт.ч. | **214,41** | 25,88 | 0,13 | 120,60 | 67,80 |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям с учетом фактической структуры, общий объем отпуска соответствует тарифным решениям | млн. кВт.ч. | **214,41** | 22,34 | 0,11 | 125,06 | 66,91 |
| Среднегодовые единые (котловые тарифы) на 2018 год | руб./тыс. кВт.ч. | **3 078,53** | 2 127,88 | 2 897,82 | 3 001,76 | 3 539,67 |
| Плановая товарная выручка по утвержденной структуре отпуска электрической энергии | тыс. руб. | **657 442,8** | 55 069,5 | 376,7 | 362 024,7 | 239 972,0 |
| Товарная выручка по фактической структуре отпуска электрической энергии за 2018 год | тыс. руб. | **660 064,5** | 47 527,2 | 319,9 | 375 389,3 | 236 828,1 |
| Отклонение | тыс. руб. | **2 621,8** | -7 542,2 | -56,8 | 13 364,6 | -3 143,8 |

Исполнитель считает необходимым отметить, что расчетная величина выпадающих доходов филиала по группе прочие потребители за 2018 год, возникших вследствие отклонений фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения в сравнении со структурой, принятой Комитетом по тарифам Республики Алтай при регулировании тарифов на передачу электрической энергии, составляет 2 621,8 тыс. руб.

По результатам анализа баланса поступления и отпуска электрической энергии из сети, принятого Комитетом по тарифам при утверждении тарифных решений, следует отметить следующее.

1. Плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная филиалом «ГАЭС» на 2018 год, меньше (2,6%) объема, определенного в соответствии с требованиями порядка формирования сводного прогнозного баланса, а именно среднему фактическому значению отпуска за 3 года, предшествующих году подачи заявки.
2. Комитетом по тарифам в рамках тарифного регулирования объем потерь электрической энергии в сетях определен для филиала в размере 89,7 млн. кВт.ч. или 16,84% от объема отпуска электрической энергии в сеть. Величина технологического расхода в абсолютном выражении полностью соответствует параметрам утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2018 год для Республики Алтай, относительный размер потерь утвержден Комитетом по тарифам в составе долгосрочных параметров регулирования Филиала на период 2018-2022 гг.

Также Исполнитель отмечает, что в рамках направленных скорректированных предложений по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год Филиалом заявлен объем потерь в абсолютном выражении в размере 89,7 млн. кВт.ч. или 16,84% в относительном выражении. Именно данные показатели потерь электрической энергии в сетях филиала «ГАЭС» приняты Комитетом по тарифам по результатам регулирования на 2018 и в составе долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 гг. (в части относительного размера потерь).

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет по тарифам Республики Алтай для обоснования заявляемого уровня потерь на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 годы, Исполнитель отмечает следующее.

В соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 размер потерь формируется в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации и, с учетом положений п. 38 Основ ценообразования № 1178, определен филиалом «ГАЭС» в размере 16,84% от объемов поступления электрической энергии на весь долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. (в скорректированных предложениях по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год).

Долгосрочные параметры регулирования для территориальной сетевой организации, в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организации, для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» утверждены Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/3. В приложении к указанному Приказу величина технологического расхода (потерь) электрической энергии для Филиала определена в размере 16,84% от объемов поступления электрической энергии на весь долгосрочный период регулирования.

В соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:

, где

i - уровень напряжения;

- величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт.ч);

- величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт.ч);

- минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Как следует из положений пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 расчет уровня потерь электрической энергии производится на основании фактических величин отпуска территориальной сетевой организации электрической энергии в сеть за последний истекший год. Следовательно, расчет уровня потерь на 2018 год должен определяться исходя из фактических величин отпуска в сеть Филиала за 2016 год.

Долгосрочный параметр – уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям устанавливается на долгосрочный период регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178. В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 пересмотр производится на основании решения Правительства РФ, решений судебных инстанций и приказов (предписаний) ФАС России.

По статистической форме № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» фактический отпуск в сеть и потери электрической по уровням напряжения за 2016 год составляют следующие величины.

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть (с учетом трансформации) | млн. кВт.ч. | 540,0 | 538,7 | 9,6 | 481,8 | 218,0 |
| Фактические потери электрической энергии | млн. кВт.ч. | 91,0 | 32,8 | 0,5 | 29,9 | 27,8 |
| % | 16,84% | 6,08% | 5,40% | 6,20% | 12,76% |

Согласно положениям пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитаны исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования (2016 год).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Норматив потерь электрической энергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 | 6,08% | 5,40% | 7,94% | 12,76% |
| Факт за 2016 год | 6,08% | 5,40% | 6,20% | 12,76% |
| Минимальное значение | 6,08% | 5,40% | 6,20% | 12,76% |

Исходя из минимальных значений относительных потерь по уровням напряжения рассчитано средневзвешенное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям филиала на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде регулирования).

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть (с учетом трансформации) | млн. кВт.ч. | 536,5 | 535,2 | 9,6 | 481,8 | 218,0 |
| Плановый объем потерь на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде) | % | 16,91% | 6,08% | 5,40% | 6,20% | 12,76% |
| Плановый объем потерь на 2018 год (первый год в долгосрочном периоде) | млн. кВт.ч. | 90,7 | 32,5 | 0,5 | 29,9 | 27,8 |

Таким образом, Исполнитель отмечает, что рассчитанный в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178 уровень потерь на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 гг. составляет 16,91% от объемов поступления электрической энергии в сеть и незначительно отличается от заявленного в скорректированных предложениях по балансу электроэнергии (мощности) в размере 16,84%. По мнению Исполнителя, причины отличий заключаются в отличиях используемого филиалом «ГАЭС» в рамках тарифной заявки баланса поступления и отпуска электрической энергии и баланса, заявленного в августе 2017 года в скорректированных предложениях. Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» одновременно со скорректированными предложениями в состав баланса на 2018 год формировать и направлять в адрес Комитета по тарифам уточненный расчет нормативных потерь на долгосрочный период регулирования.

1. Исполнитель отмечает, что сведения о результатах рассмотрения Комитетом по тарифам Республики Алтай по формированию предложений в Сводный прогнозный баланс на 2018 год в адрес филиала с обоснованием конкретных изменений представлены не были. Исполнитель рекомендует для верификации данных и в случае нарушения Комитетом по тарифам исполнения пункта 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса самостоятельно запрашивать в Комитете по тарифам Республики Алтай обоснования внесенных Комитетом по тарифам изменений в предложения в Сводный прогнозный баланс производства и поставок электроэнергии по региону.
2. Исполнитель рекомендует Заказчику при формировании предложения на установление тарифов на очередной период регулирования проводить и представлять в Комитет по тарифам Республики Алтай дополнительный анализ и обоснование динамики отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители, которые формируют товарную выручку Филиала по единым (котловым) тарифам.
3. Исполнителем дополнительно проанализированы требования п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса, который предусматривает необходимость учета заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении при определении уровня потребности региона в электрической энергии.

На сайте ПАО «МРСК Сибири» в разделе Прогнозные сведения о расходах на технологическое присоединение на 2018 год по адресу <https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12617:prognoznye-svedeniya-o-raskhodakh-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-na-2018-god-20171019-173816&catid=1191:40-raskrytie-informatsii-sub-ektom-optovogo-i-roznichnogo-rynkov-elektroenergii&lang=ru40> раскрыты сведения о планируемых расходах на мероприятия, осуществляемые на технологическое присоединение филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Горно-Алтайские электрические сети» на 2018 год.

В составе информации указаны объемы максимальной присоединяемой мощности на 2018 год в размере 39,5 Мвт.

Исходя из величины заявленной мощности, направленной в составе Предложения филиала «ГАЭС» по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год, в размере 60,4 Мвт, расчетная величина числа часов использования мощности услуг по передаче на 2018 год составляет 7 325 часов использования мощности.

Принимая во внимание, что показатели максимальной, заявленной мощности и используемой мощности отличаются друг от друга, Исполнитель обращает внимание, что Комитет по тарифам Республики Алтай при формировании плановых объемов отпуска на регулируемый период может использовать сведения о планируемых технологических присоединениях и расценивать их в качестве прогнозного увеличения объемов отпуска электрической энергии.

Исполнитель рассчитал, что использование указанных объемов максимальной присоединяемой мощности на 2018 год в размере 39,5 Мвт и расчетной величины ЧЧИМ в размере 7 325 часов дает прирост отпуска электрической энергии на 2018 год в сумме 289,3 млн. кВт.ч. или 65,3% к объему полезного отпуска, направленному в составе Предложения филиала по балансу электроэнергии (мощности) на 2018 год.

Исполнитель рекомендует филиалу при подаче предложений в сводный прогнозный баланс и предложений по объемам полезного отпуска электрической энергии в составе тарифной заявки самостоятельно предлагать расчет дополнительного объема отпуска электрической энергии, который будет сформирован по результатам исполнения договоров на технологическое присоединение.

1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитет по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э установлено, что необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 25 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 26 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно пункту 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» 2018 год является первым годом второго долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 годов.

Согласно формуле приведенной выше, расчет НВВ на содержание в 2018 году для филиала должен выполняться Комитетом по тарифам с учетом ПРi-1, где ПРi-1 - это подконтрольные расходы, установленные Комитетом по тарифам в 2018 году, являющимся базовым (первым) годом долгосрочного периода регулирования.

Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 № 53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, на 2018 - 2022 годы» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 458 950,22 тыс. руб.

Состав подконтрольных расходов базового периода (2018 года) приведен в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2018 (от 17.04.2017), тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Комитета от 28.12.2017 № 53/3** | **«Базовый» ОРЕХ 2018 г., тыс. руб.** |
| **1** | **Материальные затраты** | **85 295,21** | **50 867,43** | **46 263,46** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 51 772,33 | 33 216,69 | 30 210,27 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 33 522,88 | 17 650,74 | 16 053,19 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **400 169,73** | **321 076,00** | **292 015,64** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **170 381,63** | **132 679,89** | **120 671,11** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 65 256,28 | 52 961,30 | 48 167,82 |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 30 700,87 | 20 512,25 | 18 655,68 |
| 3.2.1. | услуги связи | 8 000,95 | 6 131,71 | 5 576,73 |
| 3.2.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 6 278,63 | 5 964,04 | 5 424,24 |
| 3.2.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 8 887,55 | 6 495,27 | 5 907,38 |
| 3.2.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 287,44 | 1 051,86 | 956,65 |
| 3.2.5. | прочие услуги сторонних организаций | 7 246,30 | 869,37 | 790,68 |
| 3.3. | Расходы на командировки и представительские | 12 106,73 | 6 971,71 | 6 340,70 |
| 3.4. | Расходы на подготовку кадров | 2 954,33 | 1 579,93 | 1 436,93 |
| 3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 863,38 | 1 276,90 | 1 161,33 |
| 3.6. | Расходы на страхование | 3 189,91 | 2 986,43 | 2 716,13 |
| **3.7.** | **Другие прочие расходы всего, в том числе:** | **13 758,66** | **20 999,12** | **19 098,51** |
| 3.7.1. | Услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России | 8 252,80 |  |  |
| 3.7.2 | Управленческие услуги |  |  |  |
| 3.7.3. | Прочие | 5 505,86 | 20 999,12 | 19 098,51 |
| 3.8. | Электроэнергия на хоз. нужды | 25 449,24 | 25 392,25 | 23 094,01 |
| 3.9. | Подконтрольные расходы из прибыли | 15 102,22 | 0,00 | 0,00 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **655 846,58** | **504 623,32** | **458 950,21** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год были заявлены долгосрочные параметры регулирования в следующем размере:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 655 846,57 тыс. рублей.
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%.
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75%.
* Максимально возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности качества услуг – 2%.
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям – 18,48%.
* Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) – 6,9422.
* Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) – 3,656.
* Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) – 1,0895.

Согласно пояснениям, представленным ПАО «МРСК Сибири», в рамках предложения на 2018 год в регулирующий орган филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «ГАЭС» расчет по определению базового уровня подконтрольных расходов в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом ФАС России от 18.03.15 №421-э, не предоставлялся в виду невозможности определить коэффициент нормализации. Расчёт производится регулирующим органом.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет величины базового уровня подконтрольных расходов отражен Комитетом по тарифам на стр. 8-9 Экспертного заключения на 2018 год.

При определении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год (первый год очередного долгосрочного периода) регулирующий орган руководствовался положениями Методических указаний № 98-э и Методических указаний № 421-э.

Как было указано ранее, при определении эффективного уровня ОПР организации на 2018 год Комитетом по тарифам были исключены фактические затраты 2016 года в размере 21 011,98 тыс. рублей, относящиеся к Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири», поскольку при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования.

Экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) 2018 год долгосрочного периода регулирования принят Комитетом в размере 504 623,31 тыс. руб.

Эффективный уровень ОПР на 2018 год ( Эф.Орех2018) определен Комитетом в размере 352 379,67 тыс. руб. по формуле (12) Методических указаний № 421-э.

Эф.Opex2018 = 333 224,92 \*(1-0,02)² \* (1+0,039) \*(1+0,037)\* (1+0,00826)\*

(1+0,0024) = 352 379,67 тыс. руб.

Таким образом, необходимый базовый уровень ОПР организации в 2018 году составляет:

БазOpex2018 = 0,3\* 352 379,67 + 0,7\*504 623,31 = 458 950,22 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Позиция Исполнителя по формированию статей, формирующих подконтрольные расходы, представлена в настоящем Отчете при анализе каждой соответствующей статьи.

Дополнительно Исполнитель отмечает следующее:

* Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» не заявлены разногласия, связанные с исключением Комитетом расходов, относящихся на Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» из расчета базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.
* Комитетом соблюдены положения Методических указаний № 98-э и   
  № 421-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год (применение формул соответствует Методическим указаниям).
* При этом, применение Методических указаний № 421-э для определения базового уровня подконтрольных расходов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», по мнению Исполнителя, не обосновано (подробная позиция изложена в соответствующем разделе настоящего Отчета).
  1. **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов**

Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 № 53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2018-2022 годы» с применением метода долгосрочной индексации на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 458,95 млн. руб.

При этом, на основании предписания ФАС России от 15.03.2018 г.   
№ СП/16886/18 Комитетом в срок до 10.07.2018 г. должен был быть осуществлен пересмотр тарифно–балансовых решений, принятых в отношении филиала «ГАЭС» на 2018 год, в части корректировки необходимой валовой выручки по итогам прошлых периодов.

В материалах в адрес Исполнителя представлено экспертное заключение о пересмотре тарифов на 2018 год.

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, Исполнителем произведен укрупненный постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».

Исполнитель при постатейном анализе статей подконтрольных расходов, принятых Комитетом в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных Комитетом на 2018 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС». Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2016 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям Комитетом при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

В целях определения отклонений фактических затрат филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2016 год по сравнению расходами, принятыми по соответствующим статьям Комитетом при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, Исполнителем выполнено приведение фактических расходов 2016 года к уровню расходов, планируемых на 2018 год.

В частности, для расчета приведенных расходов 2016 года Исполнителем учтены ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) и изменение объема условных единиц электросетевого оборудования по факту за 2016 год.

На основании расчетных величин отклонений Исполнителем был произведен выборочный анализ решения органа регулирования по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2018 год по статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении:

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Факт за 2016, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Приведенный факт 2016, с уч. ИЦП и ИКА 2017/2016 и 2018/2017** | **Предложение на 2018 (от 17.04.2017), тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | | | **Отклонение** | | | | **Доля отклонения по статье (гр.9) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** | **Доля отклонения по статье (гр.11) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Комитета от 28.12.2017 № 53/3** | **"Базовый"ОРЕХ 2018 г., тыс.руб.** | | **ТБР на 2018 - Заявка (гр.7-гр.6)** | **ТБР на 2018 / Предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 - приведенный факт 2016 с уч. ИПЦ и ИКА (гр.7-гр.5)** | **ТБР на 2018 / факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** |
| **1** | **Материальные затраты** | **30 421,80** | **30 036,50** | **33 244,82** | **85 295,21** | **50 867,43** | **46 263,46** | **-34 427,78** | | **-40,36%** | **17 622,61** | **53,01%** | **8,95%** | **-30,03%** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 14 593,54 | 14 220,93 | 15 947,76 | 51 772,33 | 33 216,69 | 30 210,27 | -18 555,64 | | -35,84% | 17 268,93 | 108,28% | 4,83% | -29,43% |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 15 828,26 | 15 815,57 | 17 297,05 | 33 522,88 | 17 650,74 | 16 053,19 | -15 872,14 | | -47,35% | 353,69 | 2,04% | 4,13% | -0,60% |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **206 883,1** | **193 135,5** | **226 081,0** | **400 169,7** | **321 076,0** | **292 015,6** | **-79 093,73** | | **-19,77%** | **94 994,95** | **42,02%** | **20,57%** | **-161,87%** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **116 512,5** | **110 360,9** | **128 190,8** | **170 381,6** | **132 679,9** | **120 671,1** | **-37 701,74** | | **-22,13%** | **4 489,14** | **3,50%** | **9,81%** | **-7,65%** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 38 684,00 | 39 102,91 | 42 273,72 | 65 256,28 | 52 961,30 | 48 167,82 | -12 294,98 | | -18,84% | 10 687,58 | 25,28% | 3,20% | -18,21% |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 18 369,60 | 16 718,45 | 20 074,23 | 30 700,87 | 20 512,25 | 18 655,68 | -10 188,62 | | -33,19% | 438,02 | 2,18% | 2,65% | -0,75% |
| 3.2.1. | услуги связи | 4 284,06 | 4 197,91 | 4 681,60 | 8 000,95 | 6 131,71 | 5 576,73 | -1 869,24 | | -23,36% | 1 450,11 | 30,97% | 0,49% | -2,47% |
| 3.2.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 5 713,44 | 5 535,36 | 6 243,62 | 6 278,63 | 5 964,04 | 5 424,24 | -314,59 | | -5,01% | -279,58 | -4,48% | 0,08% | 0,48% |
| 3.2.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 6 887,95 | 6 028,41 | 7 527,12 | 8 887,55 | 6 495,27 | 5 907,38 | -2 392,28 | | -26,92% | -1 031,85 | -13,71% | 0,62% | 1,76% |
| 3.2.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 339,62 | 149,89 | 371,14 | 287,44 | 1 051,86 | 956,65 | 764,42 | | 265,94% | 680,72 | 183,42% | -0,20% | -1,16% |
| 3.2.5. | прочие услуги сторонних организаций | 1 144,54 | 806,88 | 1 250,75 | 7 246,30 | 869,37 | 790,68 | -6 376,93 | | -88,00% | -381,38 | -30,49% | 1,66% | 0,65% |
| 3.3. | Расходы на командировки и представительские | 7 185,43 | 6 470,60 | 7 852,21 | 12 106,73 | 6 971,71 | 6 340,70 | -5 135,02 | | -42,41% | -880,50 | -11,21% | 1,34% | 1,50% |
| 3.4. | Расходы на подготовку кадров | 1 506,52 | 1 466,37 | 1 646,32 | 2 954,33 | 1 579,93 | 1 436,93 | -1 374,40 | | -46,52% | -66,39 | -4,03% | 0,36% | 0,11% |
| 3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 286,45 | 1 286,40 | 1 405,83 | 1 863,38 | 1 276,90 | 1 161,33 | -586,48 | | -31,47% | -128,93 | -9,17% | 0,15% | 0,22% |
| 3.6. | Расходы на страхование | 2 831,08 | 2 771,77 | 3 093,79 | 3 189,91 | 2 986,43 | 2 716,13 | -203,48 | | -6,38% | -107,36 | -3,47% | 0,05% | 0,18% |
| 3.7. | Другие прочие расходы всего, в том числе: | 11 792,99 | 11 792,99 | 13 753,64 | 13 758,66 | 20 999,12 | 19 098,51 | 7 240,46 | | 52,62% | 7 245,48 | 52,68% | -1,88% | -12,35% |
| 3.7.1. | Услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России | 5 727,60 | н/д | 6 259,10 | 8 252,80 | н/д | н/д | -8 252,80 | | -100,00% | -6 259,10 | -100,00% | 2,15% | 10,67% |
| 3.7.2. | Прочие | 6 065,39 | 11 484,95 | 6 628,24 | 5 505,86 | 20 999,12 | 19 098,51 | 15 493,26 | | 281,40% | 14 370,88 | 216,81% | -4,03% | -24,49% |
| 3.8. | Электроэнергия на хоз нужды | 24 815,47 | 22 235,63 | 27 118,25 | 25 449,24 | 25 392,25 | 23 094,01 | -56,99 | | -0,22% | -1 726,00 | -6,36% | 0,01% | 2,94% |
| 3.9. | Подконтрольные расходы из прибыли | 10 041,00 | 8 515,82 | 10 972,76 | 15 102,22 | 0,00 | 0,00 | -15 102,22 | | -100,00% | -10 972,76 | -100,00% | 3,93% | 18,70% |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **353 817,5** | **333 532,97** | **387 516,61** | **655 846,58** | **504 623,32** | **458 950,21** | **-151 223,2** | | **-23,06%** | **117 106,71** | **30,22%** | **39,33%** | **-199,54%** |

Основные отклонения значений, принятых Комитетом по тарифам на 2018 год, от предложенных филиалом «ГАЭС», сложились по следующим статьям затрат:

* «Материальные затраты» в сумме 34 427,78 тыс. руб.;
* «Расходы на оплату труда» в размере 79 093,73 тыс. руб.;
* «Ремонт основных фондов» в размере 12 294,98 тыс. руб.;
* «Прочие расходы» в размере 37 701,74 тыс. руб.

Необходимо отметить, что Комитетом по тарифам были так же скорректированы фактические подконтрольные расходы филиала «ГАЭС» за 2016 год в сторону уменьшения на 20,7 млн руб. – величину расходов, относящихся к расходам Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

При определении экономически обоснованной величины фактически понесенных подконтрольных расходов за 2016 год Комитетом по тарифам указана итоговая сумма в размере 333 224 тыс. руб. (таблица №3 Экспертного заключения на 2018 год), одновременно с этим итоговая сумма по статьям фактических затрат за 2016 год, признанных Комитетом по тарифам экономически обоснованными, составляет 333 532,0 тыс. руб.

**МАТЕРИАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ**

Данная статья включает в себя затраты на приобретение сырья, материалов, запасных частей, инструмента, топливо, а также расходы на проведение работ и услуг производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств).

В соответствии с п. 18 Основ ценообразования №1178, расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя, в том числе, расходы на сырье и материалы, а также прочие расходы.

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 установлено, что в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются, в том числе, расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178)

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом   
24 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом   
29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Кроме того, в соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы по статье «Материальные затраты», заявленные филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов Комитетом, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт 2016, тыс. руб.** | **Факт, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ГАЭС на 2018, тыс. руб.** | **Скорректированное предложение ГАЭС 27.11.2017 г.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ Предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Материальные затраты | 30 421,80 | 30 036,50 | 85 295,21 | 69 554,28 | 50 867,43 | -26,87% | 43,37% |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 14 593,54 | 14 220,93 | 51 722,33 | 36 031,4 | 33 216,69 | - 35,84% | 95,17% |
| Работы и услуги производственного характера | 18 182,66 | 15 815,57 | 33 522,88 | 33 522,88 | 17 650,74 | -47,35% | -4,38% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» по данной статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 85 295,21 тыс. рублей (форма 2.6а, Расчет НВВ методом индексации), из них:

* Расходы на сырье, материалы, запасные части, инструмент и топливо – в размере 51 772,33 тыс. рублей;
* Работы и услуги производственного характера - в размере 33 522,88 тыс. рублей;

В тарифной заявке филиала сумма экономически обоснованных расходов была заявлена в размере 51 772 тысяч рублей.

| **Наименование** | **2018 год** |
| --- | --- |
| **материалы на эксплуатацию** | **5 517,15** |
| оборудования, ВЛ и ПС | 3 239,79 |
| транспорта (запчасти) | 2 277,35 |
| счётчики и др. приборы учёта |  |
| **Топливо для транспортных средств и прочего непроизводственного оборудования** | **20 465,43** |
| **Спецодежда и СИЗ** | **16 642,82** |
| **Расходные материалы для оргтехники** | **3 530,64** |
| **Канцелярские расходы** | **1 324,62** |
| **материалы по технике безопасности и охране труда** | **571,06** |
| **техлитература, спецлитература** | **35,69** |
| **прочие материалы** | **3 620,94** |
| **ИТОГО:** | **51 708,35** |

В процессе формирования и согласования «Тарифной Модели на 2018 г ГАЭС с учетом проекта соглашения о сотрудничестве» данная величина скорректирована до 36 031,4 тысяч рублей.

Подстатья «Работы и услуги производственного характера» включает в себя расходы на услуги по техническому надзору, диагностику оборудования и подстанций, услуги по техническому освидетельствованию зданий и сооружений, услуги энергосервисных компаний, обслуживание сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств.

В обоснование заявленных сумм филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» были предоставлены следующие документы:

* Расшифровка расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»;
* Пояснительная записка по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»;
* Документы, подтверждающие стоимость и факт поставки сырья, материалов, запасных частей, инструментов, топлива;
* Пояснительная записка по статье «Спецодежда»;
* Расшифровка расходов по статье «Спецодежда»;
* Пояснительная записка по статье «Расходные материалы для вычислительной и оргтехники»;
* Документы, подтверждающие стоимость и факт поставки;
* Пояснительная записка по статье «Канцелярские расходы»;
* Расчет затрат по статье «Канцелярские расходы»;
* Документы, подтверждающие стоимость и факт поставки канцелярских товаров;
* Пояснительная записка по статье «Прочие материалы»;
* Расшифровка в потребности по статье «Прочие материалы»;
* Договоры, счета-фактуры и прочая документация, подтверждающая факт поставки материалов;
* Пояснительная записка по формированию расходов по статье «Материалы по технике безопасности и охране труда»;
* Расшифровка в потребности материалов;
* Договоры, счета-фактуры и прочая документация, подтверждающая факт поставки материалов по статье;
* Пояснительная записка по формированию расходов по статье «Тех. литература и спец. литература»;
* Расшифровка в потребности материалов по данной статье;
* Договоры, счета-фактуры и прочая документация, подтверждающая факт поставки материалов по статье;
* Выгрузка из ПК SAP ERP, по статье «Материалы» за 2016 год, на общую сумму 14 593, 9 тыс. руб.
* Пояснительная записка по формированию ремонтной программы на 2018 год;
* Приложение №8 «Потребность в ТМЦ» для капитального ремонта;
* Сводный сметный расчет по ремонтной программе;
* Локально-сметные расчеты;
* Стандарт организации по определению плановой цены материалов и оборудования (методика);
* Перспективные графики капитальных ремонтов 2017 – 2021 годов, в разрезе РЭС;
* Пояснительная записка по выполнению ремонтной программы за 2016 год;
* План ремонтных работ филиала на 2017 год;
* Договоры и документы, подтверждающие факт выполненных работ для филиала за 2016 год;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2018 год объем средств, заявляемый филиалом по статье «Материальные затраты» указан в размере 66 739,6 тысяч рублей, в том числе «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» - 33 216,7 тысяч рублей и «Работы и услуги производственного характера» - 33 522,9 тысяч рублей.

В Экспертном заключении Комитета на 2018 год отсутствует информация по рассмотрению статьи «Материальные затраты» в целом, а также по рассмотрению подстатьи «Работы и услуги производственного характера».

Согласно Экспертному заключению Комитета на 2018 год, анализ был проведен только по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо».

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2018 год не представлена информация о расчете затрат по составляющим расходам данной подстатьи.

В Экспертном заключении на 2018 год содержится информация только о пересчете суммы расходов по подстатье «Спецодежда» от цен 2016 года с учетом ИПЦ на непродовольственные товары на 2017-2018 годы. В результате такого пересчета плановые затраты на спецодежду в 2018 году составили 14 023,49 тысяч рублей, против заявленных организацией на 2018 год в размере 12 842,03 тысячи рублей.

Поскольку по расчетам экспертов Комитета по тарифам сумма затрат по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» составила 33 487,89 тысяч рублей, что превышает предложение организации на 2018 год в размере   
33 216,69 тысяч рублей, на 2018 год Комитет по тарифам, как указано в Экспертном заключении, принял величину, соответствующую предложению организации (или 30 210,27 тысяч рублей с учетом рейтинга эффективности).

При определении затрат на 2018 год Комитетом были исследованы оборотные ведомости за 2016 и 9 месяцев 2017 года, а также первичные документы. Расчет расходов по данной подстатье был выполнен Комитетом путем доведения фактических затрат до годового значения и применения ИПЦ на непродовольственные товары (104%) на 2018 год.

Комитетом также указано, что из данной подстатьи исключены расходы, относящиеся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год в размере 372,97 тысяч рублей. Данные расходы признаны Комитетом экономически не обоснованными по причине отсутствия подтверждающих документов со стороны регулируемой организации о расходовании указанных средств.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

* В предложениях, размещенных на сайте организации, а так же в расчете НВВ на 2018 год, приложенных к заявлению об установлении тарифов на 2018 год, сумма расходов по данной статьей указана в размере 85 295,21 тыс. рублей, из которых:
  + - Расходы на сырье, материалы, запасные части, инструмент и топливо – в размере 51 772,33 тыс. рублей (в том числе, расходы, относимые на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» - в размере 330 тыс. рублей);
    - Работы и услуги производственного характера - в размере 33 522,88 тыс. рублей (в том числе, расходы, относимые на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» - в размере 12 тыс. рублей).
* При этом филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» величина расходов по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» была скорректирована в рамках проекта соглашения о сотрудничестве до уровня 33 216,7 тысяч рублей.
* В представленных обосновывающих материалах отсутствует сводный расчет расходов по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» на скорректированную сумму.
* использована ОСВ за 2016 год, сформированная по виду деятельности «передача ээ», где расходы на ТП и инв. деятельность отображены со знаком минус, т.е. изначально все затраты аккумулируются на одном счёте, а при закрытии себестоимости по заказам и СПП элементам списываются на данные виды деятельности, очищая передачу ЭЭ.
* При анализе пояснительных записок к расчетам расходов к заявке Филиала на 2018 год было выявлено, что в записках отсутствуют ссылки на НПА и внутренние распорядительные документы, на основании которых или в соответствии с которыми в пояснительных записках должны быть рассчитаны нормативные расходы будущих периодов, утвержденные ответственными лицами Организации.
* Как уже было указано ранее, в соответствии с Основами ценообразования №1178, подтверждением экономической обоснованности заявленных расходов является наличие обосновывающих документов (данных бухгалтерской отчетности, обоснование необходимости затрат, данных о фактических затратах за отчетный период, актов выполненных работ / оказанных услуг и т.п.)

Согласно п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

Также, в соответствии с п. 24 Методических указаний № 20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

В обоснование расходов, относимых на исполнительный аппарат   
ПАО «МРСК Сибири», организацией представлены сметный расчет общехозяйственных расходов и пояснительная записка, согласно которой Общехозяйственные расходы (расходы исполнительного аппарата Общества) распределяются по видам деятельности в соответствии с учетной политикой   
ПАО «МРСК Сибири» и Стандартом организации 2.150 «Учет и распределение затрат» по следующему принципу:

* передача электроэнергии: расходы по исполнительному аппарату Общества за минусом затрат, относимых на прочую деятельность и инвестиционную деятельность, распределяются на филиалы пропорционально значению Собственной НВВ (необходимой валовой выручки). Затраты ежемесячно передаются на филиалы посредством авизо. Величину НВВ по каждому филиалу в учетную систему SAP (CO) вносит Департамент экономики исполнительного аппарата.
* продажа электрической энергии: на энергосбытовую деятельность относятся затраты, рассчитанные от суммы общехозяйственных расходов, за исключением расходов, отнесенных на технологическое присоединение и прочие виды деятельности, пропорционально физическим объемам электроэнергии, проданной потребителям, и переданной в рамках договоров на оказание услуг по передаче электроэнергии.

Первичные материалы, подтверждающие факт несения данных расходов, а также документы, обосновывающие их экономическую целесообразность, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет не представлены.

Таким образом, общехозяйственные расходы (расходы исполнительного аппарата Общества), в части, относимой на статью «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» в размере 342 тыс. рулей, не могут быть признаны Исполнителем подтвержденными, и быть учтенными при определении суммы затрат по данной статье.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, а также расчета, выполненного Комитетом по данной статье, Исполнитель отмечает, что расходы по данной статье недостаточно документально обоснованы.

Для обоснования экономической целесообразности и производственной необходимости расходов по данной статье Исполнитель рекомендует следующее:

* При заключении договоров по факту проведения конкурсных процедур включать в содержание договора основания для его заключения, с указанием наименования документа о результатах конкурсных процедур, его номера и дату составления.
* При подготовке пояснительной записки к расчету расходов по статье затрат «Материальные расходы», при обосновании расходов на содержание и ремонт, указывать конкретные объекты, на которые планируются материальные затраты, с указанием их обязательных атрибутов (инв. номер, учетный номер, адрес нахождения и диспетчерское наименование).
* По факту списания материальных затрат в производство, в расшифровках по статьям затрат, представляемых в органы тарифного регулирования в формате карточек счетов и ОСВ из программы SAP ERP, производить выгрузку данных по видам деятельности отдельно по статьям расходов, для исключения возможности двойного учета расходов.
* В обоснование расходов организации по статье «Работы и услуги производственного характера» представлены договоры на оказание энергосервисных услуг с ООО «Наратайэнерджи» и   
  АО «Алтайэнергосбыт», заключенные сроком на 5 лет, в сумме энергосервисных услуг на 2018 год – 29 529 тыс. руб. Финансирование указанных договоров не является производственной необходимостью и должно осуществляться из экономии денежных средств на оплату потерь электрической энергии, либо экономии по другим статьям расходов, размер которой рассчитан в рамках энергосервисного договора, подтвержден необходимыми документами и согласован органами тарифного регулирования в рамках программы снижения издержек или повышения энергетической эффективности филиала на соответствующий период.

**РАСХОДЫ НА ОПЛАТУ ТРУДА**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на оплату труда определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в необходимой валовой выручке на 2018 год и предъявлены в составе заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в размере 400 169,73 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на оплату труда филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» были представлены в Комитет следующие документы:

1. Пояснительная записка по формированию статьи «Оплата труда» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год.
2. Расчет Фонда оплаты труда филиала и исполнительного аппарата   
   ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2022 годы (табл. П 1.16 Методических указаний 20-э/2)
3. Исходные данные для расчета нормативной численности рабочих персонала электрических сетей филиала «ГАЭС».
4. Исходные данные для расчета нормативной численности специалистов и руководителей персонала электрических сетей филиала «ГАЭС».
5. Таблица 4.2.16, 4.2.17, 4.2.18, 4.2.19, 4.2.20 Определение численности РСС РЭС по оперативному, техническому обслуживанию и ремонту распределительных электросетей 0,4-20 кВ.
6. Расчет численности персонала УТЭЭ РЭС по РЭС филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС».
7. Количество обслуживаемых потребителей и точек учета на 31.12.2016.
8. Расчет норматива численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, выполненный на основании нормативов «ЦОТ энерго», утвержденных ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12. 2004 года
9. Штатное расписание филиала на период с 01.12.2016 по 31.12.2017, утвержденное приказом №54-шр от 30.11.2016.
10. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №719-к от 23.10.2015 «Об увеличении тарифной ставки».
11. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №92-от от 28.11.2016 «Об увеличении тарифной ставки».
12. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №100-от от 05.12.2016 «О внесении изменений в приказ от 28.11.2016 №92-от «Об увеличении тарифной ставки».
13. Информационное письмо №14/02/2017 от 18.01.2017.
14. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №293 от 01.04.2016 «Об утверждении показателей эффективности высших менеджеров Общества»
15. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №1173 от 30.11.2016 «Об утверждении ключевых показателей эффективности высших менеджеров Общества»
16. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №449 от 19.05.2016 «Об утверждении ключевых показателей эффективности ведущих менеджеров 1 категории»
17. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №1285 от 30.12.2016 «Об утверждении ключевых показателей эффективности заместителя директора по техническим вопросам – главного инженера филиала ПАО «МРСК Сибири»
18. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №1293 от 30.12.2016 «Об утверждении показателей премирования по направлению реализации и развития услуг»
19. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №116 от 10.03.2017 «Об утверждении показателей премирования по направлению реализации и развития услуг»
20. Приказ «ПАО МРСК Сибири» №150 от 05.04.2017 «Об утверждении показателей премирования структурных подразделений филиалов   
    ПАО «МРСК Сибири».
21. Приказ ПАО «МРСК Сибири» от 05.04.2017 №150 «Об утверждении показателей премирования структурных подразделений филиалов   
    ПАО «МРСК Сибири».
22. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №274 от 29.03.2016 «Об утверждении ключевых показателей эффективности для Ведущих менеджеров 2 категории филиалов».
23. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №672 от 20.07.2016 «О ежеквартальном премировании работников РЭС».
24. Приказ филиала №142 от 31.03.2014 «Об утверждении размера вознаграждения за выслугу лет».
25. Приказ филиала №3 от 13.01.2016 «О создании комиссии по установлению доплат».
26. Распоряжение №19 от 04.02.2016 «О совмещении должностей (профессий), расширенной зоне обслуживания».
27. Приказ филиала №65 от 08.02.2016 «О применении городского повышающего коэффициента».
28. Приказ филиала №95 от 16.03.2015 «О приостановлении выплаты, установлении размера надбавки за классность».
29. Приказ ПАО «МРСК Сибири» № 78-от от 14.11.2016 «Об установлении размера повышающего городского коэффициента на 2017 год».
30. Протокол №3 заседания комиссии об установлении доплат от 20.05.2016.
31. Закон РФ №4520-1 от 19.02.1993 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях».
32. Постановление от 29.05.1993 №512 «О районном коэффициенте к заработной плате на территории республики Горный Алтай».
33. Постановление Правительства РФ от 09.04.1992 №239 «Об отнесении районов республики Горный Алтай к местностям, приравненным к районам крайнего севера, и установлении коэффициентов.
34. Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы.
35. Соглашение о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы на период 2016 – 2018 годы.
36. Дополнительное соглашение к коллективному договору №3 от 21.03.2016 о продлении срока действия КД до 31.12.2016.
37. Выписка из протокола №221/17 заседания Совета директоров   
    ПАО «МРСК Сибири» от 02.02.2017 о продлении срока действия КД на 2017-2018 годы.
38. Дополнительное соглашение №4 к коллективному договору филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2013-2015 год (продлен на 2016) о продлении срока действия коллективного договора от 09.02.2017.
39. Рекомендации о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики
40. Стандарт организации СО 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение»
41. Стандарт организации СО 2.094/0 «Материальное стимулирование работников за выявление неучтённого потребления электроэнергии в распределительных сетях».
42. Стандарт организации СО 5.095/0 «Материальное стимулирование персонала РЭС с целью снижения потерь электроэнергии. Положение».
43. Стандарт организации СО 5.118/0 «Материальное стимулирование ведущих менеджеров».
44. Стандарт организации СО 2.137/0-01 «Расчет численности персонала подразделений транспорта и учета электроэнергии, технологического присоединения производственных отделений и РЭС»
45. Письмо Министерства регионального развития Республики Алтай от 07.12.2017 №7991 о согласовании потребности в дополнительной численности.

Расходы на оплату труда на 2018 год определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» исходя из следующего:

1. ПАО «МРСК Сибири» является членом объединения работодателей электроэнергетики;
2. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате взяты на основе Коллективного договора» на 2013-2015годы:

* стимулирующих выплат, связанных с режимом работы – 12,5%;
* текущее премирование в размере – 75%;
* вознаграждений за выслугу лет – 15%;
* вознаграждений по итогам работы за год – 33%.

1. Нормативной численности в количестве 564 чел.;
2. Утвержденного штатного расписания, действующего с 30.11.2016.
3. ММТС на 2018 год в размере 8 254,8 руб.

Минимальная месячная тарифная ставка на 2018 год получена филиалом ПАО«МРСК Сибири» - «ГАЭС» путем индексации ММТС 2017 года, установленной с 01.01.2017 в соответствии с информационным письмом Объединения РаЭл от 18.01.2017 № 14.02.2017г. в размере 7 581,0 рублей, на 1,047 (коэффициент индексации 2017 года) и 1,04 (коэффициент индексации 2018 года).

1. Тарифного коэффициента (2,52), соответствующего ступени по оплате труда (7), сформированного на основании данных штатного расписания филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»
2. Выплат по районному коэффициенту и северные надбавки в размере 46,08%, согласно:

* Федеральному закону РФ №4520-1 от 19.02.1993 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях».
* Постановлению от 29.05.1993 №512 «О районном коэффициенте к заработной плате на территории республики Горный Алтай»;
* Постановлению Правительства РФ от 09.04.1992 №239   
  «Об отнесении районов республики Горный Алтай к местностям, приравненным к районам крайнего севера, и установлении коэффициентов.

1. Среднемесячная заработная плата на 2018 год составила 59 126,73 руб.

Исполнитель отмечает, что согласно пояснениям ПАО «МРСК Сибири», оборотно-сальдовые ведомости по статье «Расходы на оплата труда» по каждому счету бухгалтерского учета (08, 20, 23, 25,26, 44, 91 и пр.), расчет средней ступени по оплате труда и планового среднего тарифного коэффициента, расшифровки начисления заработной платы (с указанием видов начислений) за истекший период, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования в составе обосновывающих материалов регулирующему органу не предоставлялись.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению на 2018 год, расчет расходов на оплату труда был выполнен на основании представленных филиалом обосновывающих материалов, исходя из следующего:

1. Численности в размере 523,48 человек, определенной из среднесписочной численности за 2016 год в размере 486,48 человек с увеличением штатной численности филиала на 37 человек (по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Республики Алтай в сфере энергоснабжения)
2. Минимальной месячной тарифной ставки в размере 8 041,94 рубля, определённой исходя из ММТС, установленной на 2е полугодие в размере 7 755 руб., и ИПЦ 103,7%.
3. Средней ступени оплаты труда (8,02), соответствующей тарифному коэффициенту 2,56 (согласно штатному расписанию)
4. Выплаты стимулирующего характера приняты согласно штатному расписанию и Отраслевому тарифному соглашению в следующих размерах:

* связанные с режимом и условиями труда – 12,5%;
* текущее премирование – 30%;
* за выслугу лет – 10,88%;
* по итогам года – 16,26%;

1. Районный и северный коэффициенты приняты в размере 46,33%.
2. Среднемесячная заработная плата в 2018 году по расчету Комитета составила 51 112,38 рублей на человека.

Фонд оплаты труда филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», определенный Комитетом по тарифам на 2018 год как экономически обоснованный, составил 321 075,7 тыс. рублей.

При этом Комитетом по тарифам не отражена в Экспертном заключении на 2018 год экономическая целесообразность увеличения численности филиала на 37 человек, а также не приведены параметры расчета ММТС, тарифного коэффициента и средней ступени оплаты труда.

Исполнитель отмечает, что в таблице 3 на стр. 10-11 Экспертного заключения Комитетом по тарифам определены фактические расходы по статье «Расходы на оплату труда» в размере 193 135,52 тыс. рублей и указано об исключении из фактических затрат 2016 год расходов, относящихся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 13 747,78 тыс. рублей, по причине отсутствия подтверждающих документов о расходовании указанных средств. Кроме того, как отмечено регулирующим органом, штатная численность административно – управленческого персонала выше нормативной численности.

При этом, в таблице 4 на стр. 14-15 Экспертного заключения на 2018 год фактический фонд оплаты труда за 2016 год указан Комитетом по тарифам в полном размере (206 421,37 тыс. рублей), соответствующем отчетным данным филиала, и приходящемся на среднесписочную численность за 2016 год в размере 486,48 человек.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что при расчете экономически обоснованного фонда оплаты труда для филиала «ГАЭС» на 2018 год Комитетом по тарифам были учтены фактически сложившиеся расходы на оплату труда исполнительного аппарата ПАО «МРСК «Сибири» в размере 12 805,0 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель, определяя расходы на оплату труда на 2018 год, исходил из следующих параметров:

* Численность

Согласно формам статистической отчетности за 2016 год (П-4) среднесписочная численность работников филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» сложилась в количестве 485,98 человек (для упрощения расчета произведено округление до 486 человек).

Учитывая тот факт, что среднесписочная численность филиала, а также штатная численность существенно ниже нормативной, Исполнителем принята в расчет дополнительная численность в размере 37 человек, согласованная письмом Министерства регионального развития Республики Алтай от 07.12.2017 №7991 для филиала «ГАЭС» на 2017-2018 годы.

Таким образом, для расчета фонда оплаты труда на 2018 год Исполнителем учтена численность в количестве 523 человека.

* Минимальная месячная тарифная ставка 1 разряда

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Исходя из фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования (2016) размер величины среднегодовой тарифной ставки рабочего 1-го разряда составил 6 414,33 руб., с учетом прогнозного индекса потребительских цен (103,7%) размер ММТС – 6 651,66 руб., что ниже уровня среднегодовой тарифной ставки (7 668 руб.), доведенной информационным письмом ОРАЭЛ, на 2017 на 1 253,67 руб. (19,5 %).

Минимальная месячная тарифная ставка на 2018 год определена Исполнителем в размере 7 951,72 рублей, и получена исходя из среднегодового размера ММТС за 2017 год (7 668 рублей), и ИПЦ 2018 года - 1,037:

| **Год** | **Период** | **Минимальная месячная тарифная ставка рабочих 1 разряда, руб.** | **Рост тарифной ставки к началу года,%** | **Основание** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 год | с 01.01.17 | 7 581 |  | Согласно данным официального сайта РАЭЛ: http://www.era-rossii.ru/inside/labour\_market/tariff\_rates/ и письму РАЭЛ от 18.01.2017 №14/02/2017 |
| с 01.07.17 | 7 755 | в соответствии с письмом РАЭЛ от 12.07.2017 №280/02/2017 |
| Среднегодовая ставка, руб. | 7 668 | 102,3 |  |
| 2018 год |  | 7 951,72 | 103,7 | Плановая величина дефлятора (2018г. к 2017г.) |

Исполнитель также отмечает, что фактическая минимальная месячная тарифная ставка рабочего первого разряда в филиале не соответствует Отраслевому тарифному соглашению, и устанавливается локальными приказами на уровне, существенно ниже принятой РАЭЛ.

* Тарифный коэффициент

Тарифный коэффициент принят исходя из штатного расписания, с учетом факта за 2016 год и ожидаемых значений 2017 года в размере 2,52 (средняя ступень оплаты труда при этом составляет 7,1).

* Стимулирующие выплаты, доплаты и надбавки

Стимулирующие выплаты, доплаты и надбавки приняты исходя из положений ОТС, локальных положений и нормативов, принятых в организации, а также с учетом фактических за 2016 год и ожидаемых в 2017 году параметров:

* Выплаты, связанные с режимом и условиями труда – 2 504,79 руб. или 12,5%;
* Текущее премирование – 6 762,93 руб. или 30%;
* Вознаграждение за выслугу лет – 2 179,67 руб. или 10,88%;
* Выплаты по итогам года – 3 263,74 руб. или 16,29%;
* Районный и северный коэффициенты – 16 097,88 руб. или 46,33% (Согласно постановлению Правительства РФ от 29.05.1993г. №512 «О районном коэффициенте к заработной плате на территории республики Горный Алтай» и постановлению Правительства РФ от 09.04.1992г. №239 «Об отнесении районов республики Горный Алтай к местностям, приравненным к районам крайнего севера, и установлении коэффициентов», единый районный коэффициент установлен в размере 1,4).

Расчет фонда оплаты труда на 2018 год приведен в следующей таблице:

| **№ п/п** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **2016 факт** | **2017 ожид.** | **2018 Предложение** | **2018 Комитет** | **2018 Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Численность |  |  |  |  |  |  |
|  | Численность ППП | чел. | 486,48 | 486,48 | 564,00 | 523,48 | 523,00 |
| 2 | Средняя оплата труда |  |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Тарифная ставка  рабочего 1 разряда | руб. | 6 414,33 | 7 581,00 | 7 937,31 | 7 755,00 | 7 668,00 |
| 2.2 | Дефлятор по  заработной плате |  | 1,000 | 1,047 | 1,040 | 1,037 | 1,037 |
| 2.3 | Тарифная ставка  рабочего 1 разряда  с учетом дефлятора | руб. | 6 414,33 | 7 937,31 | 8 254,80 | 8 041,94 | 7 951,72 |
| 2.4 | Средняя ступень оплаты |  | 7,10 | 7,10 | 7,10 | 8,02 | 7,10 |
| 2.5 | Тарифный коэффициент,  соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,46 | 2,46 | 2,52 | 2,56 | 2,52 |
| 2.6 | Среднемесячная тарифная  ставка ППП | руб. | 15 800,60 | 19 552,19 | 20 836,50 | 20 587,35 | 20 038,32 |
| 2.7 | Выплаты, связанные  с режимом работы,  с условиями труда  1 работника |  |  |  |  |  |  |
| 2.7.1 | процент выплаты | % | 9,73 | 12,50 | 12,50 | 12,50 | 12,50 |
| 2.7.2 | сумма выплат | руб. | 1 536,61 | 2 444,02 | 2 604,56 | 2 573,42 | 2 504,79 |
| 2.8 | Текущее премирование |  |  |  |  |  |  |
| 2.8.1 | процент выплаты | % | 25,67 | 30,00 | 30,00 | 30,00 | 30,00 |
| 2.8.2 | сумма выплат | руб. | 4 449,84 | 6 598,86 | 7 032,32 | 6 176,21 | 6 762,93 |
| 2.9 | Вознаграждение за  выслугу лет |  |  |  |  |  |  |
| 2.9.1 | процент выплаты | % | 10,33 | 10,33 | 15,00 | 10,88 | 10,88 |
| 2.9.2 | сумма выплат | руб. | 1 632,20 | 2 019,74 | 3 125,48 | 2 239,39 | 2 179,67 |
| 2.10 | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |  |
| 2.10.1 | процент выплаты | % | 7,41 | 33,00 | 33,00 | 16,29 | 16,29 |
| 2.10.2 | сумма выплат | руб. | 1 170,64 | 6 452,22 | 6 876,05 | 3 353,16 | 3 263,74 |
| 2.11 | Выплаты по районному  коэффициенту  и северные надбавки |  |  |  |  |  |  |
| 2.11.1 | процент выплаты | % | 46,33 | 46,08 | 46,08 | 46,33 | 46,33 |
| 2.11.2 | сумма выплат | руб. | 10 849,10 | 17 081,39 | 18 651,82 | 16 182,85 | 16 097,88 |
| 2.12 | Итого среднемесячная  оплата труда на  1 работника | руб. | 35 438,99 | 54 148,44 | 59 126,72 | 51 112,38 | 50 847,34 |
| **3** | **Итого средства на**  **оплату труда ППП** | **тыс. руб.** | **206 884,33** | **316 105,57** | **400 169,65** | **321 075,70** | **319 117,88** |

Среднемесячная заработная плата на 2018 год получена Исполнителем в размере 50 847,34 руб., что на 265,04 руб. меньше полученной Комитетом по тарифам, и на 8 279,39 руб. меньше Предложения филиала.

Справочно: региональная среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в отрасли в 2017 году сложилась в размере 29 449,0 рублей (Справочник «Республика Алтай в цифрах 2014-2018», Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай).

Фонд оплаты труда на 2018 год получен Исполнителем в размере 319 117,88 тыс. рублей, что меньше показателя, определенного Комитетом по тарифам на 1 957,82 тыс. руб., и меньше Предложения филиала на 81 051,77 тыс. рублей.

С учетом изложенного, Исполнитель рекомендует предоставлять в составе тарифной заявки дополнительную информацию по обоснованию расходов на оплату труда (давать расшифровки по каждому счету бухгалтерского учета (08, 20, 23, 25,26, 70, 44, 91), предоставлять расчет средней ступени по оплате труда и планового среднего тарифного коэффициента, расшифровки начисления заработной платы (с указанием видов начислений, и данных по работникам) за истекший период).

**ПРОЧИЕ ПОДКОНТРОЛЬНЫЕ РАСХОДЫ**

В данном разделе отчета Исполнителем проанализированы и представлены выводы и рекомендации по следующим статьям расходов филиала:

* Ремонт основных фондов
* Оплата работ и услуг сторонних организаций, в т.ч.:
* Расходы на услуги связи;
* Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства;
* Расходы на юридические и информационные услуги;
* Расходы на аудиторские и консультационные услуги;
* Транспортные услуги;
* Прочие услуги сторонних организаций;
* Расходы на командировки и представительские;
* Расходы на подготовку кадров;
* Расходы на обеспечение нормальных условий труда и ТБ;
* Расходы на страхование;
* Другие прочие расходы, в том числе услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России;
* Расходы на электроэнергию на собственные нужды;
* Подконтрольные расходы из прибыли.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования №1178, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются:

1) расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178);

2) расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178);

В пункте 12 Методических указаний №98-э указано, что при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Основные показатели по статьям расходов, указанным данном разделе отчета, представлены в следующей таблице:

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Факт за 2016, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Предложение на 2018 (от 17.04.2017), тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Комитета от 28.12.2017 № 53/3** | **ТБР на 2018 / Предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 / факт за 2016, %** |
| **1** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **116 512,54** | **110 360,95** | **170 381,63** | **132 679,89** | **-22,13%** | **-2,36%** |
| 1.1 | Ремонт основных фондов | 38 684,00 | 39 102,91 | 65 256,28 | 52 961,30 | **-18,84%** | **17,39%** |
| 1.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 18 369,60 | 16 718,45 | 30 700,87 | 20 512,25 | **-33,19%** | **-4,25%** |
| 1.2.1. | услуги связи | 4 284,06 | 4 197,91 | 8 000,95 | 6 131,71 | **-23,36%** | **22,72%** |
| 1.2.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 5 713,44 | 5 535,36 | 6 278,63 | 5 964,04 | **-5,01%** | **-10,49%** |
| 1.2.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 6 887,95 | 6 028,41 | 8 887,55 | 6 495,27 | **-26,92%** | **-19,14%** |
| 1.2.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 339,62 | 149,89 | 287,44 | 1 051,86 | **265,94%** | **165,57%** |
| 1.2.5. | прочие услуги сторонних организаций | 1 144,54 | 806,88 | 7 246,30 | 869,37 | **-88,00%** | **-34,87%** |
| 1.3. | Расходы на командировки и представительские | 7 185,43 | 6 470,60 | 12 106,73 | 6 971,71 | **-42,41%** | **-16,81%** |
| 1.4. | Расходы на подготовку кадров | 1 506,52 | 1 466,37 | 2 954,33 | 1 579,93 | **-46,52%** | **-10,08%** |
| 1.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 286,45 | 1 286,40 | 1 863,38 | 1 276,90 | **-31,47%** | **-14,89%** |
| 1.6. | Расходы на страхование | 2 831,08 | 2 771,77 | 3 189,91 | 2 986,43 | **-6,38%** | **-9,55%** |
| **1.7.** | **Другие прочие расходы всего, в том числе:** | **11 792,99** | **11 792,99** | **13 758,66** | **20 999,12** | **52,62%** | **52,68%** |
| 1.7.1. | Услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России | 5 727,60 | н/д | 8 252,80 | н/д | **--** | **-** |
| 1.7.2. | Прочие | 6 065,39 | 11 484,95 | 5 505,86 | 20 999,12 | **281,40%** | **196,86%** |
| 1.8. | Электроэнергия на хоз нужды | 24 815,47 | 22 235,63 | 25 449,24 | 25 392,25 | **-0,22%** | **-12,26%** |
| 1.9. | Подконтрольные расходы из прибыли | 10 041,00 | 8 515,82 | 15 102,22 | 0,00 | **-100,00%** | **-100,00%** |

**РЕМОНТ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ**

Указанная статья расходов включает в себя расходы на приобретение материалов для выполнения плановых ремонтных работ, выполнения ремонтов с привлечением подрядных организаций, ремонтов, выполняемых собственными силами.

В соответствии с п. 18 Основ ценообразования №1178, расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя, в том числе, расходы на ремонты, а также прочие расходы.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: расходы на ремонты, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье «Расходы на ремонты ОФ», заявленные филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов Комитетом, указаны в следующей таблице.

| **Наименование статьи** | **Факт**  **2016, тыс. руб.** | **Факт, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ГАЭС на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ Предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на ремонты ОФ | 38 684\* | 39 102,9 | 65 256,3 | 52 961,3 | - 18,84% | 17,39% |

Примечание: факт организации за 2016 год принят на основании отчетной формы 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, в составе материальных затрат и ремонтов, выполненных подрядным способом.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В Предложении о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 год филиала ПАО «МРСК Сибири»-Горно-Алтайские электрические сети», размещенном на официальном сайте раскрытия информации организации, затраты на ремонты представлены в размере 65 256,3 тыс. руб.

В тарифной заявке организации, поданной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», на установление тарифов и долгосрочных параметров регулирования на период 2018 – 2022 годы, расходы заявлены так же в указанном размере.

В обоснование заявленной величины расходов в Комитет представлены следующие материалы:

* Пояснительная записка по формированию ремонтной программы на 2018 год;
* Приложение №8 «Потребность в ТМЦ для капитального ремонта»;
* Сводный сметный расчет на 2018 год;
* Локально сметные расчеты;
* Стандарт организации по определению плановой цены и оборудования (методика);
* Перспективные графики капитальных ремонтов 2017 – 2021 годы., в разрезе РЭС филиала ПАО «МРСК Сибири»- «ГАЭС»;
* Письмо Министерства энергетики РФ о нормативно-технических документах;
* Пояснительная записка по выполнению ремонтной программы филиала по факту за 2016 год;
* План ремонтных работ филиала на 2017 год;
* Договоры и акты выполненных работ для филиала, подтверждающие факт за 2016 год;
* Утверждённый план – график ремонтной программы на 2018 год пообъектно, в разрезе РЭС филиала;
* ОСВ по статье ремонты 2017 г. из SAP ERP;

Документы, подтверждающие формирование титульного списка работ по ремонту основных средств (акты осмотра, дефектные ведомости, сметы, составленные по сметно-нормативной базе, реестр договоров и договоры на проведение ремонтов со сторонними организациями, расчет затрат на содержание и эксплуатацию транспортных средств для ремонтов, обоснование необходимости проведения заявленных ремонтов) в Комитет не предоставлялись.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Комитета на 2018 год отсутствует анализ фактических расходов на ремонты, выполненные филиалом в 2016 году. Размер фактических расходов на ремонты за 2016 год по данным Комитета составил   
39 102,9 тыс. руб.

Далее в Экспертном заключении приведен расчет расходов на ремонты на основании данных ОСВ за 9 месяцев 2017 года, а также ремонтной программы на период 2018 – 2022 годы.

Экспертами Комитета произведен расчет расходов на ремонты в 2018 году с учетом увеличения затрат на ремонты относительно фактических показателей 2016 года и ИПЦ по строительству на 2018 год. В результате плановые расходы по данной статье, определенные методом экономически обоснованных расходов (Методические указания № 20-э/2), приняты Комитетом в размере 52 961,31 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных материалов и документов по статье расходов на ремонты основных фондов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в 2018 году Исполнитель отмечает следующее.

* В представленных документах отсутствует Пояснительная записка филиала по формированию ремонтной программы на 2018 год;
* Отсутствуют дефектные ведомости и расчеты в потребности материалов по объектам ремонтной программы, что так же не позволяет в полной мере оценить корректность представленного расчета расходов на выполнение ремонтной программы в 2018 году;
* Представленные локально-сметные расчеты выполнены не по объектам ремонтной программы филиала, утвержденной по РЭС на 2017 – 2022 годы, отдельные сметные расчеты на ремонт строений и помещений можно идентифицировать по объекту проведения ремонтов, однако в сметном расчете не представлен адрес размещения объекта и данные о его принадлежности к филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».
* Перспективные планы ремонтных работ по объектам содержат наименование объектов по РЭС филиала, их основные характеристики, но не содержат данных о трудо-затратах, финансовых потребностей мероприятий, учтенных в планах, что в целом не позволяет оценить затраты по данной статье расходов.
* При выборочной проверке данных ОСВ по затратам на материалы для выполнения ремонтов в 2017 году, не установлено соответствие наименований материалов, приобретенных по договорам поставки материалов для ремонтов, и наименований, представленных в ОСВ.
* Существуют расхождения в показателях затрат на ремонты в 2016 году, представленных филиалом для целей тарифного регулирования в обоснование фактических расходов. Так в отчетной форме 1.6. Расшифровка расходов субъектов естественных монополий за 2017, которая формируется по данным бухгалтерской отчетности раздельно по видам деятельности в соответствии с учетной политикой филиала, в столбце 12 представлены показатели за 2016 год. Суммарные расходы на ремонты по данным формы составили 88 631 тыс. руб., из которых 41 679 тыс. руб. отнесены на оплату труда, а 46 952 тыс. руб. – это расходы на материалы для ремонтов, услуги подрядных организаций и прочие расходы на ремонты. Вместе с тем, в таблице «Отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала» фактические затраты на ремонты указаны в сумме 89 236 тыс. руб., из них хоз. способом – 36 748,5 тыс. руб., 2 539,4 тыс. руб. – выполнены подрядным способом. В отчете филиала по форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат за 2016 г., который публикуется на официальном сайте раскрытия информации в соответствии с Постановлением Правительства №24 от 21.01.2004 г., затраты на ремонты указаны в сумме 39 103,27 тыс. руб. Учитывая изложенное, Исполнитель рекомендует разработать единые подходы к формированию отчетных показателей различных форм отчетности, и в случае различия подходов к заполнению отчетных форм представлять соответствующие пояснения в записках к тарифной заявке.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, а также расчета, выполненного Комитетом по данной статье, Исполнитель не видит оснований для признания позиции Комитета не обоснованной при определении расходов по статье «Расходы на ремонты» для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год.

Вместе с тем, для достаточного обоснования экономической целесообразности и производственной необходимости расходов на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода по данной статье Исполнитель рекомендует следующее:

* Составлять планы ремонтных работ на будущий период на основании дефектных актов осмотра объектов, справочной литературы и методических рекомендаций, утвержденных внутренними распорядительными документами филиала;
* В планы ремонтных работ включать примечания и основания для проведения ремонтных работ, со ссылками на нормативные источники;
* При составлении локальных-сметных расчетов выполнять их по конкретному объекту плана ремонтов, с указанием инвентарного учетного номера, адреса объекта и основываться на дефектные акты при составлении плана ремонтных мероприятий по объекту;
* В случае, когда набор ремонтных мероприятий по объекту типовой, необходимо указывать или прикладывать типовую карту регламентных ремонтных мероприятий с указанием нормативов использования материалов и обязательного перечня работ, входящего в мероприятие. Для оценки стоимости типовых мероприятий плана ремонтов возможно использовать локально-сметные расчеты, выполненные в специализированных программных продуктах, осуществляющих сбор и агрегирование информации по строительным расценкам, и аналогичным работам.

**СТАТЬЯ «ОПЛАТА РАБОТ И УСЛУГ СТОРОННИХ ОРГАНИЗАЦИЙ»**

По данной статье рассматриваются расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на услуги связи, расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства, расходы на юридические и информационные услуги, аудиторские услуги, консультационные услуги, услуги транспортных организаций и прочие услуги сторонних организаций.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование расходов по статье «Оплата работ и услуг сторонних организаций» для анализа в Комитет представлены документы и материалы в составе тарифной заявки филиала на 2018 год, в том числе:

* Сводная расшифровка по статье «Расходы на услуги связи»;
* Выгрузка из ПК SAP ERP;
* Расшифровка услуг связи за 2016 год;
* Договоры на оказание услуг связи, акты оказанных услуг;
* Расшифровка по статье «интернет»;
* Пояснительная записка по статье «Почтово-телеграфные расходы»;
* Расчет затрат в ТЗ по статье «Почтово-телеграфные расходы»;
* Договор на оказание услуг почтовой связи;
* Прайс на оказание услуг ФГУП «Почта России»;
* Прайс на оказание услуг компанией «СДЭК»;
* Расшифровка расходов по статье «Технологическая связь»;
* Пояснительные записки по статье «Стационарная связь», «услуги интернет», «почтово-телеграфные расходы», «технологическая связь» ПАО «МРСК Сибири», реестр договоров, договоры, акты оказанных услуг, счета- фактуры;
* Договоры и документы, подтверждающие факт 2016 года, по расходам на услуги связи.
* Сводная расшифровка по расходам на услуги вневедомственной, пожарной охраны и коммунального хозяйства на 2018 год;
* Пояснительная записка к формированию расходов по статье «Услуги вневедомственной, пожарной охраны и коммунального хозяйства;
* Расшифровка расходов по статье затрат «Услуги пожарной охраны»;
* Выгрузка из ПК SAP по фактическим расходам на пожарную охрану за 2016 год;
* Договоры и документы, подтверждающие факт оказания услуг;
* Пояснительная записка к формированию расходов на оплату услуг по обслуживанию систем эвакуации;
* Акты выполненных работ;
* Пояснительная записка к формированию расходов по статье «Коммунальные»;
* Пояснительные записки по формированию расходов по статье по филиалу «ГАЭС» и ПАО «МРСК Сибири» (ИА).
* Расшифровка расходов на бытовое водоснабжение и канализацию;
* Документы, подтверждающие расчет коммунальных услуг и расходов на эксплуатацию зданий ПАО «МРСК Сибири».
* Сводная расшифровка по статье «Расходы на юридические и информационные услуги»;
* Пояснительные записки и расчеты на 2018 год;
* Документы, подтверждающие факт расходов 2016 года;
* Пояснительная записка по статье «прочие информационные услуги»;
* Реестр договоров, доверенность;
* Лицензионные договоры;
* Расшифровка статьи прочие информационные услуги;
* Договоры;
* Сводная расшифровка по расходам на техническое обслуживание, сопровождение и поддержка информационных систем;
* Документы, договоры, акты выполненных работ;
* Расшифровка информационных услуг (РБП);
* Прочие обосновывающие материалы.

В пояснительных записках по расчету НВВ филиала на 2018 год не приведены расчеты расходов по данной статье затрат. Расшифровка расходов на услуги по статьям затрат приведены в пояснительных записках и обосновывающих документах.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета для расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала на 2018 год был проведен анализ фактических сложившихся затрат филиала по данной статье за 2016 год в разрезе затрат по составляющим расходов. По результатам анализа эксперт Комитета исключил из расходов филиала по указанным статьям затраты, относящиеся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», а именно:

* по статье «Услуги связи» в размере 86,192 тыс. руб.;
* по статье «Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства» - 178,039 тыс. руб.;
* по статье «Расходы на юридические и информационные услуги» - 859,492 тыс. руб.;
* по статье «Расходы на аудиторские и консультационные услуги» - 189,709 тыс. руб.;
* по статье «Транспортные услуги» - 20,295 тыс. руб.;
* по статье «Прочие услуги сторонних организаций» - 317,427 тыс. руб.

Указанные расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» признаны Комитетом необоснованными о причине отсутствия подтверждающих документов о расходовании данных средств.

Итоговые показатели расходов по статьям затрат, определенные Комитетом для учета при расчете НВВ филиала на 2018 год приведены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **ТБР 2018, тыс. руб.**  **Приказ Комитета от 28.12.2017 № 53/3** |
| --- | --- | --- |
| 1. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 20 512,25 |
| 1.1. | услуги связи | 6 131,71 |
| 1.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 5 964,04 |
| 1.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 6 495,27 |
| 1.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 1 051,86 |
| 1.5. | прочие услуги сторонних организаций | 869,37 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель при анализе данной статьи затрат основывался на принципах существенности отклонений в показателях, заявленных для регулирования филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», и показателей, принятых Комитетом по данным статьям затрат для расчета необходимой валовой выручки филиала при установлении тарифов на передачу электроэнергии на 2018 год.

Так же Исполнитель при выполнении анализа оценивал обоснованность определения Комитетом фактических показателей деятельности филиала за 2016 год, в результате экспертизы обосновывающей документации, представленной филиалом по статьям расходов. Которые использовались Комитетом при расчете прогнозных показателей расходов по соответствующим статьям затрат.

В результате анализа документов и материалов, представленных в обоснование фактических и плановых расходов по статье затрат «Оплата услуг сторонних организаций», Исполнитель отмечает следующее.

* В материалах тарифной заявки не представлены копии внутренних распорядительных документов и положений по использованию видов связи, нормативах использования связи в филиале и структурных подразделениях с закрепленным списком должностных лиц;
* В пояснительных записках по статьям расходов на услуги связи не приведены расчеты нормативов использования услуг связи должностными лицами филиала для обеспечения производственных процессов.

Исполнитель рекомендует при подготовке обосновывающей документации на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода по статьям расходов на услуги связи, в пояснительных записках проводить соответствующие расчеты нормативов расходов на услуги связи, основанные на внутренних распорядительных документах филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС», закрепляющих основные правила, нормативы и положения по использованию корпоративных видов связи, включая почтовую.

Так же, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» представлять в составе обосновывающих документов на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода копии договоров, заключенных по результатам торгов и конкурсных процедур с поставщиками услуг, в соответствии с требованиями п. 29 Основ ценообразования № 1178. В подтверждение фактических расходов представлять акты оказанных услуг к таким договорам, счета-фактуры и иные документы, подтверждающие факт затрат в отчетном периоде.

**РАСХОДЫ НА КОМАНДИРОВКИ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКИЕ**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на служебные командировки, включая оформление виз и оплату сборов, и иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно пп. 22 п. 1 ст. 264 Налогового кодекса РФ организации вправе включить представительские расходы в состав прочих расходов, связанных с производством и реализацией.

Согласно п. 2 ст. 264 Налогового кодекса РФ к представительским относятся расходы налогоплательщика на официальный прием и (или) обслуживание:

* представителей других организаций, участвующих в переговорах в целях установления и (или) поддержания взаимного сотрудничества;
* участников, прибывших на заседания совета директоров (правления) или иного руководящего органа налогоплательщика.

В данной норме приведен перечень расходов, относимых к представительским:

* расходы на проведение официального приема (завтрака, обеда или иного аналогичного мероприятия) для указанных лиц, а также официальных лиц организации-налогоплательщика, участвующих в переговорах;
* расходы на транспортную доставку этих лиц к месту проведения представительского мероприятия и (или) заседания руководящего органа и обратно;
* расходы на буфетное обслуживание во время переговоров;
* оплата услуг переводчиков, не состоящих в штате налогоплательщика, по обеспечению перевода во время проведения представительских мероприятий.

При этом конкретный состав расходов на проведение официального приема (завтрака, обеда или иного аналогичного мероприятия) положениями НК РФ не регламентирован.

Пунктом 2 ст. 264 Налогового кодекса РФ прямо предусмотрено, что не признаются представительскими расходы на организацию развлечений, отдыха, профилактики или лечения заболеваний.

Представительские расходы в отчетном периоде при определении налогооблагаемой базы по налогу на прибыль не могут превышать 4% от затрат на оплату труда в соответствующем отчетном периоде.

Согласно статье 166 Трудового кодекса РФ, служебной командировкой является – поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

В соответствии со ст. 168 Трудового кодекса РФ в случае направления в служебную командировку работодатель обязан возмещать работнику: расходы по проезду до места назначения и обратно; расходы по найму жилого помещения; дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные); иные расходы, произведенные работником с решения или ведома работодателя.

Не облагаются НДФЛ и страховыми взносами суточные, выданные в следующих размерах:

* 700 рублей — за день поездки по стране;
* 2500 рублей — за день заграничной командировки

По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, затраты по данной статье расходов должны быть обоснованы и подтверждены документально.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование расходов филиала по статье «Командировочные и представительские расходы» в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год представлены:

* Сводная расшифровка по статье «Представительские и командировочные расходы»;
* Пояснительная записка по статье «Представительские расходы»;
* Обосновывающие документы по статье «Представительские расходы»
* Пояснительная записка и расчет по статье «Командировочные расходы на производство»;
* Выгрузка из ПК SAP;
* Приказ об установлении размера суточных;
* Авансовые отчеты (частично);
* Положение «Служебные командировки»;
* Пояснительная записка по статье «Командировочные расходы на обучение»;
* Выгрузка из ПК SAP;
* Расчет, обосновывающие документы факт 2016 год;

Суммарно расходы по статьям затрат на 2018 год заявлены филиалом в размере 12 106,7 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета для расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала на 2018 год был проведен анализ фактических сложившихся затрат филиала по данной статье за 2016 год. По результатам анализа определены расходы по данной статье в размере 6 470,60 тыс. Эксперт Комитета исключил из расходов филиала по указанной статье затраты, относящиеся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 714,796 тыс. руб., признав их экономически не обоснованными по причине отсутствия подтверждающих документов со стороны регулируемой организации о расходовании указанных средств.

На 2018 год расходы по указанной статье были определены Комитетом в размере 6 971,71 тыс. руб. В экспертизе Комитета не приведен расчет и экспертная оценка расходов по данной статье затрат.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала, представленных в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период - 2018 год для подтверждения расходов по статьям затрат.

По результатам анализа необходимо отметить следующее.

* Заявленная филиалом величина расходов выше на 5 134,99 тыс. руб. утвержденного Комитетом показателя на 2018 год.
* Гарантии работникам филиала, связанные с направлением в служебные командировки, другие служебные поездки, определяются локальным нормативным актом филиала – СО 5.044 «Служебные командировки».
* Документы, представленные филиалом в обоснование затрат по указанным статьям расходов на 2018 год, представлены в объеме достаточном для проведения экспертизы.
* Минимальная норма суточных расходов персонала в командировках в переделах РФ, установленная приказом филиала, не превышает максимальный размер суточных, определенный налоговым кодексом РФ.

Исполнитель отмечает, что при определении расходов Комитет должен руководствоваться положениями п.28 Основ ценообразования № 1178, п. 12 Методических указаний № 98-э и п. 23 Методических указаний № 20-э/2, и, в отсутствии нормативов (кроме размеров суточных расходов), утвержденных нормативными актами РФ организационно-распорядительными документами филиала или, вправе проводить экспертную оценку расходов по данной статье на основании фактических данных 2016 года, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».

Исполнитель выполнил оценку расходов по данной статье затрат исходя из представленных документов и фактических расходов, понесенных и обоснованных филиалом за 2016 год, с учетом ИПЦ на 2017 и 2018 годы. По расчету Исполнителя затраты по данной статье в 2018 году составят 7 852,21 тыс. руб., что выше установленного Комитета размера расходов на 880,50 тыс. рублей.

**Расходы на подготовку кадров**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на обучение персонала, и иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 196 ТК РФ работодателю дано право самостоятельно решать вопросы, связанные с профессиональной подготовкой и переподготовкой кадров.

Работодатель может производить профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации работников, обучение их вторым профессиям непосредственно в организации, а при необходимости – в образовательных учреждениях начального, среднего, высшего профессионального и дополнительного образования. Условия и порядок такой подготовки и переподготовки определяются коллективным договором, соглашениями, либо трудовым договором.

Повышение квалификации работника может являться условием выполнения им определенных видов деятельности. В случае, когда это прямо закреплено федеральными законами или иными нормативными актами, обучение работников является обязанностью руководителя.

По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, затраты по данной статье расходов должны быть обоснованы и подтверждены документально.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование расходов филиала по статье «Расходы на подготовку кадров» в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год представлены:

* Пояснительная записка к статье «Расходы по подготовке кадров» на 2018 г;
* Копии договоров на обучение;
* Выгрузка SAP Расшифровка по расходам на обучение;
* Приказ Минтранса России от 28.09.2015 №287 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований…»;
* Приказ Ростехнадзора от 12.11.2013 №533;
* План обучения персонала на 2018 год;
* План обучения персонала во внешних учебных заведениях на 2018 год;
* Постановление Минтруда РФ от 13.01.2003 №1;
* Приказ Минтопэнерго от 19.02.2000 №49 «Об утверждении правил работы с персоналом»;
* СО 5.053/0-05 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации персонала;
* Приказ Минтруда РФ от 28.03.2014 г. №155н «Об утверждении правил по охране труда при работе на высоте»;
* Акты оказанных услуг к договорам;

Суммарно расходы по статьям затрат на 2018 год заявлены филиалом в размере 2 954,33 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении на 2018 год Комитетом был проведен анализ фактических сложившихся затрат филиала по данной статье за 2016 год. По результатам анализа эксперт Комитета исключил из расходов филиала по указанным статьям затраты, относящиеся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 40,127 тыс. руб., признав их экономически не обоснованными по причине отсутствия подтверждающих документов со стороны регулируемой организации о расходовании указанных средств. Фактические расходы филиала приняты в размере 1 466,37 тыс. руб.

На 2018 год расходы по указанной статье были определены Комитетом методом экономически обоснованных затрат с учетом ИПЦ и составили 1 579,93 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала, представленных в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для подтверждения заявленных расходов по статье.

По результатам анализа материалов и документов необходимо отметить следующее.

* В представленных материалах и документах представлен проект плана обучения на 2018 год и проект Плана обучения персонала филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» во внешних учебных заведениях на 2018 год, при этом копии Приказов филиала об утверждении заявленных планов обучения и Приказов о направлении работников на обучение в орган регулирования не направлялись.
* Для подтверждения факта обучения с присвоением соответствующей квалификационной группы, аттестации на соответствие требованиям безопасности эксплуатации электроустановок Исполнитель рекомендует прикладывать копии аттестационных документов, подтверждающих обучение должностного лица филиала, документов о соответствии квалификационным требованиям, сертификаты и т.п.

Исполнитель выполнил оценку расходов по данной статье затрат исходя из представленных документов и фактических расходов, понесенных и обоснованных филиалом за 2016 год, с учетом ИПЦ на 2017 и 2018 годы. По расчету Исполнителя затраты по данной статье в 2018 году составят 1 646,32 тыс. руб., что выше принятого Комитетом уровня расходов на 66,39 тыс. руб.

**Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности относятся к прочим расходам, связанным с производством и реализацией услуг.

Согласно ст. 163 ТК РФ к нормальным условиям труда относятся: исправное состояние помещений, сооружений, машин, технологической оснастки и оборудования; своевременное обеспечение технической и иной необходимой для работы документацией; надлежащее качество материалов, инструментов, иных средств и предметов, необходимых для выполнения работы, их своевременное предоставление работнику; условия труда, соответствующие требованиям охраны труда и безопасности производства.

Так же обязанность работодателя по обеспечению нормальных условий труда и мер по технике безопасности гарантируется коллективными договорами.

Отдельные меры, правила и нормы утверждаются внутренними распорядительными документами организации.

По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, затраты по данной статье расходов должны быть обоснованы и подтверждены документально.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование расходов филиала по статье «Расходы на обеспечению нормальных условий труда и мер по технике безопасности» в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год представлены:

* Сводная расшифровка по статье «Расходы на обеспечение нормальных условий труда» за 2018 год;
* Пояснительная записка по статье «Лечебно-профилактическое питание»;
* Документы, подтверждающие факт расходов за 2016 год;
* Пояснительная записка по статье «Мероприятия по предупреждению НС»;
* Пояснительная записка по статье «Мероприятия по улучшению условий труда»;
* Выгрузка из ПК SAP ERP за 2016 год;
* Пояснительная записка по статье «Расходы на мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве – профосмотры»;
* Пояснительная записка по статье «Расходы на услуги по предрейсовому осмотру водителей»;
* Пояснительная записка по статье «Расходы на мероприятия по прохождению медосмотра при приеме на работу»;
* Пояснительная записка по статье «Расходы на обслуживание кондиционеров»;
* Пояснительная записка «Расходы по предрейсовому мед. осмотру водителей»;
* Пояснительная записка «Расходы на охрану труда ИА».

Расходы по данной статье затрат на 2018 год заявлены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в размере 1 863,38 тыс. руб. (по данным формы 2.6а Расчет НВВ методом индексации на 2018 год). По данным экспертизы Комитета, предложения филиала по данной статье расходов составили 1 276,9 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета для расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала на 2018 год был проведен анализ фактических сложившихся затрат филиала по данной статье за 2016 год. Фактические расходы филиала приняты в размере 1 286,4 тыс. руб.

На 2018 год расходы по указанной статье были определены экспертом методом экономически обоснованных затрат с учетом ИПЦ и составили 1 276,9 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала «ГАЭС», представленных в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для подтверждения заявленных расходов по статье.

По результатам анализа материалов и документов необходимо отметить следующее.

* Документы, представленные филиалом «ГАЭС» в обоснование затрат по указанной статье расходов на 2018 год, относимые на филиал, представлены в объеме достаточном для проведения экспертизы и определения расходов по данной статье затрат на регулируемый период.
* Позиция Исполнителя по учету расходов ИА в составе расходов по данной статье подробно изложена в разделе отчета «расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири». Данные расходы должны быть подтверждены документально по факту расходования средств.

Исполнитель не находит оснований для того что бы считать позицию Комитета по определению расходов по данной статье на период - 2018 год, включаемых в состав необходимой валовой выручки и базовый уровень подконтрольных расходов, не обоснованной.

В представленных документах для обоснования расходов на 2018 год отражены следующие суммы расходов по статьям:

Лечебно-профилактическое питание – 7,6 тыс. руб.;

Мероприятия по предупреждению НС – 175,006 тыс. руб.;

Мероприятия по улучшению условий труда – 125,3 тыс. руб.;

Расходы на мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве – профосмотры – 651,26 тыс. руб.;

Расходы на мероприятия по прохождению медосмотра при приеме на работу – 274,5 тыс. руб.;

Техническое обслуживание кондиционеров – 149,205 тыс. руб.;

Расходы по предрейсовому мед. осмотру водителей – 616,983 тыс. руб.

Итого по представленным документам – 1 999,854 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» формировать сводный расчет расходов по данной статье затрат в разрезе расходов, заявленных филиалом для учета при тарифном регулировании, для исключения возможности признания расходов экономически необоснованными при проведении экспертизы Комитетом.

**Расходы на страхование**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Страхование имущества организации осуществляется на основании договоров имущественного страхования, заключаемых данной организацией (страхователем) со страховыми компаниями (страховщиками).

По договору имущественного страхования страховщик обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию, страховой взнос) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе (выплатить страховое возмещение) в пределах суммы, определенной договором (страховой суммы). Такое определение приведено в пункте 1 статьи 929 ГК РФ.

Имущество может быть застраховано в пользу самого страхователя или иного лица (выгодоприобретателя) только при условии, что у страхователя или выгодоприобретателя имеется интерес в сохранении данного имущества. Этот интерес может быть основан на договоре, законе либо ином правовом акте (п. 1 ст. 930 ГК РФ).

Страхование считается обязательным, если в федеральном законе о конкретном виде страхования определены условия и порядок осуществления данного вида страхования. Перечень положений, которые должен содержать такой закон, приведен в пункте 4 статьи 3 Закона РФ от 27.11.92 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации».

К обязательному страхованию относится обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, предусмотренное Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ.

Расходы на добровольное имущественное страхование включаются в состав прочих расходов в размере фактических затрат (п. 3 ст. 263 НК РФ). Но признать в налоговом учете можно расходы только по тем видам добровольного страхования, которые перечислены в пункте 1 статьи 263 НК РФ:

* добровольное страхование собственного и арендованного автомобильного транспорта от угона и (или) ущерба (КАСКО) при условии, что затраты на содержание этого транспорта включены в расходы, связанные c производством или реализацией;
* добровольное страхование прочих видов собственного и арендованного транспорта (водного, воздушного, наземного, трубопроводного), затраты на содержание которого включены в расходы, связанные c производством или реализацией;
* добровольное страхование грузов (при условии, что страхователь является собственником или перевозчиком застрахованных грузов);
* добровольное страхование собственных и арендованных основных средств производственного назначения, нематериальных активов, объектов незавершенного капитального строительства;
* добровольное страхование рисков, связанных c выполнением строительно-монтажных работ;
* добровольное страхование товарно-материальных запасов;
* добровольное страхование урожая сельскохозяйственных культур и животных (например, от засухи, вымерзания, падежа скота);
* добровольное страхование иного имущества, используемого налогоплательщиком при осуществлении деятельности, направленной на получение дохода (например, имущества, которое является предметом залога либо принято на хранение).

Так же организации – работодатели могут осуществлять дополнительное страхование жизни и здоровья работников от несчастных случаев, которые по рабочим обязанностям выполняют работы связанные с риском потери здоровья на опасных производственных объектах, к которым относятся так же ЛЭП, подстанции и связанные с ними объекты электросетевого хозяйства.

Такие обязанности работодателя гарантируются коллективными договорами, трудовыми договорами и иными распорядительными документами организации.

К добровольным видам страхования относится так же личное добровольное медицинское страхование.

Суммы платежей (взносов) работодателей по договорам добровольного медицинского страхования (ДМС) работников в соответствии с п.16 ст.255 НК РФ, относятся к расходам на оплату труда.

Расходы на оплату труда относятся в цели налогообложения прибыли к расходам, связанным с производством и реализацией согласно пп.2 п.2 ст.253 НК РФ.

При этом положениями НК РФ установлен ряд ограничений при уменьшении налоговой базы по налогу на прибыль на суммы расходов на ДМС сотрудников.

Так, на основании п.16 ст.255 НК РФ, взносы по договорам ДМС, предусматривающим:

* оплату страховщиками медицинских расходов застрахованных работников,
* расходы работодателей по договорам на оказание медицинских услуг, заключенным в пользу работников на срок не менее одного года с медицинскими организациями, имеющими соответствующие лицензии на осуществление медицинской деятельности, выданные в соответствии с законодательством РФ,

включаются в состав расходов в размере, не превышающем 6 процентов от суммы расходов на оплату труда.

По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, затраты по данной статье расходов должны быть обоснованы и подтверждены документально.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по статье «Расходы на страхование» в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год представлены:

* Сводная расшифровка по расходам на страхование;
* Пояснительная записка, расчеты и документы, подтверждающие факт 2016 года по расходам на страхование имущества;
* Пояснительная записка, расчеты и документы, подтверждающие факт 2016 года по расходам на ОСАГО;
* Пояснительная записка, расчеты и документы, подтверждающие факт 2016 года по расходам на добровольное страхование работников.

Расходы по данной статье затрат заявлены филиалом на 2018 год в размере 3 189,91 тыс. руб. (по данным формы 2.6а Расчет НВВ методом индексации на 2018 год).

В соответствии с формой отчетности филиала 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополи» за 2017 год расходы на страхование филиала в 2016 году составили 2 832 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета для расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала на 2018 год не проведен подробный анализ фактических сложившихся затрат филиала по данной статье за 2016 год. Фактические расходы филиала приняты в размере 2 771,77 тыс. руб. за исключением 59,329 тыс. руб. расходов, отнесенных на расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», в связи с тем, что филиалом не представлены документы, подтверждающие факт расходования указанных средств.

На 2018 год расходы по указанной статье были определены экспертом методом экономически обоснованных затрат с учетом ИПЦ и составили 2 986,43 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», представленных в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для подтверждения заявленных расходов по статье.

По результатам анализа материалов и документов необходимо отметить следующее.

* Позиция Исполнителя по учету расходов исполнительного аппарата в составе расходов по данной статье подробно изложена в разделе отчета «расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири». Данные расходы должны быть подтверждены документально по факту расходования средств и подлежат исключению из расходов филиала как неподтвержденные.
* Исходя из практики тарифного регулирования, сложившейся в том числе из фактов рассмотрения спорных вопросов и вопросов о нарушении законодательства органами тарифного регулирования субъектов Российской Федерации при осуществлении расчетов и установлении цен (тарифов) на услуги естественных монополий, в том числе, на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организации, позиции ФАС России, расходы на ДМС не являются обязательными, так же, как и расходы на добровольное страхование от несчастных случаев на производстве, страхование производственных объектов.

В п. 1.4. Предписания от 02.08.2017 № АГ/52859/17 (повторное Предписание от 04.09.2018 г.) рассмотрены нарушения регулирующего органа, допущенные при установлении расходов по статье затрат «Страхование» в отношении ТСО. Из мотивировочной части Предписания ФАС России следует, что экономически обоснованными расходами должны признаваться расходы на виды страхования, которые являются обязательными в соответствии с действующим законодательством РФ.

Нормами права, регулирующим обязанность организации осуществлять расходы на страхование опасных производственных объектов являются Федеральные законы от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств предусмотрено Федеральным законом от 25.04.2002   
№ 40-ФЗ.

Дополнительное медицинское страхование работников электроэнергетики предусмотрено пунктом 6.1.5. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018).

Согласно положениям статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы) [(пункт 1)](consultantplus://offline/ref=AAE102131C5D3BE84A9A847FB1B2E64931C445E6ADAC9BE7052BE9DC4BF7D5AFB7FE2C98DC5D107362165721C63BAF4F9FAED1930D7204AFU2ZBH).

По договору имущественного страхования могут быть застрахованы имущественные интересы, в частности, риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества [(подпункт 1 пункта 2)](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD469283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H).

Имущество может быть застраховано по договору страхования в пользу лица (страхователя или выгодоприобретателя), имеющего основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении этого имущества ([пункт 1 статьи 930](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD069283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H) ГК РФ).

Также, экономическая целесообразность страхования производственных объектов подтверждается существующими рисками утраты объектов электросетевого хозяйства целиком или частичной потерей работоспособности объекта в виду действия обстоятельств непреодолимой силы, погодных явлений и катаклизмов, непредумышленных или умышленных действий третьих лиц. Формирование соответствующих фондов на устранение таких обстоятельств в составе НВВ организации от оказании услуг по передаче электрической энергии повлечет дополнительную финансовую нагрузку на потребителей услуг, но при этом, ТСО должна обеспечить оказание услуг в соответствии с требованиями по качеству и надежности.

Учет расходов на дополнительное медицинское страхование личности (работников филиала) за счет денежных средств филиала, получаемых от осуществления услуг по передаче электроэнергии, по мнению Исполнителя, является экономически не обоснованным.

Таким образом, Исполнитель считает экономически обоснованными расходы, подлежащих к учету в составе НВВ на 2018 год в размере расходов на страхование производственных объектов, страхования от несчастных случаев и ОСАГО.

При этом, расходы на ОСАГО должны формироваться на основании положения об использовании транспорта в филиале, по объектам основным средств (автомобилям и специальной технике), которые закреплены за подразделениями филиала, отвечающими за эксплуатацию, ремонт и содержание электросетевого имущества, задействованы при выполнении строительных работ при выполнении ремонтных программ филиала или используются для реализации инвестиционных – производственных программ филиала. К таким автотранспортным средствам, на пример, не относятся автомобили премиальных марок.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» дополнительно представлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала филиала;
* расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов филиала;
* расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* реестр и копии страховых полисов на истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* в пояснительной записке приводить позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов.

**Другие прочие расходы**

В соответствии с подпунктом 8 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В данной статье учтены расходы на:

* Услуги по организации функционирования ЕЭС России;
* Выплаты членам Совета Директоров, расходы на управление капиталом;
* Землеустроительные работы, межевание;
* Расходы на рекламу (PR);
* Расходы на содержание автотранспорта, расходы на получение крупногабаритных грузов.

В виду отсутствия расшифровки, принятой Комитетом в расчет НВВ на 2018 год по статье «Другие прочие расходы», Исполнителем был проведен анализ по подстатье «Услуги по организации функционирования ЕЭС России (услуги   
ПАО «Россети»).

**Услуги по организации функционирования ЕЭС России (Услуги   
ПАО «Россети»)**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

Функции по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (услуги системного характера) выполняются ПАО «Россети» в соответствии с договорами, заключаемыми с дочерними и зависимыми обществами.

В частности, ПАО «Россети»:

1) В рамках услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса:

* осуществляет координацию по организации и осуществлению технического контроля в электросетевом комплексе;
* оказывает методологическую и организационную поддержку в условиях разработки, внедрения и реализации единой технической политики в части развития, осуществления основной производственной деятельности, автоматизации основных производственных процессов, организации и эксплуатации систем оперативно-технологического управления, информационно-технологических систем и систем связи Общества;
* организует проведение ежегодной проверки готовности Общества к работе в осенне-зимний период в порядке, установленном Министерством энергетики Российской Федерации;
* оказывает методологическую и организационную поддержку работ по контролю качества электрической энергии, внедрению методологической базы по приведению параметров качества электрической энергии к нормативным требованиям;
* координирует деятельность и осуществляет контроль в части выполнения ремонтных программ, мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции объектов электросетевого хозяйства Общества;
* осуществляет координацию взаимодействия Общества с территориальными сетевыми компаниями, с МЧС России и Минэнерго России во время проведения аварийно-восстановительных работ при сложных технологических нарушениях на объектах электросетевого комплекса, мониторинг подрядных организаций и мобильных подразделений, дополнительно привлекаемых к аварийно-восстановительным работам на объектах электросетевого комплекса, организует и контролирует процесс формирования аварийного запаса оборудования и материалов;
* осуществляет координацию инвестиционной политики, контроль за финансированием строительства важнейших объектов;
* осуществляет координацию деятельности в части привлечения заемных средств, оказывает организационную и методологическую поддержку при реализации мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости;
* координирует закупочную деятельность, в том числе в части организации и проведения конкурсов и иных внеконкурсных процедур по выбору поставщиков материально-технических ресурсов, оборудования, работ и услуг;
* организует деятельность Общества в части формирования единой тарифной политики, оказывает методологическую поддержку при утверждении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной год долгосрочного периода регулирования;
* осуществляет представление интересов Общества при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, с инфраструктурными организациями электроэнергетики, а также с субъектами оптового и розничного рынков;
* оказывает методологическую и организационную поддержку по вопросам, относящимся к деятельности Общества при оказании услуг по передаче электрической энергии и по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) потребителей к электрическим сетям;
* оказывает методологическую и организационную поддержку Обществу в части оптимизации системы управления, укомплектования персоналом, обучения, развития, и мотивации работников; осуществляет представление интересов Общества по вопросам реализации кадровой и социальной политики при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, общественными организациями и образовательными учреждениями.

2) В рамках услуг по техническому надзору: осуществляет технический надзор за состоянием объектов электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Сибири».

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2018 год расходы по данной статье по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» планировались в размере 8 252,8 тыс. рублей, из которых 5 472,5 тыс. руб. – на услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса; 2 780,3 тыс. руб. – на услуги по техническому надзору.

Стоимость услуг определена на основании договора от 07.08.2015 №18.4000.253.15 со сроком оказания услуг с 01.01.2015 по 31.12.2017 с учетом распределения общей суммы по договору на филиал пропорционально необходимой валовой выручке.

В обоснование данной статьи филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» представлены следующие материалы:

* Пояснительная записка;
* Копия договора от 07.08.2015 №18.4000.253.15;
* Копии Актов оказания услуг за 2016 год (помесячно, в целом по   
  ПАО «МРСК Сибири»).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении позиция Комитета по данной статье не представлена.

Исполнитель отмечает тот факт, что согласно сводной таблице 6 на стр. 16 Экспертного заключения, другие прочие расходы, внутри которых были заявлены филиалом расходы по данной статье, приняты Комитетом с несущественным отклонением от предложения организации (-211,88 тыс. рублей)

Соответственно, можно сделать вывод о том, что Комитетом приняты в расчет тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2019 год расходы на услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса и на услуги по техническому надзору в составе статьи «Другие прочие расходы».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

Во обоснование филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» представлен Договор оказания услуг по организации по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 07.08.2015 №18.4000.253.15 с истекшим сроком действия (по 31.12.2017), без дополнительных соглашений о пролонгации данного договора на период регулирования.

Филиалом в пояснительной записке указано, что распределение общей стоимости услуг по данному договору по филиалам ПАО «МРСК Сибири» происходит пропорционально необходимой валовой выручке.

Одновременно с этим, из таблиц по распределению стоимости услуг по указанному договору по филиалам ПАО «МРСК Сибири», следует, что пропорционально НВВ определены доли на услугу по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, а стоимость услуг по техническому надзору распределена равными долями на все филиалы ПАО «МРСК Сибири».

На основании изложенного Исполнитель делает вывод о недостаточном документальном обосновании расходов, заявленных ПАО «МРСК Сибири» по данной статье, и рекомендует обратить внимание на подготовку качественного обоснования по данной статье в следующие периоды регулирования с приложением отчетов об оказанных услугах, перечнем объектов ПАО «МРСК Сибири», в отношении которых планируется осуществлять технический надзор, графиком проверки, а также протоколов заседаний конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, услуг и поставке товаров, сметных расчетов, счетов-фактур, выписок из штатного расписания и иных первичных документов бухгалтерского учета.

**Электроэнергия на хозяйственные нужды**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 2 п. 18 Основ ценообразования № 1178, расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя расходы на покупку электрической энергии и тепловой энергии (мощности).

Расходы на покупку электрической и тепловой энергии, как указано в п. 22 Основ ценообразования № 1178 определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В пункте 29 Основ ценообразования № 1178 указано, что при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование расходов филиала по статье «Электроэнергия на хозяйственные нужды» в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год представлены:

* Расшифровка по статье «Электроэнергия на хозяйственные нужды»;
* Пояснительная записка и расчет;
* Документы, подтверждающие факт 2016 года (копия договора и акты оказанных услуг).

Расходы по данной статье затрат на 2018 год заявлены филиалом «ГАЭС» в размере 25 449,24 тыс. руб.

Фактические расходы за 2016 год по данной статье составили 24 815 тыс. руб. (отчет филиала по форме 1.6 за 2017 год).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета для расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год не проведен подробный анализ фактических сложившихся затрат филиала по данной статье за 2016 год. Фактические расходы филиала приняты в размере 22 235,63 тыс. руб. за исключением 2 589,87 тыс. руб. – суммы расходов, относящихся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», в связи с тем, что филиалом не представлены документы, подтверждающие факт расходования указанных средств.

На 2018 год расходы по указанной статье были определены Комитетом методом экономически обоснованных затрат с учетом ИПЦ и составили 25 392,25 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала, представленных в составе предложения для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для подтверждения заявленных расходов по статье.

По результатам анализа материалов и документов необходимо отметить следующее.

* Сводная расшифровка расходов по статье «Электроэнергия на хозяйственные нужды» на 2018 год содержит таблицу, в которой указана величина в размере 25 512,24 тыс. руб., что отличается от данных, представленных филиалом в составе заявки на 2018 год. Исполнитель рекомендует филиалу при подготовке поясняющих и обосновывающих документов к Предложением филиала производить более качественную проверку расчетов и их описания ответственными лицами филиала для исключения неоднозначности заявленных параметров.
* При расчетах затрат по статье выполнять их по адресам потребления, для установления сооружений, строений, помещений в отношении которых производится расчет потребляемого ресурса.
* Необходимо отметить, что Договор энергоснабжения от 01.01.2009 г. заключен между ОАО «МРСК Сибири» и ОАО «Алтайэнергосбыт», в приложении к договору представлен перечень объектов филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», далее 01.08.2009 г. к договору заключено дополнительное соглашение №1 с филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС». Указанный договор был представлен филиалом в составе обосновывающих документов к тарифной заявке 2018 года. Рекомендуем предприятию проверить указанные обстоятельства и исключить их в дальнейшем для устранения неоднозначности в заявленных параметрах.
* В обоснование расходов, относящихся на исполнительный аппарат   
  ПАО «МРСК Сибири», не представлено документов, подтверждающих экономическую и производственную обоснованность данных затрат.

Учитывая изложенное выше, Исполнитель не находит оснований для признания позиции Комитета при установлении расходов на 2018 год по данной статье затрат необоснованной.

Позиция Исполнителя по учету расходов исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири» изложена в соответствующем разделе настоящего отчета.

**Подконтрольные расходы из прибыли**

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 установлено, что тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам, на основании долгосрочных параметров регулирования, которые включают в себя базовый уровень подконтрольных расходов; индекс эффективности подконтрольных расходов; коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов; величину технологического расхода (потерь) электрической энергии (начиная с 2014 года для первого и (или) последующих долгосрочных периодов регулирования - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям); уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

В соответствии с 12. Методических указаний № 98-э, при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования в том числе учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В силу п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

П. 19 Основ ценообразования № 1178 включает в состав расходов, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль, прочих экономически обоснованных расходов, в том числе затрат организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

ПАО «МРСК Сибири» было включено в реестр организаций, на которые распространялось действие Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 гг. (продлено действие на 2018 год).

Указанными отраслевыми тарифными соглашениями предусматривается обязанность выделения средств в размере не менее 0,15% фонда оплаты труда на культурно-массовую работу и не менее 0,15% фонда оплаты труда на физкультурно-оздоровительную работу; порядок и условия перечисления работодателем вышеуказанных средств на счет первичной профсоюзной организации должны определяться в коллективном договоре.

В соответствии положениями ОТС, Работодатели обеспечивают предоставление работникам льгот, гарантий и компенсации в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по данной статье заявлено на 2018 год 15 102,22 тыс. рублей. Затраты определены исходя из факта 2017 года.

В обоснование данной статьи в Комитет были направлены следующие материалы (согласно перечню к тарифной заявке):

* Сводная расшифровка;
* Расчеты и обосновывающие документы по «оплате и среднему заработку из прибыли»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «премии к праздничным датам»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «премии к юбилейным датам»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь пенсионерам»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь к погребению пенсионерам»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь к отпуску»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь на рождение ребенка»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь на лечение»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь при уходе на заслуженный отдых»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь к погребению»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «компенсация по оплате за электроэнергию»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «другие затраты материального характера»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «детские новогодние подарки»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «расходы на спортивные мероприятия»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «расходы на культурно – массовые мероприятия»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «подготовка специалистов»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «соревнования по профмастерству»;
* Документы и выгрузки из ПК SAP, подтверждающие факт расходов из прибыли за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении позиция Комитета по данной статье не представлена.

Согласно сводному расчету (приложение №2 к Экспертному заключению) в НВВ на 2019 год Комитетом не учтены расходы на выплаты социального характера из прибыли.

Исполнитель дополнительно отмечает, что предложение организации, на 2018 год по данной статье, отображенное Комитетом в Экспертном заключении, не соответствует предложению филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», размещенному в установленном порядке на сайте организации и направленном в Комитет исх. от 17.04.2017 № 1.11/1/1148.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В адрес Исполнителя ПАО «МРСК Сибири» были представлены следующие документы:

* Сводная таблица (расчет) расходов из прибыли на 2018 год в размере 15 102,22 тыс. рублей (формат pdf);
* Расшифровка выплат социального характера за 2016 год (документ pdf, без номера, даты и подписи);
* Копии приказов о поощрении и вознаграждении сотрудников филиала за 2017 год (декабрь 2017 года);
* Пояснительная записка по определению премий к юбилейным датам на 2018 год;
* Пояснительная записка о материальной помощи пенсионерам, в том числе на лечение, на 2018 год;
* Стандарт организации о социальной поддержке пенсионеров;
* Пояснительная записка о материальной помощи пенсионерам ко Дню энергетика;
* Список пенсионеров для получения материальной помощи;
* Пояснительная записка о выплате материальной помощи участникам ВОВ (4 человека);
* Список ветеранов ВОВ для получения материальной помощи;
* Пояснительная записка о выплате материальной помощи на погребение пенсионерам;
* Приказы о выплате материальной помощи к погребению пенсионеров;
* Пояснительная записка о выплатах материальной помощи к рождению ребенка;
* Приказы о выплате материальной помощи к рождению (усыновлению) ребенка;
* Пояснительная записка о выплатах на лечение;
* Приказы о выплате материальной помощи на лечение;
* Приказы о выплате материальной помощи в связи со смертью близких родственников;
* Пояснительная записка по затратам на выплаты детям погибших на производстве работников;
* Приказы о выплате помощи детям погибших на производстве работников;
* Пояснительная записка по выплатам материальной помощи к погребению работников;
* Пояснительная записка по расходам на проведение соревнований профмастерства;
* Приказ о проведении профсоревнований от 28.02.2017 №73 с изменениями от 24.04.2017;
* Калькуляция на оформление бригадного автомобиля и изготовление сувенирной продукции для награждения победителей соревнований;
* Выгрузка из SAP (pdf файл) по расходам из прибыли (пени, неустойки).

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

Представленный филиалом сводный расчет на сумму 15 102,22 тыс. рублей не подтверждается предоставленными в адрес Исполнителя расшифровками, пояснительными записками и обосновывающими материалами (см далее таблицу по тексту).

Комитетом не соблюдены требования пп. 4) пункта 23 Правил № 1178 по проведению экспертизы заявленного предложения организации по данной статье.

Определение расходов по данной статье должно происходить с учетом положений ОТС в энергетике, предусматривающих обязательные выплаты стимулирующего и материального характера в следующих случаях:

1. Гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего.
2. Установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.
3. Доплату к трудовой пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца.
4. Выплату единовременной материальной помощи при регистрации брака, при рождении ребенка, семье работника в связи со смертью работника Организации, на организацию похорон ветеранов Организации, работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей).

Предоставление остальных льгот, гарантий и компенсаций Организациям рекомендовано обеспечивать исходя из производственной необходимости и своих финансовых возможностей в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации.

| **№пп/основание выплаты** | **Наименование показателя** | **Факт 2017 года по состоянию на 10.2017** | **2018 филиал ГАЭС согласно ПЗ и расшифровкам в адрес Исполнителя, тыс. рублей** | **2018 филиал ГАЭС согласно сводному расчету, тыс. рублей** | **2018 Исполнитель, тыс. рублей** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=6-5** |
| **1** | выплаты социального характера из прибыли, всего, в т.ч.; | 545,64 | 652,04 | 9 009,75 | 529,11 | -8 480,64 |
| *Раздел 8.5 СО 5.240; СО 5.006; раздел 6.2 Коллективного договора* | *премии к юбилейным датам (наградные)* | *48,30* | *113,96* | *126,70* | *0,00* | *-126,70* |
| *СО 5.046/0-00* | *материальная помощь пенсионерам* | *246,10* | *281,07* | *107,81* | *281,07* | *173,26* |
| *СО 5.046/0-00, раздел 6.2. Коллективного договора* | *материальная помощь участникам ВОВ* | *9,00* | *9,00* |  | *9,00* | *9,00* |
| *п. 6.1.4.б Коллективного договора* | *материальная помощь к погребению пенсионерам* | *8,64* | *12,96* |  | *8,64* | *8,64* |
| *Раздел 6.4. коллективного договора* | *материальная помощь на лечение и компенсация стоимости дорогостоящих медицинских препаратов* | *116,72* | *121,37* | *101,36* | *116,72* | *15,36* |
| *П. 6.1.5. коллективного договора; СО 5.168* | *материальная помощь на рождение ребенка* | *35,00* | *35,00* | *55,44* | *35,00* | *-20,44* |
| *П. 6.1.2. коллективного договора* | *материальная помощь, оказываемая детям погибших на производстве работников* | *8,00* | *4,80* |  | *4,80* | *4,80* |
| *пП. 6.1.3 и 6.1.4а коллективного договора* | *материальная помощь к погребению* | *73,88* | *73,88* | *91,44* | *73,88* | *-17,56* |
| *н/д* | *материальная помощь к отпуску* | *н/д* | *н/д* | *3 563,80* |  | *-3 563,80* |
| *н/д* | *материальная помощь к бракосочетанию* | *н/д* | *н/д* | *18,06* |  | *-18,06* |
| *раздел 6.4. КД* | *материальная помощь при наличии форс-мажорных обстоятельств* | *н/д* | *н/д* | *74,98* |  | *-74,98* |
| *Раздел 6.5 Коллективного договора* | *компенсация по оплате электро- и теплоэнергии работникам* | *н/д* | *н/д* | *4 581,86* |  | *-4 581,86* |
| *Раздел 6.3. КД* | *детские новогодние подарки* | *н/д* | *н/д* | *283,50* |  | *-283,50* |
| *н/д* | *другие затраты социального характера* | *н/д* | *н/д* | *4,80* |  | *-4,80* |
| **2.** | пени, штрафы, неустойки | 192,28 |  |  |  | 0,00 |
| **3.** | расходы на проведение соревнований профмастерства | 787,24 | 818,72 | 1 303,92 |  | -1 303,92 |
| **4.** | оплата по среднему заработку из прибыли | н/д | н/д | 802,04 |  | -802,04 |
| **5.**  (раздел 6.2. КД) | премии к праздничным датам (23 февраля, 8 марта, ДЭ, юбилей филиала) | н/д | н/д | 762,54 |  | -762,54 |
| **6**.  (раздел 8 КД) | расходы на спортивные и культурно - массовые мероприятия | н/д | н/д | 1 981,56 |  | -1 981,56 |
| **7**. | отчисления освобожденным \*) | н/д | н/д | 863,21 |  | -863,21 |
| **8**. | Подготовка специалистов | н/д | н/д | 379,20 |  | -379,20 |
|  | **ИТОГО РАСХОДЫ ИЗ ПРИБЫЛИ** | **1 525,15** | **1 470,76** | **15 102,22** | **529,11** | **-14 573,11** |

*\*) с формулировкой согласно сводному файлу филиала*

С учетом изложенного и положений Коллективного договора, а также обосновывающих материалов, представленных в адрес Исполнителя, Исполнителем определена величина расходов по данной статье в размере 529,11 тысяч рублей, что на 14 573,11 тыс. рублей ниже предложения организации.

**Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»**

Расходы по данной статье выделены Исполнителем в отдельный пункт для описания позиции, в составе тарифной заявки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», а также в Экспертном заключении Комитета данные расходы, как самостоятельная статья не выделены.

В соответствии с Основами ценообразования №1178, подтверждением экономической обоснованности заявленных расходов является наличие обосновывающих документов (данных бухгалтерской отчетности, обоснование необходимости затрат, данных о фактических затратах за отчетный период, актов выполненных работ / оказанных услуг и т.п.)

Согласно п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20- э/2, распределение расходов может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» были заявлены расходы, относимые на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» в объеме 21 070, 0 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, полученным от ПАО «МРСК Сибири», фактические и плановые расходы, относящиеся на Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири», разнесены по статьям, формирующим НВВ филиала согласно смете затрат исполнительного аппарата.

В обоснование расходов, относимых на исполнительный аппарат   
ПАО «МРСК Сибири», организацией представлены сметный расчет общехозяйственных расходов и пояснительная записка, согласно которой Общехозяйственные расходы (расходы исполнительного аппарата Общества) распределяются по видам деятельности в соответствии с учетной политикой   
ПАО «МРСК Сибири» и Стандартом организации 2.150 «Учет и распределение затрат» по следующему принципу:

* передача электроэнергии: расходы по исполнительному аппарату Общества за минусом затрат, относимых на прочую деятельность и инвестиционную деятельность, распределяются на филиалы пропорционально значению Собственной НВВ (необходимой валовой выручки). Затраты ежемесячно передаются на филиалы посредством авизо. Величину НВВ по каждому филиалу в учетную систему SAP (CO) вносит Департамент экономики исполнительного аппарата.
* продажа электрической энергии: на энергосбытовую деятельность относятся затраты, рассчитанные от суммы общехозяйственных расходов, за исключением расходов, отнесенных на технологическое присоединение и прочие виды деятельности, пропорционально физическим объемам электроэнергии, проданной потребителям, и переданной в рамках договоров на оказание услуг по передаче электроэнергии.

В части расходов на оплату труда были так же представлены приказы об утверждении штатного расписания исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», положения по оплате труда, материальном стимулировании, и другие локальные нормативные акты в сфере оплаты труда, принятые в организации.

Иных первичных материалов, подтверждающих факт несения данных расходов, а так же документов, обосновывающих их экономическую целесообразность, ПАО «МРСК Сибири» в Комитет представлено не было.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении на 2018 год (стр. 11-13) отражена позиция Комитета по исключению постатейных сумм расходов, относящихся на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири», в размере 21 022,98 тысяч рублей из фактических затрат филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» при определении экономически обоснованного фактического уровня подконтрольных (операционных) расходов за 2016 год, как экономически необоснованных по причине отсутствия подтверждающих документов о расходовании заявленных средств.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

ПАО «МРСК Сибири» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества исходя из его структуры.

Согласно основным положениям Бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири», утвержденной приказом от 01.02.2017 №75, затраты исполнительного аппарата (общехозяйственные затраты) распределяются на филиалы пропорционально доле НВВ филиала в общей сумме НВВ Общества, включаются в расходы филиала, относящиеся на деятельность по передаче и распределению электрической энергии, и распределены по статьям, что соотносится с действующим законодательством

Фактические расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год, относящиеся на деятельность по передаче и распределению электрической энергии, составили 783 855 тыс. рублей и распределены по статьям:

* материальные расходы (сырье, материалы, инструменты, топливо и энергия, спецодежда и СИЗ, прочие материалы);
* работы и услуги производственного характера (услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, прочие услуги производственного характера);
* амортизация;
* расходы на персонал (расходы на оплату труда, страховые взносы, взносы на обязательное социальное страхование о несчастных случаев и профессиональных заболеваний, расходы по государственному пенсионному обеспечению);
* налоги и сборы;
* расходы на командировки и представительские расходы;
* расходы на аренду имущества;
* расходы на страхование (расходы на страхование имущества, расходы на страхование персонала, расходы на страхование гражданской ответственности, расходы на прочие виды страхования);
* услуги сторонних организаций (услуги связи, услуги по программному обеспечению, консультационные услуги, юридические услуги, нотариальные услуги, транспортные расходы, расходы на публичное раскрытие информации, расходы на рекламу, расходы по подбору и подготовке кадров, услуги по охране, расходы, связанные с содержанием имущества, прочие услуги);
* иные расходы

По результатам анализа представленных ПАО «МРСК Сибири» материалов, Исполнитель отмечает отсутствие достаточного обоснования, подтверждающего экономическую и производственную целесообразность несения расходов, (отсутствие документов первичной бухгалтерской отчетности (реестры договоров, платежных поручений, копии договоров и первичных документов на приобретение сырья, материалов, инструментов, электрической энергии, расходов на топливо, приобретение мебели и оргтехники, их комплектующих и т.д) по таким статьям как: материальные затраты ( сырье, материалы, инструменты, запасные части, топливо и энергия, прочие материальные расходы), услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспорта, прочие работы и услуги производственного характера, амортизация офисной мебели и офисной оргтехники, налог на имущество, представительские расходы, расходы на юридические и нотариальные услуги, транспортные услуги, расходы на публичное раскрытие информации (типографские расходы), расходы на рекламу, расходы на охрану, расходы, связанные с содержанием имущества, расходы на охрану труда, расходы по подписке на периодические издания, расходы на природоохранные предприятия, расходы на прочие услуги сторонних организаций, расходы на ГО и ЧС.

1. **Анализ обоснованности принятых Комитет по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования   
  № 1178 и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2018-2022 годы были утверждены приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы»:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень операционных расходов** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов** | **Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям)** | | **Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час** | **Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт.** | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр)** | |
| **Филиал ПАО "МРСК Сибири" - "ГорноАлтайские электрические сети"** | 2018 | 458 950,22 | 2 | 0,75 | 16,84 | | 4,2000 | 2,2612 | 1,0436 | |
| 2019 | х | 2 | 0,75 | 16,84 | | 4,1370 | 2,1756 | 1,0280 | |
| 2020 | х | 2 | 0,75 | 16,84 | | 4,0750 | 2,0933 | 1,0126 | |
| 2021 | х | 2 | 0,75 | 16,84 | | 4,0139 | 2,0141 | 1,0000 | |
| 2022 | х | 2 | 0,75 | 16,84 | | 3,9537 | 1,9379 | 1,0000 | |
| (в ред. Приказа Комитета по тарифам Республики Алтай от 19.12.2018 № 50/31) | | | | | |  |  |  |  |

* 1. **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

(1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

(2)

(3)

(4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением N 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

(5)

(6)

(7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении N 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования № 1178;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением N 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

(8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением N 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В рамках тарифной заявки 2018 года в регулирующий орган филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «ГАЭС» расчет по определению базового уровня операционных расходов в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом ФАС России от 18.03.15 №421-э не предоставлялся в виду невозможности определить коэффициент нормализации, расчёт производится регулирующим органом.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2018-2022 годы были утверждены приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 № 53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы».

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, установленного данным приказом для филиала, составляет 2%.

Расчет рейтинга эффективности, ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей.

Рейтинг эффективности по расчету Комитета по тарифам составил R2016 = 0,1412 (расчет рейтинга приведен в Экспертном заключении на 2018 год).

Согласно приложению №3 Методических указаний №421-э индекс эффективности при таком рейтинге соответствует 2%.

Соответственно, величина подконтрольных расходов на 2018 год определена Комитетом по тарифам с учетом индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 2%.

Для расчета долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 годы с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов (далее - ОПР) определяется в доле 70% от базового уровня ОПР, определенных в соответствии с Методическими указаниями № 98-э, и в доле 30% от базового уровня ОПР, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

Исходя из положений названных выше Методических указаний Комитетом по тарифам был определен на 2018 год экономически обоснованный уровень ОПР в размере 504 623,31 тыс. руб. (фактические подконтрольные расходы за 2016 год приняты Комитетом в размере 333 224,92 тыс. руб., с учетом исключения расходов, относимых на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири»).

Базовый уровень ОПР на 2018 год по расчетам Комитета по тарифам, с учетом индекса эффективности 2%, составил 458 950,22 тыс. руб., и был учтен в качестве долгосрочного параметра.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями № 421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с Приложением № 7 к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении № 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014-2016 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014-2016 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что применение положений Методических указаний № 421-э по расчету индекса эффективности подконтрольных расходов в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» некорректно, так как в Республике Алтай в 2015 году деятельность по передаче электрической энергии осуществляли всего 2 организации: филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и МУП «Горэлектросеть».

Исполнитель обоснованно полагает, что в 2015-2017 годах массив значений удельных приведенных показателей , ,  в количестве 2 единицы в 2015 - 2017 годах по каждому показателю не дает возможности корректного применения положений приложения № 7 Методических указаний № 421-э по определению коэффициентов нормализации.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее – Методические указания № 1256).

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний № 1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с пунктом 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2018-2022 филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» письмом от 27.04.2017 г. № 1.11/11/1247 – исх были предложены для утверждения следующие показатели надежности и качества услуг:

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 6,9422 | 6,8381 | 6,7355 | 6,6345 | 6,5350 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 3,6560 | 3,6011 | 3,5471 | 3,4939 | 3,4415 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0895 | 1,0731 | 1,0570 | 1,0412 | 1,0256 |

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» были направлены материалы, обосновывающие предлагаемые на долгосрочный период регулирования 2018-2022 плановые величины показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг:

* Форма 1.8. – Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на филиал   
  ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на период 2018 – 2022 гг.
* Доверенность на представителя ПАО «МРСК Сибири»;
* Пояснения по расчету предложений по показателям надежности на 2018 – 2022 год;
* Форма 1.9. Данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности территориальных сетевых организаций за 2016 год;
* Форма 1.3. Расчет показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг и показателя средней частоты прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации за 2016 год;
* Форма 1.7. Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности на 2018 – 2022 г.;
* Форма 1.1. Журнал учета текущей информации о прекращении подачи электрической энергии для потребителей услуг электросетевой организации за 2016 год;
* Форма 1.2. Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2016 год;
* Форма 8.1. Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям подачи электрической энергии за 2016 год;
* Форма 8.2. Расчет индикативного показателя уровень надежности оказываемых услуг;
* Форма 8.3. Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг для ТСО, чей долгосрочный период регулирования начался после 2018 года;
* Форма п 1.5. Предложения организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период;
* Пояснительная записка к расчету плановых значений Пнад 2018 – 2022 гг.

Корректировка предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по плановым значениям показателей надежности услуг на 2018-2022 годы, в связи с изменением в расчете показателей с учетом приказа Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 «Об утверждении базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов», не проводилась.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2018 г. №53/3 для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации» были утверждены следующие показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 4,2000 | 4,1370 | 4,0750 | 4,0139 | 3,9537 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2.2612 | 2,1756 | 2,0933 | 3,0141 | 1,9379 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,04360 | 1,02800 | 1,01260 | 1,0000 | 1,0000 |

В соответствии с экспертным заключением Комитета показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг на 2018-2022 годы приняты органом регулирования в размере, указанном в Приложении 2 к Экспертному заключению на 2018 год. В адрес Исполнителя Приложение 2 к Экспертному заключению на 2018 год не направлено.

Исполнитель отмечает, что в самом Экспертном заключении на 2018 год Комитетом по тарифам анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования плановых показателей филиала на 2018-2022 годы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы материалы тарифного дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год, которые устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, определяемых в соответствии с Методическими указаниями №98-э .

В соответствии с п. 6 Методическим указаниями № 98-э один из долгосрочных параметров регулирования, который не меняется в течение долгосрочного периода 2018 – 2022 годов – уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с Основами ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178, регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг для электросетевых организаций в порядке, указанном выше в данном разделе отчета.

Так же, постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» (далее – ПП РФ №1220), п. 10, установлено: «Организации направляют в регулирующие органы предложения по плановым значениям показателей надежности и качества на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, в том числе предложения, указанные в пункте 9 настоящего Положения, в формате, определенном методическими указаниями, и в сроки, установленные для предоставления предложений об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на долгосрочный период регулирования в соответствии с Основами ценообразования № 1178.

В пункте 12 ПП РФ №1220 утверждено, что определение фактических значений показателей надежности и качества, а также определение индикативных показателей уровня надежности осуществляется регулирующими органами по окончании каждого расчетного периода регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования в соответствии с методическими указаниями.

Пунктом 13 ПП РФ №1220 установлено, что при определении фактических значений показателей надежности и качества, а также индикативных показателей уровня надежности регулирующие органы используют следующую информацию:

1) отчетные данные, предоставляемые организациями в соответствии с пунктом 14 Положения, утвержденного ПП РФ №1220;

2) информацию, которая подлежит раскрытию организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) данные, предоставляемые Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и их территориальными органами в соответствии с пунктом 15 Положения, утвержденного ПП РФ №1220;

4) данные, предоставляемые системным оператором в соответствии с пунктом 15 Положения, утвержденного ПП РФ №1220;

5) информацию, предоставляемую органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, гарантирующими поставщиками, энергосбытовыми (энергоснабжающими) и сетевыми организациями в соответствии с пунктом 11 Положения, утвержденного ПП РФ №1220.

В п. 14 Положения ПП РФ №1220 установлено: «Организации предоставляют регулирующим органам до 1 апреля года, следующего за отчетным, отчетные данные, используемые при расчете фактических значений показателей надежности и качества, а также при расчете индикативных показателей уровня надежности в соответствии с методическими указаниями».

Для территориальных сетевых организаций плановые значения показателей надежности определяются с учетом:

* базовых значений показателей надежности;
* значений коэффициентов максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики или условия деятельности;
* предложений территориальных сетевых организаций по плановым значениям показателей надежности с увеличенным темпом улучшений значений показателей для такой территориальной сетевой организации.

Сведения о предоставлении филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет по тарифам отчета по фактическим показателям надежности и качества за 2016 год отражены в Приложении 1 к Экспертному заключению на 2018 год.

В таблице 1 Приложения 1 к экспертному заключению на 2018 год приведены сводные данные по показателям качества осуществляемого технологического присоединения к сети филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на период 2018 – 2022 годы.

| Показатель | годы | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель качества осуществляемого технологического присоединения к сети (*Птпр*) | предложение филиала | | | | |
| 1,0895 | 1,0731 | 1,057 | 1,0412 | 1,0256 |
| расчет Комитета по тарифам | | | | |
| 1,0436 | 1,028 | 1,0126 | 1,0000 | 1,0000 |

Указанные показатели рассчитываются на основании фактических показателей качества осуществляемого технологического присоединения к сети филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2014 - 2016 годы – минимального значения показателя за расчетный фактический период и среднего значения из расчетного фактического периода.

Учитывая, что в пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по расчету показателей надежности и качества для целей тарифного регулирования на 2018 – 2022 годы не представлен подробный расчет указанного показателя качества и в материалах, представленных Исполнителю для анализа, отсутствуют отчетные данные филиала за 2014 – 2015 годы. Исполнитель не находит оснований для признания позиции Комитета по тарифам при расчете данного показателя не обоснованной, а полученные показатели – недостоверными и некорректно рассчитанными.

В соответствии с разделом 2.2. Методических указаний № 1256, уровень надежности оказываемых услуг (для долгосрочных периодов регулирования, начинающихся с 2018 года) определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электроэнергии потребителям услуг сетевой организации.

Учет данных первичной информации по прекращениям передачи электрической энергии, произошедшим на объектах сетевых организаций, производится путем заполнения территориальной сетевой организацией формы 8.1. к Методическим указаниям № 1256.

В материалах дела об установлении тарифов на 2018 год филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» представлена форма 8.1., заполненная филиалом отчетными данными за 2016 год.

Так же в материалах, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», отсутствует подробный расчет показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг (П*saidi*) и средней частоты прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг (П*saifi*). Форма 8.1. с данными за период 2016 года представлена в виде, не позволяющем исполнителю сделать проверочные расчеты и получить необходимые расчетные показатели. Указанные обстоятельства не позволяют провести проверочные расчеты показателей, представленных специалистами филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».

Исполнитель отмечает ежегодное снижение по всем показателям «уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг» в соответствии с направленным филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» предложением по показателям на 2018-2022 гг. «уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг», которые в дальнейшем были согласованы и утверждены в установленном порядке.

| **Год** | **предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - "ГАЭС"** | **Установленные параметры Комитетом по тарифам** | **Отклонение, %** | **Изменение относительно предыдущего периода, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **Установлено** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час.** | | | | | |
| 2018 | 4,2000 | 4,2000 | 0,00% | х | х |
| 2019 | 4,1370 | 4,1370 | 0,00% | -1,5% | -1,5% |
| 2020 | 4,0750 | 4,0750 | 0,00% | -1,5% | -1,5% |
| 2021 | 4,0139 | 4,0139 | 0,00% | -1,5% | -1,5% |
| 2022 | 3,9537 | 3,9537 | 0,00% | -1,5% | -1,5% |
| **Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт.** | | | | | |
| 2018 | 2,3148 | 2,2612 | -2,37% | х | х |
| 2019 | 2,2801 | 2,1756 | -4,80% | -1,5% | -3,8% |
| 2020 | 2,2459 | 2,0933 | -7,29% | -1,5% | -3,8% |
| 2021 | 2,2122 | 2,0141 | -9,84% | -1,5% | -3,8% |
| 2022 | 2,1791 | 1,9379 | -12,45% | -1,5% | -3,8% |
| **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети, (Птпр)** | | | | | |
| 2018 | 1,0895 | 1,0436 | -4,40% | х | х |
| 2019 | 1,0731 | 1,0280 | -4,39% | -1,5% | -1,5% |
| 2020 | 1,0570 | 1,0126 | -4,38% | -1,5% | -1,5% |
| 2021 | 1,0412 | 1,0000 | -4,12% | -1,5% | -1,2% |
| 2022 | 1,0256 | 1,0000 | -2,56% | -1,5% | 0,0% |

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что филиалом «ГАЭС» предусмотрено повышение (улучшение) показателей своей деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии в части уровня надежности реализуемых товаров и услуг на рассматриваемый перспективный период. Также Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями действующих нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрено применение понижающих коэффициентов, применяемых к НВВ электросетевой организации на очередной период регулирования, в случае недостижения плановых значений рассматриваемых показателей. Данные положения подтверждают позицию Исполнителя о планировании филиалом «ГАЭС» работы в обеспечении надежности передачи электроэнергии, включая снижение технологических нарушений, удельной аварийности, а также сокращение средней длительности перерывов электроснабжения потребителей, качества исполнения договоров и рассмотрения заявок об осуществлении технологического присоединения заявителей. Дополнительно Исполнитель отмечает, что фактическая динамика указанных показателей (в соответствии с представленными формами статистической отчетности) также отражает положительные результаты функционирования электросетевой организации в части обеспечения уровня надежности оказываемых услуг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час.** | **Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт.** | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети, (Птпр)** | **Изменение относительно предыдущего периода, %** | | |
| **Пsaidi** | **Пsaifi** | **Птпр** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 2015 (факт) | 0,0344 | 3,6654 | 0,9266 | х | х | х |
| 2016 (факт) | 0,0141 | 2,3708 | 0,8914 | -59,0% | -35,3% | -3,8% |
| 2017 (факт) | 0,0281 | 4,3149 | 0,8917 | 99,4% | 82,0% | 0,03% |

С учетом отмеченного, Исполнитель считает обоснованными заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и принятые Комитетом по тарифам показатели уровня надежности и качества реализуемых товаров и услуг на 2018-2022 гг.

1. **Экспертиза обоснованности расчетов Комитета по тарифам Республики Алтай по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);

- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);

- расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;

- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;

- расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2018 год** | **Установлено Комитетом на 2018 год** | **Отклонение Установлено** | **Отклонение Установлено / заявка, %** |
| **/ заявка на 2018, тыс. руб.** |
| Аренда, всего | тыс.руб | 702,9 | 702,94 | 0,04 | 0,01% |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс.руб | 34 010,71 | 44 999,51 | 0,01 | 0% |
| *плата за землю* | тыс.руб | 5 | 0 | 0,00 | - |
| *Налог на имущество* | тыс.руб | 33 467 | 44 461 | 0,00 | 0% |
| *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб | 538,51 | 538,51 | 0,01 | 0% |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб | 121 651,6 | 88 772,76 | -17,34 | -0,02% |
| Налог на прибыль | тыс.руб | 0,0 | 0,0 | 0,00 | - |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб | 87 177,39 | 0,00 | 0,00 | - |
| Амортизция | тыс.руб | 211 555,6 | 194 472,93 | 0,03 | 0,00% |
| % за пользование кредитом | тыс.руб |  |  | -11 341,00 | -100,00% |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **455 098,3** | **328 948,14** | **-11 358,4** | **-3,45%** |

* 1. **Плата за аренду имущества и лизинг**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент принятия решения на 2018 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу (согласно редакции Основ ценообразования № 1178, действующей на момент принятия тарифно – балансового решения на 2018 год – в декабре 2017 года).

При этом лизинговые платежи могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ в соответствии с пунктами 34 и 38 Основ ценообразования № 1178.

В данной статье учтены расходы:

- на аренду электросетевого оборудования;

- на аренду земельных участков под производственными и административными объектами.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с «Пояснительной запиской к расчету тарифов на передачу по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», необходимой валовой выручки и предложению по установлению долгосрочных параметров регулирования деятельности на 2018-2022 г.г.», совокупные расходы по статье рассчитаны ГАЭС на 2018 год в размере 702,94 тыс. руб., в том числе:

- аренда земельных участков – 684,09 тыс. руб.;

- аренду зданий – 19,0 тыс. руб.

1. Аренда земли

Для размещения объектов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на праве аренды используются земельные участки из земель населенных пунктов, земель промышленности, энергетики и иного специального назначения общей площадью 50,284 Га.

Согласно статье 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся государственной или муниципальной собственности, и предоставленные в аренду без торгов, устанавливаются органами, уполномоченными на распоряжение указанными земельными участками.

В соответствии со статьями 9-11 Земельного кодекса Российской Федерации распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, осуществляют соответственно Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Расчет арендной платы за участки земель в составе лесного фонда производится на основании постановления Правительства Российской Федерации от 17.09.2014 №947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (ред. от 30.10.2014).

Расчет арендной платы за земельные участки производится в соответствии с принципами и правилами определения арендной платы, установленными постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 №582 «Об основных принципах определения арендной платы по аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации (далее – Правила).

Согласно п. 8 указанных Правил при заключении договора аренды земельного участка федеральные органы исполнительной власти предусматривают в таком договоре случаи и периодичность изменения арендной платы за пользование земельным участком. При этом арендная плата ежегодно, но не ранее чем через год после заключения договора аренды земельного участка, изменяется в одностороннем порядке арендодателем на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, который применяется ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года, начиная с года, следующего за годом, в котором заключен указанный договор аренды.

В соответствии с п. 9 Правил при заключении договора аренды земельного участка, в соответствии с которым арендная плата рассчитана на основании кадастровой стоимости земельного участка, федеральные органы исполнительной власти предусматривают в таком договоре возможность изменения арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости земельного участка. При этом арендная плата подлежит перерасчету по состоянию на 1 января года, следующего за годом, в котором произошло изменение кадастровой стоимости.

Расчет арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, производится в соответствии с Постановлением Правительства Республики Алтай от 18 ноября 2008г. №261 «Об утверждении положения о порядке определения размера арендной платы, а также о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участках на территории Республики Алтай, государственная собственность на которые не разграничена» на основании кадастровой стоимости земельного участка и коэффициентов К и К1, которые утверждаются решением представительного органа муниципального района, городского округа.

Кадастровая стоимость земельных участков определяется на основании государственной кадастровой оценки земель. Согласно пункту 3 «Правил проведения государственной кадастровой оценки земель» (Постановление Правительства РФ от 08.04.2000г. №316) государственная кадастровая оценка земель должна проводиться не реже одного раза в пять лет.

16 ноября 2011 года Правительством Республики Алтай принято Постановление №318 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков земель промышленности и иного специального назначения на территории Республики Алтай».

Кадастровая стоимость земельных участков земель населенных пунктов, расположенных в границах Республики Алтай, утверждена постановлением Правительства Республики Алтай от 18.09.2008 №218 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Республики Алтай».

Согласно условиям договоров аренды земельных участков размер арендной платы изменяется ежегодно путем корректировки индекса инфляции на текущий финансовый год в соответствии с федеральным законом о бюджете на соответствующий год. Кроме того, в 2017 году планируется заключение новых договоров аренды в связи с завершением кадастровых работ по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под объектами электросетевого хозяйства. В соответствии с пояснительной запиской планирование затрат на 2018 год произведено с учетом совокупного влияния этих факторов в размере 684 09 тыс. руб.

В обоснование расходов по статье к тарифной заявке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Реестр затрат на аренду земли по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
* Отчет по проводкам за 2016 год в разрезе мест возникновения затрат по статье «аренда земли»;
* Копии договоров аренды земельных участков и соглашения об установлении срочного возмездного сервитута согласно реестру:

| **№ п/п** | **Арендодатель** | **№ договора** | **дата договора** |
| --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | АМО "Майминский район" | 511 | 19.12.2012 |
| 2 | АМО "Майминский район" | 510 | 19.12.2012 |
| 3 | АМО "Майминский район" | 699 | 17.11.2011 |
| 4 | АМО "Майминский район" | 279 | 01.09.2013 |
| 5 | АМО "Майминский район" | 278 | 24.09.2013 |
| 6 | АМО "Майминский район" | 30 (42.0400.597.15) | 27.02.2015 |
| 7 | АМО "Майминский район" | 75 | 27.02.2015 |
| 8 | АМО "Майминский район" | 76 | 27.02.2015 |
| 9 | АМО "Майминский район" | 77 | 27.02.2015 |
| 10 | АМО "Майминский район" | 185 | 08.10.2015 |
| 11 | АМО "Усть-Канский район" | 42.0400.173.12 | 10.07.2012 |
| 12 | АМО "Усть-Канский район" | 42.0400.299.14 | 06.02.2014 |
| 13 | АМО "Усть-Канский район" | 42.0400.300.14 | 06.02.2014 |
| 14 | АМО "Усть-Канский район" | 42.0400.301.14 | 06.02.2014 |
| 15 | АМО "Усть-Канский район" | 42.0400.302.14 | 06.02.2014 |
| 16 | АМО "Чемальский район" | 102/12 | 27.04.2012 |
| 17 | АМО "Чемальский район" | 242/13 | 06.02.2014 |
| 18 | АМО "Чемальский район" | 240/13 | 06.02.2014 |
| 19 | АМО "Чемальский район" | 239/13 | 06.02.2014 |
| 20 | АМО "Чемальский район" | 237/13 | 06.02.2014 |
| 21 | АМО "Чемальский район" | 236/13 | 06.02.2014 |
| 22 | Сельская Администрация Чемальского сельского поселения | 5//16 | 03.03.2016 |
| 23 | АМО "Усть-Коксинский район" | 60 | 13.02.2013 |
| 24 | АМО "Усть-Коксинский район" | 174 | 20.05.2013 |
| 25 | АМО "Усть-Коксинский район" | 223/1 | 21.07.2014 |
| 26 | АМО "Кош-Агачский район" | 133 | 25.03.2013 |
| 27 | Администрация Теленгит-Сортогойского сельского поселения | 10 | 10.03.2016 |
| 28 | Администрация МО "Село Кош-Агач" | 16 | 15.10.2015 |
| 29 | АМО "Улаганский район" | 172 | 11.07.2013 |
| 30 | АМО "Турочакский район" | 121/2013 | 31.07.2013 |
| 31 | АМО "Турочакский район" | 83/2014 | 26.05.2014 |
| 32 | АМО "Чойский район" | 110 | 28.05.2013 |
| 33 | АМО "Чойский район" | 148 | 22.08.2013 |
| 34 | АМО "Чойский район" | 32 | 24.04.2014 |
| 35 | АМО "Чойский район" | 75 | 19.06.2015 |
| 36 | АМО "Чойский район" | 2 | 05.12.2016 |
| 37 | Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления - администрация города Горно-Алтайска | 2526 | 14.12.2012 |
| 38 | Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления - администрация города Горно-Алтайска | 2527 | 14.12.2012 |
| 39 | Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления - администрация города Горно-Алтайска | 2528 | 14.12.2012 |
| 40 | АМО "Шебалинский район" | 5 | 06.02.2014 |
| 41 | АМО "Онгудайский район" | 8 | 27.01.2015 |
| 42 | АМО "Онгудайский район" | 7 | 27.01.2015 |
| 43 | АМО "Онгудайский район" | 6 | 27.01.2015 |
| 44 | АМО "Онгудайский район" | 17 | 18.03.2015 |
| 45 | Администрация Алтайского района | 108 | 02.10.2015 |
| 46 | ЦБ РФ | С-3/15 | 21.12.2015 |
| 47 | Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай | 5-13-16 | 10.11.2016 |
| 48 | Сельская Администрация МО "Шебалинское сельское поселение" | 33 | 10.10.2016 |

1. Расходы на аренду зданий, помещений и сооружений, кроме объектов электросетевого хозяйства

В соответствии с «Пояснительной запиской к расчету тарифов на передачу электроэнергии по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Гороно-Алтайские электрические сети», необходимой валовой выручки и предложению по установлению долгосрочных параметров регулирования деятельности на 2018-2022 гг.» в составе расходов на аренду на 2018 год учтены, в том числе, расходы на аренду зданий в размере 19,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке «7.1. Расходы на аренду зданий, помещений и сооружений, кроме объектов электросетевого хозяйства» (том 37, стр. 248) в составе данных расходов учтены расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на аренду машиноместа и аренду недвижимого имущества в г. Москве.

Общая сумма расходов Исполнительного аппарата по статье «арендная плата» составляет 876,27 тыс. руб.

В обоснование расходов по статье к тарифной заявке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Отчет по проводкам за 2016 год в разрезе мест возникновения затрат по статье «аренда зданий и помещений»;
* Копия договора субаренды недвижимого имущества с ПАО «Россети» от 18.03.2016 №44.4000.83.16;
* Договор аренды машиноместа с ЗАО «ПРОМИНДУСТРИЯ АГ» от 24.08.2016 № 04.4000.271.16.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Комитета на 2018 год расходы по данной статье признаны экономически обоснованными и в НВВ 2018 года была включена сумма на уровне предложения организации – 702,94 тыс. руб.

Данная величина была определена Комитетом на основании материалов, представленных филиалом в обоснование расходов 2018 года.

Исполнитель отмечает отсутствие в Экспертном заключении на 2018 год подробной расшифровки расчета расходов по данной статье.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов на аренду земли, Исполнитель отмечает следующее.

1. В обоснование данной статьи филиалом не представлены первичные документы (оборотно-сальдовые ведомости по соответствующим счетам), подтверждающие фактическое расходование средств по заключенным договорам.

2. Договоры аренды земли с Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления – администрация города Горно-Алтайска от 01.01.2013 №№ 42.0400.465.13, 42.0400.464.13, 42.0400.468.13 и договор аренды земли с Администрацией Алтайского района от 02.10.2015 № 108 заключены сроком на 11 месяцев, то есть срок их действия истек. Новые договоры или информация об их пролонгации в обосновывающих материалах отсутствуют.

3. Материалы, обосновывающие расходы по договорам с АМО «Усть-Канский район» от 01.12.2016 б/н, с АМО «Улаганский район» от 01.02.2017 б/н и договоры аренды по поставленным на кадастровый учет ЗУ отсутствуют.

4. В представленном Реестре затрат на аренду земли по филиалу ПАО «МРСК Сибири» «ГАЭС» указана ошибочная величина арендной платы по следующим договорам:

- с Администрацией Теленгит-Сортогойского сельского поселения от 10.03.2016 № 10 арендная плата указана 0,07 тыс. руб., в то время как по договору годовой размер арендной платы составляет 0,07 руб. (7 копеек);

- с Администрацией МО «Село Кош-Агач» от 15.10.2015 № 16 арендная плата указана 2,0 тыс. руб., в то время как по договору годовой размер арендной платы составляет 2,01 руб. ( два рубля 1 коп.).

Учитывая изложенное, а также условия договоров аренды земельных участков по изменению размера арендной платы ежегодно путем корректировки на индекс инфляции на текущий финансовый год, Исполнитель определил расходы по данной статье в размере 527,0 тыс. руб. исходя из фактических расходов за 2016 год с учетом арендной платы по вновь заключенным договорам в 2016 году в расчете на год в размере 487,7 тыс. руб., оценки ИПЦ (год к году) на 2017 год в размере 103,9%, прогнозного ИПЦ (год к году) на 2018 в размере 103,7% (согласно Прогнозу социально – экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 г.)

В результате анализа Исполнителем определены следующие показатели по данной статье расходов:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2018, тыс. руб.** | **Установлено на 2018, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Расходы, требующие дополнительного обоснования, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| 1 | Плата за аренду земли | 684,09 | 684,09 | 527,0 | 157,1 | - |

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» при подготовке обоснований расходов по данной статье формировать пояснительные записки и расчеты с указанием объектов недвижимости, зданий, строений, которые размещены на указанных земельных участках, с указанием инвентарного номера объекта, для подтверждения производственной необходимости аренды земельного участка. В случае, когда земельный участок арендуется под проведение строительных работ и реализацию мероприятий инвестиционной программы развития, мероприятия по договорам технологического присоединения, указывать наименование объекта и мероприятия, с указанием номера договора технологического присоединения.

Анализ материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов на аренду зданий, показал, что по данной статье учитывается часть расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на субаренду у ПАО «Россети» помещения и аренду машиноместа у   
АО «Проминдустрия АГ» в г. Москве. Исполнитель считает данные расходы экономически необоснованными в виду отсутствия в материалах, направленных в составе тарифной заявки, обоснования производственной необходимости данных расходов для целей обеспечения деятельности по передаче электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».

Исполнитель отмечает, что в обоснование расходов на аренду исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» также не представлены первичные документы, подтверждающие факт затрат по договорам.

В результате анализа Исполнителем определены следующие показатели по данной статье расходов:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2018, тыс. руб.** | **Установлено на 2018, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Расходы, требующие дополнительного обоснования, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| 1 | Плата за аренду помещений | 19,0 | 19,0 | 0 | 19,0 | - |

Совокупные расходы по статье «плата за аренду имущества и лизинг» учтены на уровне экономически обоснованных расходов на «аренду земли»:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2018, тыс. руб.** | **Установлено на 2018, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Расходы, требующие дополнительного обоснования, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| 1 | Плата за аренду имущества и лизинг | 702,94 | 702,94 | 527,0 | 175,9 |  |

* 1. **Налоги**

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э, неподконтрольные расходы включают в себя, в том числе расходы на оплату налогов на имущество и иных налогов, определяемых в соответствии с п. 28 Основ ценообразования   
№ 1178.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

г) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

***Плата за землю***

Земельным кодексом Российской Федерации (статья 65) предусмотрено, что использование земли в Российской Федерации является платным. В соответствии со статьей 389 гл. 31 «Земельный налог» Налогового Кодекса РФ объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог.

Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 настоящего Кодекса. Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации (ст. 390).

Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

- приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

- ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

***Налог на имущество***

Определяется в соответствии с Главой 30 Налогового Кодекса Российской Федерации. Налог на имущество рассчитывается на основании действующих ставок и среднегодовой стоимости имущества, при определении налоговой базы как среднегодовой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения, такое имущество учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации.

В соответствии с п. 3 ст. 380 Налогового кодекса Российской Федерации. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году - 0,7 процента, в 2015 году - 1,0 процента, в 2016 году - 1,3 процента, в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

П. 3.3. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 настоящего Кодекса, не освобожденного от налогообложения в соответствии со статьей 381.1 настоящего Кодекса, не могут превышать в 2018 году 1,1 процента (в отношении движимого имущества).

В соответствии со статьей 380 Налогового Кодекса Российской Федерации ставки налога на имущество организаций устанавливаются законами субъектов РФ и не могут превышать 2,2%.

Согласно подпункту 1 пункта 4 статьи 374 Налогового Кодекса Российской Федерации земельные участки и иные объекты природопользования объектами налогообложения налогом на имущество организаций не признаются.

***Прочие налоги***

1. **Транспортный налог**

Определяется в соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса РФ, на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

**2.Экологические платежи**

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «негативное воздействие на окружающую среду является платным». К видам негативного воздействия относятся: выбросы загрязняющих веществ от стационарных объектов, выбросы загрязняющих веществ от передвижных объектов, размещение отходов производства и потребления. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду установлен Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными:

На 2018 г. Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду». Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2016-2018 года установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Факт 2016** | **Заявлено филиалом на 2018 год** | **Установлено Комитетом на 2018 год** | **Отклонение Установлено** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **/ заявка на 2018, тыс. руб.** |
| Налоги, всего, в том числе: | тыс. руб. | 28 001,16 | 34 010,42 | 44 999,51 | 10 989,1 |
| плата за землю | тыс. руб. | 0,624 | 5,0 | 0,0 | -5,0 |
| Налог на имущество | тыс. руб. | 27 596 | 33 467,62 | 44 461 | 10 993,38 |
| Прочие налоги и сборы | тыс. руб. | 404,96 | 537,8 | 538,51 | 0,71 |
| *Транспортный налог* | тыс. руб. | 335,763 | 436,8 | н/д |  |
| *Экологические платежи* | тыс. руб. | 69 2 | 101,0 | н/д |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

***Плата за землю***

Земельный налог, обязательный к уплате на территории Республики Алтай, устанавливается и вводится в действие НК РФ, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Расчет земельного налога филиалом «ГАЭС» на 2018 год произведен в соответствии с главой 31 НК РФ и в соответствии постановлением Правительства РФ от 08.04.2000 № 316 (ред. от 30.06.2010) «Об утверждении Правил проведения государственной кадастровой оценки земель».

В соответствии со статьей 394 налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Планируемые затраты по данной статье на 2018 год заявлены в размере 5,0 тыс. руб. Фактические затраты за 2016 год составили 0,624тыс. руб. Ожидаемый существенный рост затрат по статье обусловлен увеличением кадастровой стоимости земли и количества полных месяцев владения участками, находящимися в собственности ПАО «МРСК Сибири» на территории Республики Алтай. Изменение кадастровой стоимости земель категории «земли населенных пунктов» произведено на основании Приказа Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай от 28.11.2016 №587.

В обоснование заявленных затрат филиалом «ГАЭС» представлено:

* Пояснительная записка по статье;
* Расчет земельного налога за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
* Расчет земельного налога за 2017-2022 г.г. по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
* Отчет по проводкам за 2016 год по статье «налог на землю»;
* Налоговые декларации по земельному налогу филиала «ГАЭС» за 2016 год.

***Налог на имущество***

В соответствии со ст. 373 НК РФ филиал является плательщиком налога на имущество.

Порядок начисления налога на имущество организации осуществляется в соответствии с главой 30 ч. 2 НК РФ «Налог на имущество организаций».

Согласно пояснительной записке филиалом «ГАЭС» в НВВ на 2018 год сумма налога на имущество заявлена в размере – 33 467,2 тыс. руб., размер определен в соответствии со ст. 372 Налогового Кодекса РФ.

Расчет налога на имущество на 2018 год произведен в соответствии с гл. 30 НК РФ, согласно которой налог на имущество исчисляется исходя из налоговой базы, определяемой как среднегодовая остаточная стоимость имущества по данным бухгалтерского учета, и ставок налога на имущество, установленных ст. 380 НК РФ, ст. 378.2 НК РФ с учетом особенностей определения налоговой базы, в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, как кадастровой стоимости имущества, утвержденной в установленном порядке, а так же Закона Республики Алтай от 21.11.2003 № 16-1.

| Категория имущества | Объекты ОС облагаемые по налоговым ставкам: | Среднегодовая стоимость объектов ОС | Сумма налога |
| --- | --- | --- | --- |
| Облагаемые основные средства | налоговая ставка 2,2% | 112 595 | 2 477 |
| Льготируемые основные средства | налоговая ставка 1,9% | 1 617 870 | 30 740 |
| Налог на имущество по объектам основных средств, рассчитанных исходя из кадастровой стоимости ст. 378.2 НК РФ | налоговая ставка 2,0% | Кадастровая стоимость объекта ОС - 12 000 000 | 240,0 |
|  | Итого | 1 730 465 | 33 457 |

В обоснование заявленных затрат филиалом «ГАЭС» представлено:

* Пояснительная записка по «Налогу на имущество»;
* Выгрузка из SAP по налогу на имущество за 2016 год (27 578,1 тыс. руб.)
* Расчет налога на имущество за 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
* Расчет налога на имущество за 2018-2022 гг. по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
* Налоговые декларации по налогу на имущество ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год.

***Прочие налоги***

«Транспортный налог» рассчитан филиалом в сумме – 436,8 тыс. руб. на основании Главы 28 Налогового Кодекса РФ, с учетом планируемого приобретения транспортных средств в 2017-2018 гг. в соответствии с Инвестиционной программой.

В обоснование заявленных затрат филиалом «ГАЭС» представлено:

- Расчет транспортного налога на 2018 год;

- Налоговые декларации по транспортному налогу филиала «ГАЭС» за 2016 год.

Затраты на услуги по статье «Экологические платежи» по филиалу «ГАЭС» за 2016 год составили 38 тыс. руб., ожидаемые платежи на 2017 год филиалом определены на уровне 99 тыс. руб.

Плановые затраты по статье в 2018 году составят 101 тыс. руб., в последующие периоды долгосрочного периода возможно увеличение затрат в связи с возможным ростом ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В обоснование заявленных затрат филиалом «ГАЭС» представлено:

- Пояснительная записка по статье;

- Расчет суммы платежа, подлежащей уплате в бюджет по районам Республики Алтай база филиала «ГАЭС» за 2016 в формате налоговых деклараций;

- Выдержки из ЛНА в части «Платы за негативное воздействие на окружающую среду».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению на 2018 год, расходы по статье «прочие налоги и сборы» представлены общей суммой без расшифровки. Исполнитель отмечает отсутствие в Экспертном заключении на 2018 год подробной расшифровки расчета расходов по данной статье в разбивке по видам налогов и сборов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на налоги определяются регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и региональными нормативными актами.

Порядок определения налога на землю установлен Налоговым кодексом Российской Федерации. Налогооблагаемой базой является кадастровая стоимость земельного участка. Ставки и льготы устанавливаются региональными нормативными актами.

Согласно п. 1 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года, являющегося налоговым периодом.

В отношении земельного участка, образованного в течение налогового периода, налоговая база в данном налоговом периоде определяется как его кадастровая стоимость на день внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, являющихся основанием для определения кадастровой стоимости такого земельного участка.

По результатам анализа документов Исполнитель отмечает, что филиалом «ГАЭС» в адрес Комитета не представлены документы, подтверждающие кадастровую стоимость каждого из объектов, а также право собственности на них (свидетельства на землю, выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН)).

Расчет налоговых платежей произведен филиалом по 149 земельным участкам (в расчете 148 пунктов в связи с допущенной ошибкой в нумерации) с общей кадастровой стоимостью 339,52 тыс. руб., в том числе:

- по 123 участкам с общей кадастровой стоимостью 332,05 тыс. руб. - с налоговой ставкой 1,5 %;

- по 26 участкам с общей кадастровой стоимость 7,46 тыс. руб. - с налоговой ставкой 0,3%.

В качестве обоснования расходов по статье кроме расчета представлены налоговые декларации по земельному налогу за 2016 год, которые содержат расчеты налоговой базы и суммы земельного налога по 106 участкам с общей кадастровой стоимостью 104,73 тыс. руб. и суммой исчисленного налога за 2016 год – 0,624 тыс. руб.

По оставшимся 43 участкам, налог на землю по которым учтён «ГАЭС» при расчете расходов на 2018 год, не представлены документы, подтверждающие кадастровую стоимость каждого из объектов, а также документы, подтверждающие права на землю (свидетельства на землю, выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН)).

На основании вышеизложенного Исполнитель считает обоснованным учесть налог на землю филиала «ГАЭС» на 2018 год только по тем участкам, по которым представлены налоговые расчеты за 2016 год. При этом налоговая база принята с учетом результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, утвержденных Приказом Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай от 28.11.2016 №587. Исполнитель отмечает соответствие учтенной «ГАЭС» кадастровой стоимости земли при расчете налога на 2017-2022 гг. официальной информации сервиса Россестра.

В результате анализа Исполнителем определены следующие показатели по данной статье расходов:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2018, тыс. руб.** | **Установлено на 2018, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Расходы, требующие дополнительного обоснования, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| 1 | Плата за землю | 5,0 | 0,0 | 3,388 | - | 1,61 |

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» при подготовке обоснований расходов по данной статье формировать пояснительные записки с указанием принципов расчета затрат, представлять свидетельства на землю, выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН).

***Налог на имущество***

Расходы по статье «Налог на имущество» рассчитываются на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Исполнитель отмечает, что расчет налога на имущество на 2018 произведен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» с учетом основных средств, первоначальная стоимость которых документально не подтверждена (включает вводимые объекты), что противоречит официальной позиции ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств, следовательно, и величины налогов, как производной величины от единой расчетной базы.

В виду отсутствия расшифровки по расчету налога на имущество за 2018 год и отсутствия пообъектного реестра ОС, участвующих в расчете налога на имущество Исполнитель оценивает экономически обоснованный размер расходов по статье на уровне фактически уплаченного налога за 2016 год - 27 578,1 тыс. руб.

***Прочие налоги***

По подстатье «транспортный налог» в обосновывающих материалах филиала «ГАЭС» представлен расчет транспортного налога в целом по всем видам деятельности агрегировано по всем объектам.

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» по уплате транспортного налога в 2016 году составили 335,76 тыс. руб., пообъектный расчет на 2018 год составил 429,8 тыс. руб., что ниже заявленного уровня на 7 тыс. руб. (436,8 тыс. руб.). При этом, в расчете транспортного налога за 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» учтен транспортный налог по автомобилям представительского класса (Toyota Land Cruiser, MITSUBISHI PAJERO) на общую сумму 45,09 тыс. руб.

Так как филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» не были представлены документы, подтверждающие необходимость эксплуатации автомобилей представительского класса для оказания услуг по передаче электрической энергии, Исполнитель определил экономически обоснованные расходы на транспортный налог на 2018 год в размере 384,71 тыс. руб.

По подстатье «Экологические платежи» Исполнитель отмечает, что филиалом «ГАЭС» заявлены расходы на 2018 год выше фактических за 2016 почти в 3 раза, обоснование роста расходов в материалах, представленных в орган регулирования отсутствует.

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» утверждены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2016-2018 гг. Ставки платы на 2017 год установлены с увеличением на 4,3% по отношению к ставкам платы, утвержденным на 2016 год.

Принимая во внимание, что производственная деятельность филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» в 2017 году по сравнению с 2016 годом существенно не изменялась, и, соответственно, не изменилось количество отходов производства, Исполнитель считает обоснованными расходы на экологические платежи на 2018 год, относимые на услуги по передаче электрической энергии, в размере факта за 2016 год (38,0 тыс. руб.), подтвержденного данными бухгалтерского учета (п. 29 Основ ценообразования № 1178). При этом, необходимо учесть увеличение ставок на 2017 год (4,3%), таким образом сумма расходов по подстатье «Экологические платежи» подлежащая к включению в НВВ на 2018 год составляет 39,63 тыс. руб.

На основании вышеизложенного сумма расходов по статье «Налоги» подтвержденная документально определена Исполнителем в размере 28 005,83 тыс. руб., в том числе:

* Земельный налог – 3,39 тыс. руб.;
* Налог на имущество – 27 578 тыс. руб.;
* Транспортный налог – 384,71 тыс. руб.
* Экологические платежи – 39,63 тыс. руб.
  1. **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Главы 34 НК РФ применяются следующие тарифы страховых взносов: тариф взносов на ОПС - 22%, на ОМС - 5,1%, на ВНиМ (временной нетрудоспособности и материнства) - 2,9%.

Статьей 428 НК РФ установлена дифференциация дополнительных тарифов страховых взносов в зависимости от результатов специальной оценки условий труда.

Статьей 1 Федерального закона от 25.12.2018 № 477-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлено, что в 2019 году и в плановый период 2020 и 2021 годов страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уплачиваются страхователем в порядке и по тарифам, которые установлены Федеральным законом от 22.12.2005 года № 179-ФЗ. Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяются в процентах к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа и включаются в базу для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Порядком № 179-ФЗ (статья 1) определено, что для страхователей страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в процентах к начисленной оплате труда по всем основаниям (доходу) застрахованных, а в соответствующих случаях - к сумме вознаграждения по гражданско-правовому договору в соответствии с видами экономической деятельности по классам профессионального риска.

Согласно указанному порядку 3 классу профессионального риска соответствует процент к начисленной оплате труда в размере 0,4%.

Таким образом, отчисления на социальные нужды составят 30,0% от фонда заработной платы, и 0,4% по уведомлению о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2017 год была заявлена сумма расходов по статье «отчисления на социальные нужды (ЕСН)» в размере – 121 651,6 тыс. руб. исходя из страховых взносов по ОПС, ОСС, ОМС, определенных на 2017 год и планового размера расходов на оплату труда.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В смете затрат на 2018 год, представленной филиалом «ГАЭС» в обосновывающих материалах, заявленные филиалом отчисления на социальные нужды за 2016 год составили 60 397,7 тыс. руб. (при плане на 2016 год – 59 220,01 тыс. руб.).

На 2018 год в необходимую валовую выручку орган регулирования принимает расходы по статье на уровне 88 772,76 тыс. руб., из расчета 30,4 % от установленного фонда оплаты труда.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно Экспертному заключению на 2018 год отклонение принятого Комитетом по тарифам на 2018 г. уровня расходов по статье «отчисления на социальные нужды» на 32 878,84 тыс. руб. ниже предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» объясняется различием в уровне расходов на оплату труда филиала «ГАЭС» (принят Комитетом по тарифам на 37% ниже предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»).

В целях проверки обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай и заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» расходов по статье «отчисления на социальные нужды» на 2018 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет на основании требований нормативных документов и представленных филиалом обосновывающих документов.

В разделе «Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов» настоящего Отчета Исполнителем была определена величина фонда оплаты труда на 2018 год в размере 319 117,88 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с позицией ФАС России размер средств на отчисления на социальные определяется согласно фактическому проценту отчислений, сложившемуся по итогам периода регулирования по которому есть отчетные данные.

При этом, необходимо уточнить, следующее. Ежегодно у филиала «ГАЭС» фонд оплаты труда складывается Выше установленного Комитетом по тарифам уровня на первый долгосрочный период. В том числе ежегодно корректируются неподконтрольные расходы с учетом фактических показателей, согласно проведенного Исполнителем анализа по корректировке (2015-2016 гг.) по статье «Отчисления на социальные нужды» филиал «ГАЭС» ежегодно в тарифах недополучает средства на отчисления.

Таким образом фактический процент ЕСН, сложившийся в 2016 году некорректно применять для расчета плановых расходов на новый долгосрочный период регулирования (2018) в связи с пересмотром ФОТ в составе подконтрольных расходов. Исполнитель предлагает на первый год долгосрочного периода регулирования при расчете ЕСН руководствоваться положениями законодательства перечисленными в настоящем разделе (статьей 425 Главы 34 НК РФ, Федеральным законом от 22.12.2005 года № 179-ФЗ, Федеральным законом от 24.07.1998 года № 125-ФЗ и т.д.)

На основании положений п. 16, 28 Основ ценообразования № 1178 и ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации Исполнитель определил расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2018 год исходя из величины ФОТ 319 117,88 тыс. руб. и процента страховых взносов 30,4% в размере 97 011,83 тыс. руб.

* 1. **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» в общей сумме 87 177,39 тыс. руб. заявлены плановые выпадающие доходы 2018 года в размере 69 545,50 тыс. руб. и понесенные по итогам 2016 года выпадающие доходы в сумме 17 630,89 тыс. руб., рассчитанные в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

Размер расходов на 2018 год определен в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1 как разность между экономически обоснованными затратами и затратами, рассчитанными исходя из платы потребителей с присоединяемой мощностью до 150 кВт включительно.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год филиала планируемы «Выпадающие доходы от льготного ТП» не были учтены.

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении на 2018 год анализ заявленного филиалом «ГАЭС» объема расходов по статье не представлен.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год расходы по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» заявлены в размере 87 177,39 тыс. руб., в том числе:

Некомпенсированные выпадающие доходы от технологического присоединения в 2016 году - 17 631,0 тыс. руб.

Плановые расходы на осуществление технологического присоединения в 2018 год в размере 69 546,0 тыс. руб.

Экспертами Комитета по тарифам расходы по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» в составе неподконтрольных расходов в НВВ на 2018 год не учтены. В составе корректировок неподконтрольных расходов органом регулирования учтены заявленные филиалом расходы по статье за 2016 год в размере 17 630,78 тыс. руб.

По результатам анализа документов, представленных филиалом «Алтайэнерго», в адрес Комитета по тарифам по расчету плановых выпадающих доходов на 2018 год, Исполнитель отмечает следующее:

* расчет выпадающих доходов филиалом «ГАЭС» (Приложение № 1, Приложение №3) выполнен с нарушением норм Методических указаний № 215-э, в части применения для расчета плановых значений на 2018 год по мероприятиям строительства электросетевого хозяйства расчетных величин стандартизированных ставок, а не утвержденных стандартизированных тарифных ставок на 2017 год;
* филиалом «ГАЭС» в пакете документов не представлен расчет планируемой выручки на 2018 год по исполненным в 2015-2017 гг. договорам ТП энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт в соответствии с нормами статьи 23.2 № ФЗ-35, согласно которым с 01.10.2015 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП учитывается в размере 50%, а с 01.10.2017 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП не учитывается;
* реестры с данными о фактическом строительстве объектов ТП за 2014, 2015 год не представлены;
* реестр исполненных договоров ТП заявителей до 15 кВт ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год, требующие строительство не содержит информации о дате договора, марку, сечение протяженность провода/кабеля, способ строительства, количество и мощность устанавливаемы трансформаторов и т.д.;
* расчетная протяженность, определенная к среднее арифметическое за 3 года не совпадает с данными, раскрытыми на сайте в соответствии со Стандартами раскрытия информации (Приложение № 7), соответственно сделать вывод о достоверности данных не представляется возможным;
* при расчете плановых выпадающих по мероприятиям на выполнение организационно-технических мероприятий плановая мощность определена так же не в соответствии с данными, раскрытыми на сайте организации;
* для подтверждения объемов и стоимости строительства филиалом в д Комитета не представлены формы ОС-1, ОС-3 или Акты законченного строительством объекта по форме КС-14, КС-2, КС-3;
* в составе материалов также отсутствуют документы, подтверждающие мероприятия по технологическому присоединению (Заявки, договора об осуществлении ТП, Технические условия), официальная позиция ФАС по данному вопросу отражена решении от 10.03.2016 № 30849/16.

Исполнитель отмечает, что Комитетом по тарифам в расчет НВВ филиала «ГАЭС» на 2018 год объемы выпадающих доходов не включены, основания к исключению в экспертном заключении отсутствуют.

На основании вышеизложенного Исполнителем выполнен альтернативный расчет выпадающих доходов от технологического присоединения на 2018 год в соответствии с действующим законодательством на основании информации, предоставленной Исполнителю и информации, раскрытой на официальном сайте организации.

*Выпадающие доходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения*

Согласно пункту 16 Методических указаний, утвержденных Приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям учитываются расходы на выполнение сетевой организацией следующих обязательных мероприятий:

а) подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором;

в) проверку сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий в соответствии с разделом IX Правил технологического присоединения.

Ставки на технологическое присоединение к сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год утверждены приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 № 53/1.

Плановое количество по ТП на 2018 год сформировано на основании средних фактических данных по ТП за 2014, 2015 и 2016 гг. в соответствии с «Формами раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», опубликованными на официальном сайте организации.

Размер средств по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» на выполнение организационно-технических мероприятий, определенный Исполнителем на 2018 год составил 14 130,9 тыс. руб.

**Выпадающие доходы от льготного ТП на выполнение организационно-технических мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **Расчетные (фактические) на период (2014 год), количество, шт** | **Расчетные (фактические) на период (2015 год), количество, шт** | **Расчетные (фактические) на период (2016 год), количество, шт** | **Плановые показатели на 2018 период регулирования** | | |
| **стандарт. тариф, ставка (Приказ Комитета по тарифам от 28.12.2017 №53/1 (руб./шт., руб./км)** | **количество, шт** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2]:** | **1024** | **917** | **2076** | **11 019,40** | **1 339** | **14 754,98** |
| 1.1. | **подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i** | 1024 | 917 | 2076 | 3 628,6 | 1339 | 4 858,70 |
| 1.2. | **Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата** | 1024 | 917 | 2076 | 7 390,8 | 1339 | 9 896,28 |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 2.1 \* п. 2.2 / 1000]: | **477,29** | **427,41** | **967,62** | **466** | **1 339** | **624** |
| 2.1.1. | Размер платы за технологическое присоединение 550 руб ( без НДС) | 466,10 | 466,10 | 466,10 | 466,1 | x | x |
| 2.2.1. | Фактическое количество заключенных договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (шт.) | 1024 | 917 | 2076 | x | 1339 | x |
| 3. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение |  |  |  |  |  | **14 131** |

*Выпадающие доходы, по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения*

Отсутствие в составе материалов направляемых Исполнителю полного комплекта материалов, а также реестра договоров по технологическому присоединению, исполненных в 2014-2016 гг. с указанием объемов строительства по мероприятиям, указанным в технических условиях, с учетом марки и сечения провода, не позволяют Исполнителю провести пообъектный анализ фактических расходов и рассчитать плановые выпадающие доходы от технологического присоединения на экономически обоснованном уровне.

При этом Исполнитель отмечает, что в соответствии с Инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго от 28.12.2017 № 30@ финансирование мероприятий «последней мили» льготной группы заявителей (до 15 кВт, до 150 кВт) запланировано за счет средств амортизации в размере 63 669,49 тыс. руб. (без НДС). В последующие периоды регулирования филиалу «ГАЭС» необходимо провести оценку расходов по мероприятиям, связанным с технологическим присоединением и заявить в составе корректировок неподконтрольных расходов недополученный объем средств по статьям затрат (Амортизация, прибыль на капвложения, выпадающие доходы от льготного ТП).

В целях обоснования фактических расходов по технологическому присоединению филиалу «ГАЭС» Исполнитель рекомендует представлять в Комитет по тарифам следующие материалы:

* подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению за три года, а также реестр выполненных договоров ТП за указанный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* корректно заполненные формы в соответствии с Приложениями к Методическим указаниям № 215-э;
* пояснительную записку к расчету выпадающих доходов от технологического присоединения к электрическим сетям со ссылками на применяемые нормативы, расценки, нормы, правила и иные документы;
* копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения;- копии форм первичных учетных данных (КС-14 или ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом;
* анализ корректировки по фактическим понесенным убыткам филиала «ГАЭС» по мероприятиям, связанным с технологическим присоединением льготных групп потребителей с учетом привлекаемых средств на реализацию этих мероприятий в утвержденной инвестиционной программе.

Исполнитель также рекомендует филиалу «ГАЭС» при отсутствии утвержденных стандартизированных ставок по мероприятиям «последней мили» для осуществления технологического присоединения льготных групп заявителей своевременно направлять в Комитет по тарифам заявление об установлении стандартизированной ставки.

* 1. **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» расходы на амортизационные отчисления на полное восстановление основных фондов определены на плановый период (2018 год) в сумме 211 555,55 тыс. руб. в соответствии с п.27 Основ ценообразования № 1178.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет по тарифам были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по статье «Амортизационные отчисления» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
* Сводный расчет по амортизации, расчет амортизационных отчислений на 2018-2022 гг.;
* Оборотно – сальдовая ведомость по основным средствам за период 01.01.2016 – 31.12.2016 филиала ПАО «МРСК «Сибири» - «ГАЭС»;
* Выгрузка из ПК SAP по статье «Амортизация»;
* Пояснительная записка по статье «Амортизация» Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»;
* Моделирование амортизации по объектам НМА на 2018 год по программе ПК SAP;
* Смета затрат Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В смете затрат на 2018 год, представленной филиалом в обосновывающих материалах, заявленная амортизация за 2016 год составила 201 578 тыс. руб.

Экспертами Комитета по тарифам на основании представленных оборотно-сальдовых ведомостей по статье «Амортизация» за 2016 год и инвентарных карточек произведен расчет расходов по статье «Амортизация» по максимальным срокам полезного использования. Размер амортизации за 2016 год составил   
190 922,81 тыс. руб. На 2018 год в необходимую валовую выручку включена сумма 194 472,93 тыс. руб. Данная величина просчитана экспертами Комитета по тарифам по факту 2017 года (январь-октябрь). Величина расходов по статье «Амортизация» на 2018 год составила 194 472,93 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет по тарифам для обоснования заявляемых расходов по статье «Амортизация», Исполнитель отмечает следующее.

* Форма № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов» за 2016 год не представлена;
* Копии документов представлены не в читаемом формате (моделирование амортизации по объектам филиала, оборотно-сальдовая ведомость на 31.12.2016)
* Не представлена справка или Отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года;
* несоответствия в части данных, указанных в направленных документах для анализа Предложения на 2018 год.

Филиалом «ГАЭС» в адрес Исполнителя представлена амортизационная ведомость за отчетный период 01.01.6-31.12.2016, в которой отсутствуют данные по полезному сроку использования и первоначальной стоимости основных средств, в связи с чем провести оценку заявляемого филиалом уровня расходов по статье «Амортизация» в соответствии с действующим законодательством (п.27 Основ ценообразования № 1178) на 2018 год не представляется возможным.

Согласно экспертному заключению на 2018 год Комитетом по тарифам амортизация определена согласно первоначальной стоимости объектов основных средств и максимального срока полезного использования в размере 194 472,93 тыс. руб. (без НДС) по фактическим данным за 2016 год с учетом основных средств поставленных на учет до ноября 2017 года.

Учитывая отсутствие в материалах тарифного дела документов, подтверждающих размер начисленной амортизации и информации о дате ввода объекта в эксплуатацию, дате проведения реконструкции объекта, первоначальной стоимости ОС, Исполнитель считает непротиворечащим законодательству решение Комитета по тарифам Республики Алтай по определению расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по статье «Амортизация» на 2018 год путем определения первоначальной стоимости объектов основных средств и максимального срока полезного использования по информации на последнюю отчетную дату по объектам ОС до 01.11.2017 в размере 194 472,93 тыс. руб.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в материалах тарифной заявки представлять для подтверждения расходов на амортизацию:

* Пообъектные расчеты амортизации за отчетный год, истекший период текущего года и на очередной период регулирования, выполненные с учетом требований п. 27 Основ ценообразования № 1178.
* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за отчетный год и истекший период текущего года;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие сумму начисленной амортизации объектов НМА за отчетный период и истекший период текущего года;
* Документы представлять в читаемом виде с подписью ответственного лица.

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующие выводы:**

1. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;**
2. **Экспертное заключение на 2017 год Комитета по тарифам Республики Алтай не содержит перечень документов представляемых ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявленных расходов, а также не содержит подробного описания обоснованности принятых Комитетом по тарифам решений при корректировке НВВ на 2017год;.**
3. **Выявленные по расчету Исполнителя дополнительные расходы могут быть заявлены регулируемой организацией как выпадающие расходы в очередном периоде регулирования;**
4. **В материалах тарифной заявки частично отсутствуют копии договоров, а также регистры бухгалтерского учета и документы, указанные в разделах настоящего отчета, как подтверждение фактически понесенных расходов за 2017 год.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2018 год** | **Установлено Комитетом на 2018 год** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Отклонение Установлено** | **Расходы, требующие дополнительного обоснования, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| **/ заявка на 2018, тыс. руб.** |
| Аренда | тыс.руб | 702,9 | 702,94 | 527,00 | 0,04 | 175,94 |  |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс.руб | 34 010,0 | 44 999,51 | 28 005,83 | 10 989,51 | 16 993,68 |  |
| *плата за землю* | тыс.руб | 5,0 | 0 | 3,388 | -5,0 | х | х |
| *Налог на имущество* | тыс.руб | 33467,2 | 44 461 | 27 578 | 10 993,8 | х | х |
| *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб | 537,80 | 538,51 | 424,34 | 0,71 | х | х |
| *Транспортный налог* | тыс. руб. | 436,80 | 437,51 | 384,71 | 0,71 | х | х |
| *Плата за выбросы* | тыс. руб. | 101,00 | 101,00 | 39,63 | 0,00 | х | х |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб | 121 651,6 | 88 772,76 | 97 011,84 | -32 878,84 |  | 8 239,08 |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб | 87 177,39 | 0,00 | 14 130,87 | -87 177,39 |  | 14 130,87 |
| Амортизация | тыс.руб | 211 555,6 | 194 472,93 | 194 472,93 | -17 082,62 | 0,00 | 0,00 |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **455 097,6** | **328 948,14** | **334 148,47** | **-11 358,4** | **17 169,62** | **22 369,94** |

1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке на 2018 год**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Согласно п. 13. Методических указаний № 98-э, необходимая валовая выручка в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии в i-м году долгосрочного периода регулирования определяется по формуле:

Рисунок 32804

Рисунок 32805,

где:

ЦПi - прогнозная цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

Рисунок 32806- индекс роста цен на электрическую энергию, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Рисунок 32807 - фактическая цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-1, определяемая регулирующими органами;

Рисунок 32808- объем технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях территориальной сетевой организации, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе материалов к тарифной заявке Филиала на 2018 год представлены расчеты стоимости потерь электрической энергии.

Объемы потерь в составе тарифной заявки определены в соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации. Заявленный размер потерь на 2018 год составляет 99,1 млн кВт.ч. или 18,48% от величины поступления электрической энергии в сеть. Объемы потерь определены на основании данных Филиала, поданных для учета в Сводном прогнозном балансе.

При расчете стоимости покупки потерь электрической энергии Филиал в качестве базовых использовал фактическую средневзвешенную нерегулируемую цену покупки электрической энергии в целях компенсации потерь за январь-февраль 2017 года, данные о которой использованы при расчетах с гарантирующим поставщиком АО «Алтайэнергосбыт» о опубликованы на его сайте по адресу <https://altaiensb.com/organization/neregul_price/>.

Фактическая средневзвешенная нерегулируемая цена покупки электрической энергии в целях компенсации потерь за январь-февраль 2017 года составила 2 236,87 руб./тыс. кВт.ч.

Для определения параметров цен (ставок, тарифов) на 2018 год Филиал использовал прогноз максимального роста цен на оптовом рынке, опубликованный Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг. от 26.11.2016 в размере 1,063.

Таким образом, заявленная филиалом в составе тарифной заявки на 2018 год стоимость потерь электрической энергии составила 221 759,2 тыс. руб., расчет представлен ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 99,1 |
| средневзвешенная цена покупки электрической энергии в целях компенсации потерь за январь-февраль 2017 года | руб./тыс. кВт.ч. | 2 104,30 |
| прогноз прироста цен на оптовом рынке на 2018 год | ед. | 6,3% |
| итого расчетная цена приобретения потерь на 2018 год | руб./тыс. кВт.ч. | 2 236,87 |
| итого стоимость потерь электрической энергии на 2018 год | тыс. руб. | 221 759,2 |

С учетом того факта, что на момент подачи Филиалом предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на 2018 год отсутствовал прогноз НП «Совет рынка» о прогнозных ценах на электрическую энергию (мощность) на 2018 год, Исполнитель считает, что предложение Филиала по размеру расходов на приобретение потерь электрической энергии на 2018 год практически полностью соответствует требованиям Основ ценообразования №1178.

В соответствии со скорректированным предложением в Сводный прогнозный баланс, направленным 15.08.2017, Филиал заявил величину технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях на 2018 год в размере 89,652 млн. кВт.ч. Именно данная величина технологического расхода утверждена ФАС России в Сводном прогнозном балансе на 2018 год для Республики Алтай.

Исполнитель отмечает тот факт, что, несмотря на представление в адрес Комитета по тарифам измененных предложений по объемам технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях на 2018 год, Филиал не корректировал и не представлял в адрес Комитета по тарифам измененное предложение по прогнозной стоимости потерь электрической энергии на 2018 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении (стр. 25, 30, 36) Комитета по тарифам Республики Алтай указаны принятые Комитетом по тарифам объемы, цены покупки потерь электрической энергии по полугодиям 2018 года, а именно:

- на 1-ое полугодие 2018 года – 44,5 млн. кВт.ч. и 2 226,93 руб./тыс. кВт.ч.;

- на 2-ое полугодие 2018 года – 45,1 млн. кВт.ч. и 2 327,00 руб./тыс. кВт.ч.

Итоговая величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях на 2018 год принята Комитетом по тарифам в размере 89,652 млн. кВт.ч. и полностью соответствует утвержденному ФАС России Сводному прогнозному балансу и скорректированному Филиалом предложению в Сводный прогнозный баланс.

Исходя из указанных данных, расчет стоимости потерь электрической энергии, принятой Комитетом по тарифам по результатам тарифного регулирования Филиала на 2018 год, представлен ниже.

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 44,5 | 45,1 | 89,7 |
| цена приобретения потерь на 2018 год | руб./тыс. кВт.ч. | 2 226,93 | 2 327,00 | 2 277,30 |
| итого стоимость потерь электрической энергии на 2018 год | тыс. руб. | 99 159,6 | 105 003,5 | 204 163,2 |

Таким образом, Комитет по тарифам учел по результатам рассмотрения тарифной заявки Филиала на 2018 год при установлении тарифов на услуги по передачи стоимость потерь электрической энергии в размере 204 163,2 тыс. руб.

Размер не включенных расходов на оплату потерь в сравнении с Предложением Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2018 год составляет 17 596,0 тыс. руб. или 7,9%.

Исполнитель отмечает, что в Выписки из протокола Правления не представлено расшифровок составляющих и порядка формирования итогового предельного уровня нерегулируемой цены, использованной в расчете.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем выполнен расчет стоимости потерь электрической энергии с использованием фактических (прогнозных) цен и тарифов, имеющихся на дату регулирования, а именно:

1. Прогноз НП «Совет рынка» свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год опубликован в сети Интернет по адресу https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/prognozy-optovyh-cen-na-god/index.htm.

Наиболее близкая к дате регулирования дата формирования и размещения прогноза НП «Совет рынка» о ценах на электрическую энергию (мощность) – 01 ноября 2017 года.

1. Сбытовая надбавка гарантирующего поставщика АО «Алтайэнергосбыт» в целях расчетов с сетевыми организациями, покупающими электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии, установлена Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/2.
2. Размеры платы за услуги АО «АТС» утвержден Приказом России №1671/17 от 12.12.2017г. и зарегистрирован Минюстом России 28.12.2017., на дату регулирования данный Приказ ФАС России Комитет по тарифам не имел возможности использовать в расчетах. Исполнитель использовал в качестве базового размер платы за услуги АО «АТС» на 2017 год, утвержденный Приказом ФАС России от 29.12.2016 №1908/16. При этом Исполнитель считает допустимым использовать в расчете более поздний в сравнении с позицией Заказчика прогноз, опубликованный Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017. В данном прогнозе предусмотрен рост нерегулируемых цен на оптовом рынке в минимальном размере 1,04.
3. Размер тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению АО «СО ЕЭС» на 2018 год утвержден Приказом ФАС России от 14.12.2017 №1681/17 и зарегистрирован Минюстом России 28.12.2017. Таким образом, на дату регулирования данный Приказ ФАС России Комитет по тарифам не имел возможности использовать в расчетах. Исполнитель использовал в качестве базового размер платы за услуги АО «СО ЕЭС» на 2017 год, утвержденный Приказом ФАС России от 23.12.2016 №1826/17. Исполнитель при определении прогнозной величины тарифа на услуги АО «СО ЕЭС» использовал подход, аналогичный определению размера платы за услуги АО «АТС», представленному выше.
4. Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017). Исполнитель при определении прогнозной величины тарифа на услуги АО «ЦФР» использовал подход, аналогичный определению размера платы за услуги АО «АТС», представленному выше.

С учетом указанных исходных параметров выполнена проверка расчета стоимости потерь электрической энергии, заявленных Филиалом в составе тарифных материалов на 2018 год:

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 44,53 | 45,12 | 89,65 |
| Потери мощности | Мвт | 8,3 | 5,2 | 6,8 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 988,00 | 996,00 |  |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб./тыс. Мвт в месяц | 591 793,0 | 582 029,0 |  |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 340,09 | 167,19 |  |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,15 | 3,15 |  |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 996,71 | 1 569,88 | 1 781,88 |
| стоимость электрической энергии | тыс. руб. | 43 993,2 | 44 943,5 | 88 936,7 |
| стоимость мощности | тыс. руб. | 29 631,7 | 18 209,4 | 47 841,0 |
| стоимость сбытовой надбавки, оплачиваемая ГП | тыс. руб. | 15 143,4 | 7 544,3 | 22 687,6 |
| стоимость иных услуг | тыс. руб. | 140,4 | 142,3 | 282,7 |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 88 908,6 | 70 839,4 | 159 748,0 |

Использование указанных выше параметров дает плановую стоимость потерь на 2018 год в размере 159 748,0 тыс. руб., что меньше стоимости потерь электрической энергии по предложению Филиала в составе тарифной заявке на 62 011,1 тыс. руб. (28,0%).

По мнению Исполнителя, использование указанных ценовых параметров при регулировании деятельности Заказчика полностью отвечает требованиям действующего законодательства и, с учетом отсутствия разногласий по объемам потерь электрической энергии в сетях Филиала на 2018 год, могло бы обоснованно снизить принятую Комитетом по тарифам в тарифном регулировании стоимость потерь электрической энергии на 44 415,1 тыс. руб. или 21,8%.

Фактические объемы и стоимость потерь электрической энергии в сетях Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» за 2018 год составили 83,0 млн. кВт.ч. и 182 648,6 тыс. руб., соответственно.

Анализ изменений фактических данных по стоимости потерь в сравнении с учтенными Комитетом по тарифам при рассмотрении тарифной заявки Филиала представлен ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **учтено на 2018 год** | **факт за 2018 год** | **отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абс.** | **относ.** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 89,65 | 83,01 | -6,6 | -7,4% |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 277,30 | 2 200,45 | -76,85 | -3,4% |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 204 163,17 | 182 648,63 | -21 514,5 | -10,5% |
| фактор объема |  |  |  | -14 624,6 |  |
| фактор цены |  |  |  | -6 889,9 |  |

Фактические расходы на покупку потерь Филиала за 2018 год меньше учтенных при расчете НВВ на 21 514,5 тыс. руб. или 10,5%.

Уменьшение фактической стоимости потерь в сравнении с учтенной при утверждении НВВ Филиала на 2018 год произошло как вследствие уменьшения объемов потерь, так и уменьшения цены покупки потерь у гарантирующего поставщика. Уменьшение стоимости потерь по объемному фактору составило 14 624,6 тыс. руб. (доля фактора 68,0%), по ценовому фактору – на 6 889,9 тыс. руб. (доля фактора – 32%).

Также Исполнителем выполнен анализ изменения фактических параметров покупки электрической энергии в целях компенсации потерь в электрической энергии Филиала за 2018 год в сравнении с заявленными объемами и стоимостью потерь в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии Филиала на 2018 год, расчет представлен ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Тарифная заявка на 2018 год** | **факт за 2018 год** | **отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абс.** | **относ.** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 99,14 | 83,01 | -16,1 | -16,3% |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 236,87 | 2 200,45 | -36,42 | -1,6% |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 221 759,15 | 182 648,63 | -39 110,5 | -17,6% |
| фактор объема |  |  |  | -35 499,5 |  |
| фактор цены |  |  |  | -3 611,1 |  |

Фактические расходы на покупку потерь Филиала за 2018 год меньше заявленных в составе предложения об установлении тарифов на 39 110,5 тыс. руб. или 17,6%.

Уменьшение фактической стоимости потерь в сравнении с предложением об установлении тарифов Филиала на 2018 год произошло как в результате уменьшения объемов приобретения потерь у гарантирующего поставщика, так и цены их приобретения. Уменьшение стоимости потерь по объемному фактору составило 35 499,5 тыс. руб. (доля фактора 90,8%), по ценовому фактору – на 3 611,1 тыс. руб. (доля фактора – 9,2%).